



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

25.06.2018 № 441/27-д
На №624/29-01 от 19.06.2018

**Начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
администрации города
И.А. Багишевой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка проведения конкурса по предоставлению грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению, а также полномочия администрации города, приводящие к возникновению расходов бюджета города.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 01.06.2018.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/278186.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.06.2018 по 17.06.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Тюменский государственный университет (ТюмГУ)», Индивидуальному предпринимателю Иванченко Л.С., Индивидуальному предпринимателю Золотаренко П.А., Индивидуальному предпринимателю Хазову Е.В., Индивидуальному предпринимателю Федоровой Г.Р., Индивидуальному предпринимателю Быковой И.Г., Индивидуальному предпринимателю Троценко Ж.А., Индивидуальному предпринимателю Васильевой Т.И.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от:

- Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет (ТюмГУ)», Индивидуального предпринимателя Иванченко Л.С., Индивидуального предпринимателя Золотаренко П.А., Индивидуального предпринимателя Хазова Е.В., Индивидуального предпринимателя Федоровой Г.Р., Индивидуального предпринимателя Быковой И.Г., Индивидуального предпринимателя Троценко Ж.А., Индивидуального предпринимателя Васильевой Т.И. об отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях открытия в городе Нижневартовске центров молодежного инновационного творчества, способствующих созданию благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства с целью их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем разработки материально-технической, экономической, информационной базы для подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, коммерциализации научных знаний и наукоемких технологий.

Проект акта направлен на повышение благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения эффективности экономики и благосостояния общества, а также укрепление социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Проектом акта предлагается утвердить порядок проведения конкурса по предоставлению грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества (далее – Конкурс), а именно определить:

- условия проведения Конкурса;
- порядок подготовки и проведения Конкурса;
- порядок предоставления и возврата гранта.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться:

- разработка и принятие нового муниципального нормативного правового акта, направленного на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, утверждающего порядок предоставления грантов на создание центров молодежного инновационного творчества.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить финансовую поддержку в виде грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ). По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 14,9 тыс. субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает новые обязанности для субъектов правового регулирования, в виде предоставления в управление по развитию промышленности и предпринимательства администрации города следующих документов:

- заявление на участие в Конкурсе;
- инновационный проект;
- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, заверенные подписью руководителя и печатью юридического лица (при ее наличии);
- копия паспорта (для индивидуальных предпринимателей), заверенная подписью индивидуального предпринимателя и печатью (при ее наличии);

- согласие на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц;

- описание инновационного проекта и копия экспертного заключения Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Технопарк высоких технологий» о соответствии проектной инициативы требованиям законодательства Российской Федерации в сфере инновационной деятельности, выданного не позднее чем за 6 месяцев до даты подачи заявления на участие в Конкурсе, заверенная подписью руководителя и печатью (при ее наличии), с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- обязательство субъекта малого и среднего предпринимательства об обеспечении загрузки оборудования ЦМИТ для детей и молодежи не менее чем на 60% от общего времени работы оборудования и о ведении документального учета загрузки оборудования ЦМИТ для детей и молодежи не менее чем на 60% от общего времени работы оборудования;

- документы, подтверждающие наличие помещений для размещения оборудования в ЦМИТ (копии договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, свидетельств о государственной регистрации права на объект недвижимого имущества);

- копии документов, подтверждающих безопасность оборудования ЦМИТ для работы с детьми и молодежью (паспорт оборудования, сертификаты соответствия), с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- копии документов, подтверждающих соответствие оборудования ЦМИТ санитарно-техническим требованиям размещения и использования в помещении ЦМИТ (сертификаты соответствия), с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- копии трудовых договоров с двумя и более специалистами, умеющими работать на высокотехнологичном оборудовании ЦМИТ и с одним и более специалистами по работе с детьми в сфере 3D-проектирования и изготовления прототипов и изделий, проведения фрезерных, токарных, слесарных, паяльных, электромонтажных работ, с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- копии документов, подтверждающих профильное образование специалистов, умеющих работать на высокотехнологичном оборудовании ЦМИТ, и специалистов по работе с детьми в сфере 3D-проектирования и изготовления прототипов и изделий, проведения фрезерных, токарных, слесарных, паяльных, электромонтажных работ (дипломы о профильном образовании (профильной переподготовке), свидетельств, сертификатов, удостоверений), с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- копии договоров о сотрудничестве (взаимодействии) с образовательными организациями, с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом;

- наличие информации о планируемых результатах деятельности ЦМИТ;

- отчет о деятельности ЦМИТ за отчетный год;

- гарантийное письмо, подтверждающее, что ЦМИТ соответствует требованиям, установленным Порядком;

- копии документов, подтверждающих произведённые расходы (договоры, платежные поручения, счета-фактуры, акты выполненных работ) не менее 15%

от общего объема заявленной субсидии, с предъявлением оригинала или копии, заверенной нотариусом.

