



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

09.08.2024 №27-Исх-2629

На № 36-01-Исх-3604 от 06.08.2024

**Директору департамента
муниципальной собственности
и земельных ресурсов
администрации города
В.И. Ряске**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект решения Думы города Нижневартовска "О внесении изменения в решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 №913 "О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество" (с изменениями)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом повторно после устранения замечаний уполномоченного органа (заключение от 26.06.2024 №27-Исх-2136).

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Учитывая, что по результатам проведения публичных консультаций проекта акта (ID проекта 01/14/05-24/00060700), размещенного 21.05.2024, отзывы не поступили, информация об ОРВ повторно размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее – Портал проектов) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 03.07.2024 (ID проекта 01/14/07-24/00061459).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=61459>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 03.07.2024 по 25.07.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Союзу "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", обществу с ограниченной ответственностью "Кроха.Ру", Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", филиалу Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступили отзывы от общества с ограниченной ответственностью "Обьстрой", Репьева Андрея Алексеевича об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Союзом "Нижневартовская Торгово-промышленная палата", Мухамбетовым Искандером Садрьевичем, Фирсовым Николаем Николаевичем о концептуальном одобрении проекта акта.

Кроме того, поступили замечания и предложения от:

- акционерного общества "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2" (*"В случае увеличения коэффициента и, как следствие, арендной платы, данные затраты приведут к росту тарифов на перевозки и, в конечном итоге, отразятся на жителях города Нижневартовска.*

Принятие нового регулирования повлияет на рост стоимости услуг по предоставлению перевозок.");

- общества с ограниченной ответственностью "ДОМТРАНСАВТО" ("Размер арендной платы за использование транспортных средств повлияет на себестоимость транспортных услуг.

Введение предлагаемого регулирования повлияет на конкурентную среду в отрасли и будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли, так как арендную плату за использование транспортных средств смогут производить только крупные перевозчики, имеющие, в случае экономического кризиса поддержку от представителей банковской системы.

В предлагаемом проекте муниципального нормативного правового акта применяется коэффициент 0,1 в расчете арендной платы за использование транспортных средств, только для определенной категории предприятий, а значит для всех остальных предприятий, арендующих муниципальное имущество, размер арендной платы увеличится в 10 раз. Изменения, в конечном итоге, повлияют на рост тарифов на пассажирские перевозки.

В случае вступления в силу предлагаемого регулирования требуется переходный период не менее 3 лет.

В порядке исключения, рассмотреть возможность применения 30% снижения арендной платы, в случае, когда Муниципальный контракт на аренду муниципального имущества заключается с предпринимателями, имеющими группу инвалидности и осуществляющими свою предпринимательскую деятельность в течении предыдущих 3-х лет на территории города Нижневартовска.").

В целях урегулирования разногласий при проведении публичных консультаций регулирующим органом организованы согласительные процедуры в форме совещания 31.07.2024, приглашения были направлены всем участникам публичных консультаций.

В совещании приняли участие представители регулирующего органа, 3 участников публичных консультаций, в том числе представившие предложения и замечания к проекту акта, (Нижневартовская Торгово-промышленная палата, АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "ДОМТРАНСАВТО"), приглашенный эксперт в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, от 3 участников публичных консультаций (Репьев Андрей Алексеевич, Мухамбетов Искандер Садрьевич, Фирсов Николай Николаевич) поступили обращения об учете их мнения о концептуальном одобрении проекта акта в связи с отсутствием возможности очного присутствия на совещании.

В ходе обсуждения представитель Нижневартовской Торгово-промышленной палаты отметил высокую значимость затрагиваемой сферы предпринимательской деятельности, а также важность подробного и детального анализа последствий принятия проекта акта.

Представитель АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2" обратил внимание участников совещания на то, что увеличение коэффициента и, как следствие, арендной платы приведет к росту тарифов на перевозки и в конечном итоге отразится на жителях Нижневартовска.

Экспертом было выражено мнение о том, что увеличение размера арендной платы за использование транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок не приведет к увеличению стоимости проезда граждан на общественном транспорте, поскольку предельные максимальные тарифы устанавливаются приказом Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры.

