



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**  
**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602  
Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

**31.01.2025**

**№28-3/СП**

**Заключение**

на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 13.12.2024 № 486 «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»

Предметом настоящей экспертизы является проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска 13.12.2024 № 486 «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»» (далее – Проект решения).

Заклучение подготовлено Счетной палатой города Нижневартовска в соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 10 приложения к решению Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 года № 823 «О контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска».

1. Представленным Проектом решения предлагается скорректировать бюджет города Нижневартовска, утвержденный решением Думы города Нижневартовска от 13.12.2024 № 486 «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – Решение о бюджете № 486) путем распределения остатков средств на счете по учету средств бюджета города на 01.01.2025 года в размере 1 641 752,15 тыс. рублей на увеличение расходов бюджета города:

1) по направлениям и в объеме, определенным статьей 96 БК РФ и пунктом 23 Решения о бюджете № 486, а именно:

22 805,40 тыс. рублей на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, что соответствует объему бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2024 году (абзац второй части третьей статьи 96 БК РФ);

145 415,93 тыс. рублей на обеспечение обязательств по оплате заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом 2024 году (абзац второй части третьей статьи 96 БК РФ).

В соответствии с абзацем вторым части третьей статьи 96 БК РФ, абзацем первым пункта 23 Решения о бюджете № 486 остатки средств бюджета города на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в

соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели. Подтвердить сумму указанного остатка неиспользованных бюджетных ассигнований, в пределах которого используются остатки средств бюджета города на начало финансового года, а также соблюдение установленного предельного размера средств, направляемых на оплату обязательств 2024 года, на момент подготовки настоящего заключения из представленных документов не представляется возможным;

817 028,05 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ и увеличение резервных средств бюджета города (данный объем не превышает установленный пунктом 6.7 решения Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске» предельный размер средств, направляемых на данные цели);

2) 679 308,17 тыс. рублей на исполнение принимаемых расходных обязательств, которые планируются принять в текущем году либо изменить с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Решением о бюджете № 486, на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году (остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года после их использования в соответствии со статьей 96 БК РФ).

2. Дефицит бюджета на 2024 год предлагается увеличить на сумму 1 641 752,15 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 01.01.2024 года, в результате чего дефицит бюджета города составит 2 714 015,85 тыс. рублей, или 29% от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и превысит установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ предельные ограничения, что является допустимым в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, который позволяет превысить установленные ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города.

3. В связи с увеличением расходов бюджета города, предлагаемым Проектом решения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Нижневартовска, увеличится объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска в 2025 году на 202 327,68 тыс. рублей, в том числе на 22 805,40 тыс. рублей за счет остатка неиспользованных в 2024 году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Нижневартовска на 2025 год составит 1 415 129,68 тыс. рублей.

4. Проектом решения предлагается изложить в новой редакции приложение 13 «Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к решению Думы № 486 в связи с изменением случая «Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам» на случай «Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, расположенными на территории города Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации» с целью конкретизации категории получателя субсидий.

5. Проектом решения предлагается увеличить объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 2025 год на 35 000,00 тыс. рублей с целью обеспечения выполнения

обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджету муниципального образования межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета города на 2025 год изменятся следующим образом:

Наименование показателей	Плановые назначения в соответствии с решением Думы города от 13.12.2024 № 486, тыс. рублей	Плановые назначения в соответствии с Проектом решения, тыс. рублей	Изменения	
			Сумма, тыс. рублей	Причины изменений
1	2	3	4=3-2	5
2024 год				
Доходы	29 533 112,30	29 533 112,30	0,00	
Расходы	30 605 376,00	32 247 128,15	(+)1 641 752,15	За счет остатков на 01.01.2025
Дефицит бюджета	1 072 263,70	2 714 015,85	(+)1 641 752,15	изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 01.01.2025

В результате проведенной оценки правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в Решение о бюджете № 486 нарушений бюджетного законодательства в основном не установлено, за исключением следующего замечания.

Проектом решения Думы предусматриваются расходы на проведение мероприятий по ремонту имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных бюджетных и автономных учреждений в виде субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениям, подведомственным: департаменту образования администрации города, департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города, департаменту по социальной политике администрации города,

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований. В силу подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Осуществление проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, как правило, имеет своей целью проверку законности, результативности использования субсидий, обоснованности, эффективности и целевого характера ее использования. Достижение поставленных целей будет возможно только при своевременной надлежащей реализации соответствующих полномочий главным распорядителем бюджетных средств, то есть начиная с этапа рассмотрения документов для получения субсидий.

В связи с этим для обеспечения достоверности обоснования сумм субсидий целесообразно проведение проверки учредителем расчета-обоснования суммы, в том числе предварительной сметы расходов планируемых работ (проектно-сметная документация).