Регулирующий орган запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия следующие документы:

- документы об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды;

- выписку из единого государственного реестра недвижимости.

Субъект правового регулирования вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

Для подготовки и представления в управление по развитию промышленности и предпринимательства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного адресата правового регулирования составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, (руб)			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 262,47	2 727,47	2 480,00	55,00
2)	2 635,93	340,93	2 240,00	55,00
3)	2 635,93	340,93	2 240,00	55,00

Ежегодные единовременные издержки на исполнение заявленных информационных требований составят 10 534,33 рубля, из них:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов – 3 409,33 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 6 960,00 рублей;

транспортные расходы – 165,00 рублей.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов субъекта и муниципальных образований.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 23.05.2018 №420 «Об утверждении порядка и условий предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске»	<p>Постановлением утвержден порядок и условия предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске, которым предусмотрен раздел, связанный с предоставлением субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, содержащий ряд положений, устанавливающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер субсидии; - перечень документов, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства, необходимых для участия в конкурсе; - порядок проведения конкурса; - порядок контроля и возврата предоставленной финансовой поддержки в форме субсидии. 	<p>Проектом постановления предлагается утвердить порядок проведения конкурса по предоставлению грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, предусматривающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер гранта; - организатора проведения конкурса; - условия проведения конкурса; - перечень документов, предоставляемый претендентом на получения гранта;
2.	Постановление Правительства Тюменской области от 17.11.2015 №527-п «О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на создание центров молодежного инновационного творчества»	<p>Постановлением утвержден порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на создание центров молодежного инновационного творчества, содержащий ряд положений, устанавливающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер субсидии; - критерии отбора получателей субсидии; - перечень документов для получения субсидии; - условия предоставления субсидии; - порядок отбора претендентов и предоставления субсидий; - осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, порядок возврата средств субсидий в случае нарушения условий предоставления, требования к отчетности. 	<ul style="list-style-type: none"> - порядок подготовки и проведения конкурса; - порядок предоставления и возврата гранта.
3.	Постановление Правительства республики Башкортостан от 29.10.2013 №500 «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества по модели FAB LAB»	<p>Постановлением утвержден порядок предоставления грантов в форме субсидий для создания и обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества по модели FAB LAB, содержащий ряд положений, устанавливающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер гранта; - условия предоставления гранта; - перечень документов, предоставляемых заявителями, необходимых для участия в конкурсе; - порядок предоставления гранта; - отчетность и контроль за использованием гранта; - порядок возврата гранта. 	

Мониторинг муниципального нормативного правового акта города Ханты-Мансийск, постановления Правительства Тюменской области и республики Башкортостан и проекта акта в целом выявил сходное правовое регулирование, в части порядка предоставления грантов (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства на создание центров молодежного инновационного творчества, однако существуют некоторые различия, связанные с уровнем социально-экономического развития городов и регионов, а именно:

- согласно порядку города Нижневартовска площадь помещения, занимаемого под центры молодежного творчества должна быть не менее 40 квадратных метров, тогда как площадь аналогичного помещения Тюменской области и республики Башкортостан – не менее 120 квадратных метров;

- в порядке Тюменской области и города Ханты-Мансийска на создание центров молодежного инновационного творчества предусмотрены субсидии, тогда как в порядках республики Башкортостан и города Нижневартовска – финансовая поддержка предоставляется в форме грантов. Максимальный размер субсидии в Тюменской области составляет – 6 миллионов рублей, в городе Ханты-Мансийске – 1 миллион рублей. Максимальный размер гранта в республике Башкортостан составляет 6,9 миллионов рублей, в городе Нижневартовске – 1 миллион рублей;

- в республике Башкортостан, в отличие от остальных рассматриваемых порядков, уровень центров молодежного инновационного творчества должен соответствовать модели FAB LAB, что предполагает наиболее высокий уровень применения цифровых методик и специализированного программного обеспечения для быстрого изготовления функциональных прототипов самых разных изделий и устройств, в целях международной ориентированности подобных проектов.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



С.В. Щербина

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономики администрации города
Шумихина Ксения Владимировна
тел.: (3466) 24-42-82