



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

22.10.2024 №27-Исх-3441

На № _____ б/н от _____ 18.10.2024

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города от 20.05.2016 №693 "Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 12.01.2017 №18, 13.07.2018 №1009, 04.12.2018 №1410, 16.12.2019 №999, 20.02.2021 №139, 25.07.2022 №503, 25.01.2023 №46, 28.04.2023 №322, 21.08.2023 №724, 15.11.2023 №977), сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта выдано уполномоченным органом 05.04.2023 №27-Исх-1042.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 13.09.2024 (ID проекта 03/20/09-24/00064593).

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с 13.09.2024 по 17.10.2024.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=64593>.

Экспертиза нормативного акта проведена в соответствии с планом на 2024 год, утвержденным приказом департамента экономического развития администрации города от 11.01.2024 №1/27-П (с изменениями от 25.01.2024 №6/27-П, 05.06.2024 №35/24-П, 03.07.2024 №47/27-П).

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижевартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Ханты-Мансийскому окружному региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Союзу "Нижевартовская Торгово-промышленная палата", Региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", обществу с ограниченной ответственностью "Европа", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, индивидуальному предпринимателю Охотникову Евгению Дмитриевичу, индивидуальному предпринимателю Рустамову Забиту Асиф оглы.

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, индивидуального предпринимателя Охотникова Евгения Дмитриевича, индивидуального предпринимателя Рустамова Забита Асиф оглы об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижевартовский государственный университет", Союза "Нижевартовская Торгово-промышленная палата", индивидуального

предпринимателя Хомяк Галины Юрьевны о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по нормативному акту не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативный акт направлен на упорядочение размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), формирование торговой инфраструктуры города Нижневартовска с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города.

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Отсутствие на муниципальном уровне правового регулирования может повлечь за собой невозможность размещения НТО на территории города Нижневартовска, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, что может привести к ограничению предпринимательской деятельности на территории города. Кроме того, могут возникнуть риски:

- ухудшения предпринимательского климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса;
- снижения количества хозяйствующих субъектов в связи с недостаточностью денежных средств для ведения бизнеса (в том числе оплаты арендной платы за помещение);
- сокращения рабочих мест и ухудшения ситуации на рынке труда;
- снижения заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность у хозяйствующих субъектов при размещении НТО, в связи с недостаточностью денежных средств у работодателя для оплаты труда.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять торговую деятельность на территории города: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, но применяющих в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (самозанятый гражданин).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны

информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для хозяйствующего субъекта по предоставлению в департамент экономического развития администрации города:

1. Заявления о включении места размещения НТО в схему размещения НТО на территории города (единовременно).

2. Заявления о заключении договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона (единовременно).

3. Подписанного договора на размещение НТО на территории города без проведения аукциона (единовременно).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного хозяйствующего субъекта составят:

Информационное требование	Стандартные издержки, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	6 284,70	1 871,70	4 349,00	64,00
2)	5 348,85	935,85	4 349,00	64,00
3)	999,85	935,85	0,0	64,00
Итого	12 633,40	3 743,40	8 698,00	192,00

Информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования в год составят 12 633,40 руб., их них:

- единовременные расходы по первому информационному требованию составят 6 284,70 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 871,70 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 349,00 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- единовременные расходы по второму информационному требованию составят 5 348,85 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 935,85 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 4 349,00 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.;

- единовременные расходы по третьему информационному требованию составят 999,85 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 935,85 руб.;

транспортные расходы – 64,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования
1.	Постановление администрации города Мегиона от 26.07.2018 №1523 (ред. от 01.03.2024) "О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории города Мегиона"	<p>Постановление администрации города Мегиона о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Мегион утверждено в целях формирования торговой инфраструктуры города Мегиона с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города.</p> <p>Постановлением утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов. Схема является единой на территории городского округа город Мегион, разрабатывается, изменяется и дополняется в целях создания комфортной среды для граждан и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, а также в целях:</p> <ul style="list-style-type: none">- развития субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения доступности товаров для населения;- обеспечения устойчивого развития территорий городского округа город Мегион;- достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения города Мегиона площадью торговых объектов;- соблюдения требования о размещении не менее шестидесяти процентов от	<p>Постановление администрации города Нижневартовска от 20.05.2016 №693 "Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска" утверждено в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, формирования торговой инфраструктуры города Нижневартовска с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города.</p> <p>Постановлением утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none">- положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска;- Порядок проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска;- Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска без проведения аукционов;- Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска при

