



**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Карла Маркса, дом 12, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
(Тюменская область), 628012

Телефон: 8(3467) 33-16-09
Факс: 8(3467) 33-08-09
E-mail: dtzn@admhmao.ru

17-Исх-4184
30.07.2024

Пояснительная записка
к проекту постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Проект, запрет) подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 115-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

Проектом предлагается продлить на 2025 год действие запретов, установленных постановлением Губернатора автономного округа от 01.12.2024 № 180 на 2024 год и дополнить новыми видами деятельности в сфере бытового обслуживания населения и ухода за детьми:

Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код ОКВЭД 87.90);

Деятельность по дневному уходу за детьми (код ОКВЭД 88.91);

Ремонт электронной бытовой техники (код ОКВЭД 95.21);

Ремонт обуви и прочих изделий из кожи (код ОКВЭД 95.23);

Ремонт мебели и предметов домашнего обихода (код ОКВЭД 95.24);

Ремонт часов и ювелирных изделий (код ОКВЭД 95.25);

Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий (код ОКВЭД 96.01);

Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (код ОКВЭД 96.02);

Деятельность физкультурно-оздоровительная (код ОКВЭД 96.04);

Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки (код ОКВЭД 96.09).

Срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в соответствие с устанавливаемыми запретами предусмотрен с учетом соблюдения положений трудового законодательства до 1 января 2025 года.

Проект подготовлен в соответствии с поручением Совета Безопасности Российской Федерации (протокол от 04.04.2024, утвержден 10.04.2024 № Пр-721) с учетом предложений Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и рекомендаций по итогам рабочего совещания по вопросу установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (протокол от 05.06.2024).

Данные виды деятельности предложены с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня образования и развития детей, за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере образования и деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению автономного округа, а также предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок и бытового обслуживания населения.

На региональном рынке труда по состоянию на 01.07.2024:

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, составила 3172 человека, что на 46,8 % или на 2796 человек меньше, чем на аналогичную дату предыдущего года (5968 человек). Из них: 3048 человека – не занятые трудовой деятельностью, из которых 2034 человека с официальным статусом безработного. По сравнению с аналогичной датой предыдущего года число граждан, не занятых трудовой деятельностью снизилось на 28,6 %, а безработных граждан – на 32,5 % (на 01.07.2023 – 4268 и 3015 человек соответственно).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 27047 свободных рабочих мест (вакантных должностей).

По сравнению с аналогичной датой предыдущего года количество вакансий увеличилось на 443 ед. или на 1,7 % (на 01.07.2023 – 26604 ед.).

Коэффициент напряженности на 01.07.2024 составляет 0,11 незанятых граждан на 1 вакансию, что ниже показателя аналогичного периода предыдущего года на 0,05 п.п.

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (Тюменьстат), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по всем сферам деятельности, в которых продлевается запрет, выросла за период с января по апрель 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам – на 23,4 % (94281,9 рублей); торговля розничная – на 17,9 % (76646,7 рублей); образование – на 15,4 % (79738,9 рублей), общественное питание – на 17,1 % (71065,6 рублей).

Установление запрета способствует достижению целей принятия проекта:

- сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе;
- содействию трудоустройства российских граждан;
- повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы;
- позволяют минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как устанавливаются на опережение негативных событий, не зависимо от того были прецеденты ранее или нет.

Установление запрета на привлечение иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в настоящее время является одним из наименее затратных для регионального бюджета организационных мер формирования рабочих мест для граждан Российской Федерации в отсутствие иных способов их появления.

Проектом затрагиваются интересы работодателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета.

Ввиду того, что частично аналогичные запреты устанавливались на 2019 – 2024 годы, незначительное количество иностранных работников привлекаемых по видам деятельности в сфере обслуживания, установление на 2025 год запрета по предлагаемым видам деятельности не повлечет за собой расходов для работодателей.

Группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 160 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

Для удовлетворения потребности в квалифицированных специалистах работодатели, могут:

1. Использовать трудовые ресурсы из числа местного населения, состоящих на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу и выпускников профессиональных учебных заведений автономного округа.

2. Привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, запреты на которых не распространяются:

имеющих разрешение на временное проживание в Российской Федерации;

имеющих вид на жительство в Российской Федерации;

граждан стран участниц Договора о Евразийском экономическом союзе (Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан);

иностранцев граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, имеющих временное убежище.

3. Привлекать иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом 115-ФЗ;

4. По неквалифицированным специальностям, не требующим специального образования работодатели могут привлекать любых граждан без ограничений по здоровью (на учете в службе занятости населения в качестве безработных для которых профессии неквалифицированных рабочих являются подходящими).

Установление запретов позволяет регулировать приток иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в автономном округе. Запреты на привлечение иностранных работников в сферы деятельности, непосредственно связанные с безопасностью граждан (розничная торговля алкогольными напитками (включая пиво) и табачными изделиями в специализированных магазинах, деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам и деятельность такси, сфера образования и производства детского питания, общественное питание, бытовое обслуживание населения, уход за детьми), позволят минимизировать риски причинения вреда их жизни и здоровью.

Риски несоблюдения работодателями запрета минимальны и могут проявиться в нежелании работодателей соблюдать установленные ограничения в привлечении иностранных работников на основании патента.

Контроль за соблюдением устанавливаемых ограничений продолжит осуществлять УМВД России по автономному округу в рамках своей текущей деятельности посредством проведения проверочных мероприятий: по статье 18.17 КоАП РФ в 2021 году выявлено 41 административное правонарушение, в 2022 году – 96, в 2023 году – 243, за 5 месяцев 2024 года 184.

В период с 22 апреля по 22 мая 2024 года Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Экспертно-координационный центр Правительства Югры «Открытый регион» в

информационной системе «Открытый регион – Югра» был проведен онлайн-опрос жителей автономного округа на тему «Ограничение трудовой деятельности мигрантов-иностранцев». Инициатором онлайн-опроса выступил Департамент труда и занятости населения автономного округа. Цель данного исследования состояла в том, чтобы выявить мнение населения округа по поводу введения (продления) запрета для работодателей на трудоустройство иностранных граждан на основании патента.

Граждане, принявшие участие в опросе, в большинстве своем поддержали продление на 2025 запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по сравнению с прошлым годом процент поддержки запретов на ограничение трудовой деятельности несколько выше по всем сферам деятельности.

Принятие Проекта не потребует внесения изменений в правовые акты Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, признания их утратившими силу или принятия новых правовых актов автономного округа.

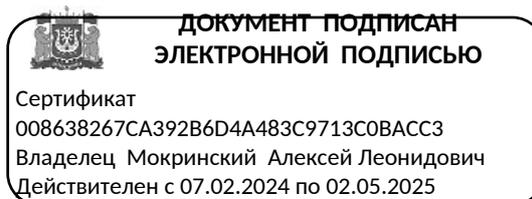
Его принятие также не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа.

В Проекте отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную, охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупционных факторов не выявлено.

Директор

Р.М.Белкин



Исполнитель: консультант отдела трудовой миграции
Управления труда Департамента труда и занятости населения автономного округа
Чиликова Евгения Владимировна, тел.: 8 (3467) 331609, доб. 3923