Выборочное изучение представленных документов по обоснованию объема бюджетных ассигнований на выполнение работ показало, что объем бюджетных средств в основном определен на основании локальных сметных расчетов.

Например, в рамках исполнения комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности учреждения в сфере молодежной политики» (расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений) по муниципальной программе «Молодежь Нижневартовска» предусмотрены работы по

текущему ремонту подросткового (молодежного) клуба по месту жительства «Бригантина». Объем средств определен на основании локального сметного расчета № 02-01-01, согласованного ООО «Центр строительных решений» и утвержденного МАУ г. Нижневартовска «Молодежный центр», где сметная стоимость работ рассчитана в ценах по состоянию на IV квартал 2024 года и составляет 1 564,70 тыс. рублей. Проектом решения Думы по данным расходам запланирован объем бюджетных ассигнований в размере 1 300,92 тыс. рублей, что на 263,78 тыс. рублей меньше чем предусмотрено локальным сметным расчетом № 02-01-01.

Кроме того, локальным сметным расчетом № 02-01-01 (на выполнение работ по текущему ремонту) предусмотрены непредвиденные расходы в размере 2%.

Приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр утверждена Методика определения сметной стоимости строительства (далее – Методика), которая определяет порядок формирования расчетов сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, порядок формирования расчетов сметной стоимости работ по благоустройству, текущему ремонту в данной Методике не предусмотрен.

Пунктом 179 Методики определен порядок формирования размера непредвиденных расходов. В силу пункта 179 Методики резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией, при формировании сметной стоимости текущего ремонта разработки рабочей документации и уточнения проектных решений не требуется.

Согласно данному пункту Методики размер непредвиденных расходов предусмотрен только для объектов капитального строительства непроизводственного и производственного назначения, линейных объектов, а также для уникальных, особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем, основания для включения непредвиденных расходов в стоимость работ по строительству некапитальных строений и сооружений, по благоустройству, по текущему ремонту, отсутствуют.

Отмечено аналогичное нарушение по включению расходов при определении стоимости работ на объектах «Благоустройство территории, прилегающей к многоквартирному дому по адресу: г. Нижневартовск, ул. Мира, д. 4А», «Оборудование источниками наружного противопожарного водоснабжения», «Текущий ремонт туалетных комнат на первом этаже МБУ «Дворец искусств».

Таким образом, во избежание неэффективного использования бюджетных средств при планировании расходов бюджета города, в частности на выполнение ремонтных работ и благоустройства, обоснование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять на основании расчетов, выполненных с соблюдением сметных нормативов, методики определения сметной стоимости, иных нормативных документов в области ценообразования.

Кроме того, установлено, что при формировании потребности в бюджетных средствах на проведение ремонтных и монтажных работ не учитывались все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. Так, при определении затрат на объекте «Замена дверей в МБУ «Центр национальных культур» налог на добавленную стоимость (НДС) рассчитан только на планируемые к применению строительные материалы, то есть расчет выполнен для потенциального поставщика работ, находящегося на упрощенной системе налогообложения. Без учета затрат на НДС также определена стоимость работ по поставке, установке и пусконаладке оборудования видеонаблюдения для расширения городской системы

видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», по текущему ремонту в зале хореографии МАУДО города Нижневартовск «ДШИ № 1».

Недостаточность финансового обеспечения соответствующих расходов с большой долей вероятности повлечет возникновение необходимости в дополнительном выделении бюджетных средств в целях надлежащего выполнения запланированных работ.

Согласно расчетам, обосновывающим объем бюджетных ассигнований планируемых на обустройство источников наружного противопожарного водоснабжения в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске» в сумме 56 144,84 тыс. рублей, на выполнение работ на 1 объекте с устройством двух емкостей затраты составляют 14 036 209,00 рублей.

Однако, постановлением Администрации города Нижневартовска от 31.07.2020 № 652 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации города Нижневартовска» по показателю «Затраты на выполнение работ по обустройству разворотных площадок с источниками наружного противопожарного водоснабжения для круглогодичного забора воды при тушении пожаров на территории города» утверждены нормативные затраты на 1 объект в размере «не более 5 000 000,00 рублей».

Превышение финансовой потребности на обустройство источников наружного противопожарного водоснабжения более чем в два раза по сравнению с нормативными затратами может свидетельствовать о необоснованном завышении объема бюджетных ассигнований на данную закупку.

**Председатель**

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**С.П. Суханова**

Сертификат  
00ED767BD0AA2E19BF14CE6A10956204CA  
Владелец Суханова Светлана Петровна  
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025