		<p>общего количества нестационарных торговых объектов для использования субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;</p> <ul style="list-style-type: none"> - достижения максимального удобства расположения нестационарных торговых объектов для потребителей (к местам проживания, работы, а также в оживленных местах и местах расположения иных торговых объектов); - расширения возможностей сбыта продукции производителей товаров. <p>Уполномоченными органами по размещению нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Мегион являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Управление экономической политики администрации города в части проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключение и расторжение договоров на размещение от имени администрации города. 2. Департамент землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона в части разработки, утверждения и внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, в том числе графической схемы 	<p>проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер;</p> <ul style="list-style-type: none"> - типовые формы договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска по результатам аукциона, без проведения аукциона. <p>Уполномоченными органами по размещению нестационарных торговых объектов на территории города являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Департамент экономического развития администрации города (далее - Уполномоченный орган) - в части формирования раздела схемы размещения в отношении нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в том числе без формирования земельных участков на территориях общего пользования, а также на земельных участках, расположенных на территории города Нижневартовска, государственная собственность на которые не разграничена, разработки, утверждения и внесения изменений в схему размещения, проведения аукционов на право заключения договоров на размещение, заключения и расторжения договоров на
2.	<p>Постановление администрации города Нефтеюганска от 27.02.2024 №15-нп "Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска"</p>	<p>Постановление администрации разработано в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, формирования торговой инфраструктуры города с учетом типов торговых объектов, для обеспечения доступности товаров для населения города Нефтеюганска. Положение применяется для размещения</p>	<p>на территории города Нижневартовска, государственная собственность на которые не разграничена, разработки, утверждения и внесения изменений в схему размещения, проведения аукционов на право заключения договоров на размещение, заключения и расторжения договоров на</p>

		<p>нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности. Размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска (далее - схема размещения), утвержденной муниципальным правовым актом, с заключением договоров на размещение нестационарных торговых объектов. Уполномоченным органом по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска в части формирования и разработки схемы размещения, проведения аукционов на право заключения договоров на размещение является департамент экономического развития администрации города Нефтеюганска</p>	<p>размещение. 2. Муниципальное бюджетное учреждение "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска" (далее - МБУ "УпоДХБ г. Нижневартовска") - в части формирования раздела схемы размещения в отношении нестационарных торговых объектов, расположенных на плоскостных сооружениях, переданных в оперативное управление МБУ "УпоДХБ г. Нижневартовска", проведения аукционов на предоставление в аренду муниципального имущества (плоскостные сооружения), переданного в оперативное управление МБУ "УпоДХБ г. Нижневартовска", заключения и расторжения договоров аренды муниципального имущества</p>
3.	<p>Постановление администрации города Когалыма от 22.01.2021 №102 (ред. от 25.04.2023) "О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма"</p>	<p>Порядок планирования по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма утвержден в целях формирования торговой инфраструктуры города Когалыма с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города Когалыма. Порядок применяется для размещения нестационарных торговых объектов на землях, земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.</p>	

	<p>Уполномоченным органом по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма в части организации разработки, утверждения и внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма, проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключения и расторжения договоров на размещение нестационарных торговых объектов является управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма</p>	
--	--	--

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Мегиона, Нефтеюганска, Когалыма и акта города Нижневартовска показал, что в них применяется показател, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения мероприятий, направленных на заключение договоров о размещении НТО.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, сводке предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;
- об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности;
- о достижении заявленной цели регулирования - создание благоприятных условий для устойчивого развития хозяйствующих субъектов при размещении НТО как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске;
- о наличии положительных последствий правового регулирования - за период действия нормативного акта:
 - количество заключенных договоров на размещение НТО составило:
 - 2022 год – 48 объектов;
 - 2023 год – 50 объектов;
 - 2024 год – 50 объектов;

поступления в бюджет города по внесению платы в рамках заключенных договоров на размещение НТО составили:

2022 год – 966 882,63 руб.

2023 год – 1 108 958,20 руб.

2024 год – 1 191 740,17 руб.

- отрицательные последствия правового регулирования за период действия нормативного акта не выявлены. При этом, за 2022-2023 годы 3 хозяйствующим субъектам отказано в продлении договора на размещение НТО, в 2024 году решения об отказе в продлении договора не принимались.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО - Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения, а также завершение бизнес-процесса (ID проекта 03/20/09-24/00064593).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 25.07.2024 с по 18.10.2025

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82