



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

---

30.09.2024 №27-Исх-3175

На № 8-01-Исх-6100 от 24.09.2024

**Заместителю главы города,  
директору департамента  
жилищно-коммунального хозяйства  
администрации города  
А.Н. Бокову**

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального**  
**нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными

нормативными актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 03.09.2024 (ID проекта 01/16/09-24/00064423).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=64423>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 03.09.2024 по 23.09.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Акционерному обществу "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты – Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Союзу "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", муниципальному бюджетному учреждению "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступил отзыв от муниципального бюджетного учреждения "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска" об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Акционерного общества "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", общества с ограниченной ответственностью "ДОМТРАНСАВТО", Союза "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", общества с ограниченной ответственностью "Юграгаз" о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (далее - Порядок предоставления субсидии) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее - Общие требования, установленные постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782) и признание утратившим силу постановления администрации города от 06.03.2018 №304 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска".

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске снижения доходов организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города, и, как следствие, снижения количества перевозчиков, что приведет к невозможности осуществления перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, а также снижению уровня социально-экономического развития города.

Альтернативным вариантом правового регулирования может являться защита отдельной категории граждан (неработающих пенсионеров) от роста цен на товары и услуги, связанные с поездкой в автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, посредством предоставления за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории города, за проезд на их лицевые счета.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться граждане, осуществляющие поездки вышеуказанным транспортом, в среднем в месяц гражданам предоставляется данная услуга (поездки) более 398 тыс. раз.

Реализация права на компенсацию за проезд автомобильным транспортом имеет заявительный характер, следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-

Мансийского автономного округа - Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры" в городе Нижневартовске (далее - МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов). При этом, расходы местного бюджета вырастут, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления и финансируются из средств городского бюджета.

Для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, устанавливающий новую меру поддержки (компенсацию за проезд отдельной категории граждан в автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, сумму и форму предоставления дополнительной меры социальной поддержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина). Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения публичных нормативных обязательств. В связи с ограниченностью средств местного бюджета, увеличение расходов не представляется возможным.

Учитывая, что при указанном альтернативном варианте периодические издержки организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, сократятся на 77 161,92 руб., но при этом сумма недополученных доходов может составить до 80 730,00 тыс. руб. в год.

Кроме того, существуют следующие риски:

➤ для граждан:

- отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2024 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов (решения Думы города о дополнительной мере социальной поддержки, административного регламента на оказание муниципальной услуги);

- возможные финансовые потери граждан, в случае не обращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть представляться в определенный период времени, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами;

➤ для организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам:

- снижение пассажирооборота за счет сокращения поездок отдельных категорий граждан, что соответственно приведет к уменьшению доходов организации.

Следовательно, предлагаемый регулирующим органом вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также снижает расходы местного бюджета и риски финансовых потерь граждан и организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным

маршрутам на территории города по тарифу, установленному Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на соответствующий год.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По данным регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 3 такие организации (ООО "Производственное автотранспортное предприятия №1", АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "ДОМТРАНСАВТО"), из них с ООО "ДОМТРАНСАВТО" заключен муниципальный контракт на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для заявителя по ежемесячному предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов на предоставление субсидии;
- 2) подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результата предоставления субсидии, указанного в Порядке.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	48 181,28	44 921,28	2 492,00	768,00

2)	14 490,32	11 230,32	2 492,00	768,00
3)	14 490,32	11 230,32	2 492,00	768,00
Итого	77 161,92	67 381,92	7 476,00	2 304,00

Ежегодные информационные издержки (периодические расходы) одного потенциального получателя субсидии составят 77 161,92 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию - 48 181,28 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 44 921,28 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 2 492,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 14 490,32 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 11 230,32 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 2 492,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 14 490,32 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 11 230,32 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 2 492,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города организациям, выполняющим работы в соответствии с заключенным муниципальным контрактом на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, на 2024 год составляет 80 730,00 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения по результатам мониторинга уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- информация, представленная в доработанном сводном отчете об ОРВ проекта акта, свидетельствует о некачественной подготовке документа, в том числе в соответствии с формой, утвержденной приложением 3 к постановлению администрации города от 29.10.2015 №1935, а именно:

➤ в пункте 1.10 не указано количество замечаний и предложений, полученных по завершению публичных консультаций;

➤ отсутствует дата составления сводного отчета;

➤ сводный отчет не подписан руководителем регулирующего органа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

- о выявленных замечаниях к документам, размещенным на портале проектов в целях проведения публичных консультаций в рамках ОРВ проекта акта:

➤ уведомление о проведении публичных консультаций и сводка предложений не соответствуют формам, утвержденным приложениями 1 и 5 к Порядку соответственно;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической о деятельности или способствуют их введению:

➤ пунктом 2.3 раздела II проекта акта установлено, что в целях предоставления субсидии между департаментом ЖКХ и Подрядчиком заключается соглашение, в том числе дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение.

Однако не предусмотрены положения, указанные в пункте 4 раздела II Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782, в части уточнения условий в случаях реорганизации, ликвидации или прекращения деятельности получателя субсидии.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

➤ абзацем пятым пункта 2.8 проекта акта одним из оснований для отказа является освоение (отсутствие) всех лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан по маршрутам регулярных перевозок, утвержденных на соответствующий финансовый год.

Однако порядок и механизм распределения субсидий между получателями в случае недостаточности выделенных в текущем году финансовых средств Порядком не определены.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

➤ пунктом 2.17 раздела II проекта акта установлено, что перечисление субсидии осуществляется в безналичной форме на расчетный счет получателя.

Вместе с тем не уточнено, что расчетный или корреспондентский счет должен быть открыт получателем субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также получение меры финансовой поддержки. Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с подпунктом "б" пункта 11 Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;

➤ разделом III проекта акта предусмотрены требования к отчетности.

Однако порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии, отсутствует.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. Выявленная неопределенность должна быть устранена в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 раздела III Общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;

➤ рекомендуем требования к получателям субсидии указать в разделе II проекта акта в соответствии с Общими требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе:

- размещение настоящего заключения с указанием его отрицательного статуса и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/09-24/00064423);

- повторного размещения проекта акта и доработанных материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний.

Исполняющий обязанности  
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Б.А. Вдовиченко

Сертификат  
179F6F240FD84EB1A86CC49EA335A844  
Владелец Вдовиченко Елена Анатольевна  
Действителен 30.08.2024 с по 23.11.2025

Исполнитель:  
главный специалист экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда  
департамента экономического развития  
администрации города  
Фульмес Наталья Юрьевна  
тел: (3466) 24-42-82