По итогам совместного совещания большинством голосов принято решение о поддержке предлагаемого правового регулирования ("за" – 3, "против" – 2, "воздержался" – 1).

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом и сохранения доходов бюджета города от использования транспортных средств на безубыточном уровне.

Проектом решения Думы города Нижневартовска "О внесении изменения в решение Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 №913 "О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество" предусмотрено изменение порядка расчета арендной платы за использование транспортных средств. Из расчета арендной платы за муниципальное имущество исключается понижающий коэффициент 0,1, применяющийся при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом.

Альтернативным вариантом правового регулирования может являться отказ от внесения изменений в порядок расчета арендной платы при передаче муниципального имущества в аренду субъектам предпринимательства и применение понижающего коэффициента при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом.

В таком случае отсутствие единого подхода к расчету арендной платы при передаче муниципального имущества в аренду коммерческим организациям, осуществляющим в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, не позволит достигнуть поставленных целей, а именно создание равных обязанностей по уплате арендной платы за использование муниципального имущества.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным в связи с созданием равного подхода к расчету арендной платы субъектами предпринимательства. При этом

предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования и способствует созданию экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а также эффективному использованию муниципального имущества.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне предлагаемого правового регулирования, не позволит осуществлять надлежащее и эффективное управление муниципальным имуществом наряду с созданием выгодных условий для устойчивого развития арендаторов муниципального имущества.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательства, желающих осуществить сделки в сфере аренды движимого имущества (транспортных средств), находящихся в муниципальной собственности.

По информации регулирующего органа потенциальными адресатами правового регулирования являются 3 субъекта, с которыми заключен 191 договор аренды движимого имущества (транспортных средств).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от субъектов предпринимательства дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При этом согласно расчетам, представленным регулирующим органом, периодические расходы потенциальных адресатов правового регулирования за пользование муниципальным имуществом ориентировочно составят:

- 16 154 935,10 руб. в 2024 году;
- 283 773 233,31 руб. за 6 лет действия нормативного акта.

Единовременные расходы отсутствуют.

Кроме того, принятие проекта акта влечет расходование денежных средств бюджета города Нижневартовска на оценку объектов муниципальной собственности, подлежащих передаче в аренду.

Так, единовременные расходы в 2024 году составят 121 078,70 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации города Пыть-Яха от 28.06.2021 № 288-па "Об утверждении методики определения размера арендной платы за использование муниципального имущества"</p>	<p>Постановлением администрации города утверждена Методика расчета размера арендной платы за использование муниципального имущества. Однако правовым актом не предусмотрены положения, регламентирующие расчет арендной платы с понижающим коэффициентом 0,1, применяющимся при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом</p>	<p>Проект решения Думы предусматривает внесение изменения в существующую Методику расчета арендной платы в части изменения порядка расчета арендной платы за использование транспортных средств. Из расчета арендной платы за муниципальное имущество исключается понижающий коэффициент 0,1, применяющийся при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом</p>
2.	<p>Решение Думы города Сургута от 21.02.2018 №233-VI ДГ "О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города"</p>	<p>Решением Думы города Сургута утверждена методика определения размера арендной платы за использование муниципального имущества, расположенного на территории города. Однако правовым актом не предусмотрены положения, регламентирующие расчет арендной платы с понижающим коэффициентом 0,1, применяющимся при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом</p>	<p>Решением Думы города Сургута утверждена методика определения размера арендной платы за использование муниципального имущества, расположенного на территории города. Однако правовым актом не предусмотрены положения, регламентирующие расчет арендной платы с понижающим коэффициентом 0,1, применяющимся при использовании транспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок на маршрутах городской транспортной сети, обеспечения специализированных пассажирских перевозок детей и инвалидов автомобильным транспортом</p>

Мониторинг нормативных правовых актов городов Пыть-Яха, Сургута и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершение бизнес-процесса (ID проекта 01/14/07-24/00061459).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59