



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

29.11.2024 №27-Исх-3946
На № 8-01-Исх-7636 от 22.11.2024
№ 8-01-Исх-7678 от 25.11.2024

**Исполняющему обязанности
заместителя главы города,
директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
Р.В. Карпову**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 28.10.2024 (ID проекта №01/16/10-24/00065687).

Полный электронный адрес размещения проекта акта (доработанного проекта акта) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#nra=65687>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 31.10.2024 по 20.11.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палате, муниципальному бюджетному учреждению "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству", обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог", муниципальному унитарному предприятию "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерному обществу "Управляющая компания №1", акционерному обществу "Жилищный трест №1".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили содержательные отзывы от:

1. Муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3":

- вопрос о необходимости детализации описания процедуры по возмещению затрат (*"Пункт 2.4 предполагает предоставление перечня с указанием общей площади жилищного фонда, бесхозяйных строений по состоянию на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения. Кто будет возмещать затраты управляющим компаниям по содержанию жилищного фонда, который выбыл до первого числа месяца, в котором планируется заключение соглашения?"*).

Регулирующим органом даны следующие разъяснения: пунктом 2.4 определены документы, которые получатель субсидии обязан предоставить. Указанный пункт порядка регламентирует соответствие/не соответствие лиц,

претендующих на получение субсидии, а также основания для отказа в предоставлении субсидии. Порядок предоставления субсидии, условия и требования утверждается департаментом ЖКХ. В случае несоответствия требованиям предоставления субсидий, в том числе наличие затрат по помещениям, которые на 1 число месяца по каким-либо причинам выбыли, субсидия в соответствии с Порядком на указанные помещения не предоставляется.

2. Акционерного общества "Жилищный трест №1":

- предложение по дополнению условий отказа в предоставлении субсидии (*"Отказ в получении субсидии, если известно, что дом аварийный, а в нем специально прописываются"*).

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: данный проект определяет условия и механизм предоставления субсидии только юридическим лицам;

- предложение о необходимости детализации описания процедуры проверки по факту невыполнения условий получателем субсидии.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проверка осуществляется в части выполнения условий, предусмотренных пунктом 2.2. Проверка может быть выездной или с запросом документов. В случае если проверка не плановая - формируется приказ департамента ЖКХ, где указывается полностью вся процедура проверки (предмет, срок, ответственные лица). Процедура проверки в зависимости от выявленных нарушений и объема предположительного ущерба бюджету города, может изменяться, следовательно, не устанавливается Порядком предоставления субсидии;

- предложение о необходимости дополнения планом проверок (*"Нужен план проверок, с указанием сроков, для целевого использования средств"*).

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проведение проверки департаментом ЖКХ осуществляется на основании факта выявления невыполнения получателем субсидий условий, предусмотренных разделом II. В связи с этим планирование периодичности проверок не предоставляется возможным.

3. Общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог":

- предложение о необходимости дополнения планом проверок (*"Нужен план проверок, график по срокам (что будет проверяться) для проверки целевого использования средств"*).

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проведение проверки департаментом ЖКХ осуществляется на основании факта выявления невыполнения получателем субсидий условий, предусмотренных разделом II. В связи с этим планирование периодичности проверок не предоставляется возможным.

4. Акционерного общества "Управляющая компания №1":

- предложение о необходимости детализации описания процедуры проверки по факту невыполнения условий получателем субсидии.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проверка осуществляется в части выполнения условий, предусмотренных пунктом 2.2. Проверка может быть выездной или с запросом документов. В случае если проверка не плановая - формируется приказ департамента ЖКХ, где указывается полностью вся процедура проверки (предмет, срок, ответственные лица). Процедура проверки в зависимости от выявленных нарушений и объема предположительного ущерба бюджету города, может изменяться, следовательно, не устанавливается Порядком предоставления субсидии;

- предложение о необходимости дополнения планом проверок.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проведение проверки департаментом ЖКХ осуществляется на основании факта выявления невыполнения получателем субсидий условий, предусмотренных разделом II. В связи с этим планирование периодичности проверок не предоставляется возможным.

5. Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижевартовский государственный университет":

- замечания в части отсутствия в пунктах 2.10-2.12 конкретизации условий, причин, периодичности, внезапности проверок.

Регулирующим органом замечания не учтены, даны следующие разъяснения: условия предоставления субсидии перечислены в пункте 2.2. Проведение проверки департаментом ЖКХ осуществляется на основании факта выявления невыполнения получателем субсидий условий, предусмотренных разделом II. В связи с этим планирование периодичности проверок не предоставляется возможным;

- предложения по дополнению условий отказа в предоставлении субсидии (*"Отказ в получении субсидии, к примеру, когда заведомо известно, что дом аварийный, а в нем специально прописываются."*;

"При наличии возможности регистрации (проживания) в аварийном жилье и пр., возможно ли отменить получение субсидии физическим лицом, если физ. лицо зарегистрировалось в жилом помещении, которое уже внесено в реестр аварийных, т.е. оно было уведомлено об условиях проживания").

Регулирующим органом предложения не учтены, даны следующие разъяснения: данный проект определяет условия и механизм предоставления субсидии только юридическим лицам.

- предложения о необходимости детализации описания процедуры проверки по факту невыполнения условий получателем субсидии.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проверка осуществляется в части выполнения условий, предусмотренных пунктом 2.2. Проверка может быть выездной или с запросом

документов. В случае если проверка не плановая - формируется приказ департамента ЖКХ, где указывается полностью вся процедура проверки (предмет, срок, ответственные лица). Процедура проверки в зависимости от выявленных нарушений и объема предположительного ущерба бюджету города, может изменяться, следовательно, не устанавливается Порядком предоставления субсидии;

- предложение о необходимости дополнения планом проверок, графиком по срокам, что именно будет проверяться, для проверки целевого использования средств.

Регулирующим органом предложение не учтено, даны следующие разъяснения: проведение проверки департаментом ЖКХ осуществляется на основании факта выявления невыполнения получателем субсидий условий, предусмотренных разделом II. В связи с этим планирование периодичности проверок не предоставляется возможным.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях возмещения недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, а также устранения положений, способствующих возможному введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, выявленных при проведении экспертизы постановления администрации города от 18.12.2015 №2282 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" (с изменениями от 09.11.2016 №1610, 15.03.2017 №368, 30.06.2017 №963, 31.07.2017 №1153, 04.10.2017 №1487, 22.05.2020 №452, 18.03.2021 №217, 08.09.2021 №752, 02.12.2021 №953, 27.04.2022 №274, 23.11.2022 №822, 07.06.2023 №445, 08.08.2023 №667). Заключение уполномоченного органа об экспертизе от 24.04.2024 №27-Исх-1264 (ID проекта 03/20/03-24/00059191).

Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее - Общие требования, установленные постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782) и признание утратившим силу постановления администрации города от 18.12.2015 №2282 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на компенсацию недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" (с изменениями)" (далее - постановление администрации города от 18.12.2015 №2282).

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для оказания качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающих в многоквартирных домах, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, используемых гражданами для проживания.

Размер платы для граждан, проживающих в таких жилых помещениях, бесхозных строениях установлен не в полном объеме, а с уровнем платежей для населения. Так, разница между экономически обоснованным размером платы и платой, осуществляемой населением, возмещается управляющей организации за счет средств городского бюджета в соответствии с установленным порядком.

Отсутствие на муниципальном уровне правового регулирования может способствовать снижению качества и доступности оказания жилищно-коммунальных услуг, а также повлечь повышение социальной напряженности среди населения.

Актуальность проблемы обусловлена необходимостью создания благоприятных условий для оказания качественных жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирных домах, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, используемых для проживания.

Альтернативным вариантом правового регулирования является предоставление за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки на оплату за содержание жилого помещения гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться граждане, проживающие в жилых помещениях,

признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях.

Реализация права на компенсацию оплаты за содержание жилого помещения гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, имеет заявительный характер. Следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры" в городе Нижневартовске (далее - МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов).

