



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

04.05.2022 №27-Исх-1327
На № 8-01-Исх-2327 от 27.04.2022

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 31.05.2021 №436 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам" (с изменениями от 07.09.2021 №748), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 01.04.2022 (ID проекта 01/16/04-22/00040810).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=40810>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.04.2022 по 18.04.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Акционерное общество "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", Общество с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", Общество с ограниченной ответственностью "Импульс", Общество с ограниченной ответственностью "ВМПО-МТ1", Уполномоченное лицо простого товарищества "Авангард", ИП Алексева Людмила Леонидовна, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты – Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовская Торгово-промышленная палата.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1", ИП Алексева Л.Л. об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения постановления администрации города от 31.05.2021 №436 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по

проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам" в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году", постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также с учетом замечаний уполномоченного органа, указанных в заключении об экспертизе от 30.12.2021 №27-Исх-3667.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществляющего поездки автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории города Нижневартовска, и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в период с 01.01.2021 до прекращения действия обязанности по дезинфекции в рамках режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, в части:

- установления способов подачи заявки и документов на предоставление субсидии в уполномоченный орган;
- устранения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При этом, участники конкурса понесут дополнительные расходы на сбор справок, получение электронной подписи, аккредитацию на электронной площадке, поездки на транспорте, нотариальное заверение копий документов, оплату банковских услуг, расходные материалы.

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;
- в случае некачественного выполнения работ по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, расторжение контракта возможно только в судебном порядке.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством оказания услуг, а также порядка возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей.

Кроме того, предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек одного получателя субсидии.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании заключенного муниципального контракта. По данным регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске насчитывается 3 организации, осуществляющие перевозки пассажиров, к ним относятся ООО "Производственное автотранспортное предприятия №1", АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ИП Алексеева Л.Л.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанность для заявителя по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного пакета документов в целях получения субсидии (ежемесячно).

Для исполнения указанного информационного требования стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	36 666,52	31 763,52	4 231,00	672,00
Итого	36 666,52	31 763,52	4 231,00	672,00

Ежегодные информационные издержки (периодические расходы) одного потенциального получателя субсидии составят 36 666,52 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 31 763,52 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 231,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.

Указанные расходы являются экономически обоснованными и необходимыми для получения субсидии из бюджета города на возмещение затрат по дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, проводимой в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 29.05.2020 №3499 "О предоставлении субсидии Акционерному обществу "Сургутское производственное объединение"	Постановлением администрации города Сургута утвержден порядок предоставления субсидии Акционерному обществу "Сургутское производственное объединение пассажирского транспорта" на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий	Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров

	<p>пассажира транспортного" на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции"</p>	<p>распространения коронавирусной инфекции.</p> <p>Порядком установлены требования к документам, необходимым для получения субсидии и предоставляемым в уполномоченный орган.</p> <p>Сроки предоставления документов установлены соглашением о предоставлении субсидии. Однако способы направления документов в Порядке или ссылка на их установление соглашением не предусмотрены.</p> <p>Контрольно-ревизионное управление и Контрольно-счетная палата города осуществляют проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии получателем субсидии</p>	<p>и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления способов подачи заявки и документов на предоставление субсидии в уполномоченный орган; - устранения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
2	<p>Постановление администрации города Пыть-Яха от 26.08.2020 №354-па "Об утверждении порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории г. Пыть-Яха, в целях возмещения недополученных доходов в связи со снижением пассажиропотока и затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции"</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории г. Пыть-Яха, в целях возмещения недополученных доходов в связи со снижением пассажиропотока и затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.</p> <p>Порядком установлены требования к документам, необходимым для получения субсидии и предоставляемым в уполномоченный орган, однако сроки и способы их направления не предусмотрены.</p> <p>Осуществляется обязательная проверка главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии получателем субсидии.</p>	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Пыть-Ях и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по дезинфекции автомобильного транспорта по

маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в установлении сроков и способов направления пакета документов в уполномоченный орган в целях получения субсидии, а также в отношении органов, уполномоченных на проведение проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии получателем субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий
обязанности директора
департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
1569BDAEE73FEF8DCD64B587344D052318923A4C
Владелец Щербина Светлана Валерьевна
Действителен 03.02.2022 с по 03.05.2023

С.В. Щербина

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59