При этом, расходы местного бюджета вырастут, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления (решением Думы города), следовательно, не финансируются из средств окружного бюджета (исключается доля софинансирования за счет средств окружного бюджета от общего объема бюджетных ассигнований).

Для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, устанавливающий новый вид меры социальной поддержки (компенсацию оплаты за содержание жилого помещения гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, сумму и форму предоставления дополнительной меры социальной поддержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина). Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения публичных нормативных обязательств. В связи с ограниченностью средств местного бюджета, увеличение расходов не представляется возможным.

Кроме того, существуют следующие риски:

1) для граждан:

- отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2024 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов (решения Думы города о дополнительной мере социальной поддержки, административного регламента на оказание муниципальной услуги);

- существует возможность финансовых потерь граждан, в случае не обращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть представлены только с даты подачи заявления;

2) для управляющих организаций:

- рост задолженности за содержание жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или

реконструкции, бесхозных строений. Увеличение затрат на ведение претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования является оптимальным, так как отвечает требованиям действующего законодательства, полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, не приводит к необоснованному увеличению расходов граждан и местного бюджета, а также исключает риски финансовых потерь управляющих организаций.

Правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирными домами, признанными аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, организаций, осуществляющих содержание бесхозных строений, используемых гражданами для проживания.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действует 1 организация, оказывающая соответствующие жилищно-коммунальные услуги (МУП города Нижневартовска "ПРЭТ №3").

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности:

- 1) предоставление установленного перечня документов в целях получения субсидии (периодически);
- 2) подписание и предоставление Соглашения о предоставлении субсидии (периодически);
- 3) подготовка и предоставление отчета о достижениях результата предоставления субсидии (периодически).

Для подготовки и предоставления документов в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального заявителя составят:

Информационное требование	Стандартные издержки, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	50 033,48	45 120,48	4 145,00	768,00
2)	16 193,12	11 280,12	4 145,00	768,00
3)	16 193,12	11 280,12	4 145,00	768,00
Итого	82 419,72	67 680,72	12 435,00	2 304,00

Периодические информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования составят 82 419,72 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 50 033,48 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 45 120,48 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 16 193,12 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 11 280,12 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 16 193,12 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 11 280,12 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.

При подготовке настоящего заключения, по результатам мониторинга, уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия, сводке предложений, содержащей

результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

➤ о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

➤ замечания уполномоченного органа, отраженные в отрицательном заключении об экспертизе постановления администрации города от 18.12.2015 №2282, регулирующим органом учтены, а именно:

- в проект акта внесены изменения в соответствии с Общими требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;

- пункт 2.4 приложения к проекту акта дополнен способами направления получателем субсидии подписанного соглашения в уполномоченный орган;

- пункт 2.7 приложения к проекту акта дополнен конкретными способами взаимного обмена документами, которые принимаются сторонами взаимодействия как возможные и достоверные;

- пунктом 2.8 приложения к проекту акта определен способ и механизм распределения субсидий между получателями в случае недостаточности выделенных в текущем году финансовых средств;

- абзацем седьмым пункта 2.8 приложения к проекту акта при получении отказа в предоставлении субсидии на основании недостаточности объема лимитов бюджетных обязательств предусмотрен способ и механизм повторного представления пакета документов лицу, претендовавшему на получение субсидии;

- пунктом 3.1 приложения к проекту акта внесены изменения в части установления способов направления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

➤ абзацем вторым пункта 2.7 приложения к проекту акта предусмотрено, что в случае принятия решения о предоставлении субсидии лицу, претендующее на получение субсидии, в течение двух рабочих дней со дня получения проекта соглашения подписывает его и возвращает лично в департамент ЖКХ с сопроводительным письмом, о чем проставляется отметка о получении.

В целях недопущения ограничения прав потенциальных получателей субсидии рекомендуем определить дополнительные способы направления подписанного соглашения (например, почтовой связью).

➤ об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе надлежащего завершения бизнес-процесса (ID проекта №03/20/03-24/00059191), а также прикрепления

настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID проекта №01/16/10-24/00065687).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен с 25.07.2024 по 18.10.2025

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел.: (3466) 24-42-82