



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

24.04.2024 №27-Исх-1264

На № 8-01-Исх-2380 от 15.04.2024

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального
хозяйства администрации города
А.Н. Бокову**

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города Нижневартовска от 18.12.2015 №2282 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" (с изменениями от 09.11.2016 №1610, 15.03.2017 №368, 30.06.2017 №963, 31.07.2017 №1153, 04.10.2017 №1487, 22.05.2020 №452, 18.03.2021 №217, 08.09.2021 №752, 02.12.2021 №953, 27.04.2022 №274, 23.11.2022 №822, 07.06.2023 №445, 08.08.2023 №667), сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта дано уполномоченным органом 19.10.2021 №27-Исх-2772.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 06.03.2024 (ID проекта 03/20/03-24/00059191).

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с 11.03.2024 по 12.04.2024.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://www.regulation.admhmao.ru/projects#npa=59191>.

Экспертиза нормативного акта проведена в соответствии с планом на 2024 год, утвержденным приказом департамента экономического развития администрации города от 11.01.2024 №1/27-П (с изменениями от 25.01.2024 №6/27-П).

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: муниципальному унитарному предприятию города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерному обществу "Жилищный трест №1", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палате, обществу с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Диалог".

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения МУП города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", АО "Жилищный трест №1", ООО "Управляющая компания "Диалог", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)" о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по нормативному акту не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для оказания качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающих в многоквартирных домах, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, используемых гражданами для проживания.

Размер платы для граждан, проживающих в таких жилых помещениях, бесхозных строениях установлен не в полном объеме, а с уровнем платежей для населения. Так, разница между экономически обоснованным размером платы и платой, осуществляемой населением, возмещается управляющей организацией за счет средств городского бюджета в соответствии с установленным Порядком.

Отсутствие на муниципальном уровне правового регулирования может способствовать снижению качества и доступности оказания жилищно-коммунальных услуг, а также повлечь повышение социальной напряженности среди населения.

Правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирными домами, признанными аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, организаций, осуществляющих содержание бесхозных строений, используемых гражданами для проживания.

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, на дату проведения экспертизы в городе Нижневартовске действует 1 такая организация, оказывающая жилищно-коммунальные услуги (МУП города Нижневартовска "ПРЭТ №3").

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности:

- 1) предоставление установленного перечня документов в целях получения субсидии (периодически);
- 2) подписание и предоставление Соглашения о предоставлении субсидии (периодически);
- 3) подготовка и предоставление отчета о достижениях результата предоставления субсидии (периодически).

Для подготовки и предоставления документов в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального заявителя составят:

Информационное требование	Стандартные издержки заявителя, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	42 613,60	38 337,60	3 508,00	768,00
2)	13 860,40	9 584,40	3 508,00	768,00
3)	13 860,40	9 584,40	3 508,00	768,00
Итого	70 334,40	57 506,40	10 524,00	2 304,00

Периодические информационные издержки одного потенциального заявителя составят 70 334,40 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 42 613,60 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 38 337,60 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 508,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 13 860,40 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 9 584,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 508,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 13 860,40 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 9 584,40 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 508,00 руб.;

транспортные расходы – 768,00 руб.

При подготовке настоящего заключения по результатам мониторинга уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в отчете об экспертизе нормативного акта, сводке предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- о достижении заявленной цели регулирования – создание благоприятных условий для оказания качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающих в многоквартирных домах, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, используемых гражданами для проживания;

- о наличии положительных последствий регулирования – за период действия нормативного акта оказана финансовая поддержка в виде субсидий из бюджета города на общую сумму:

2021 год – 17 533 289,35 руб.,

2022 год – 15 615 341,39 руб.,

2023 год – 12 191 389,74 руб.;

- отрицательные последствия правового регулирования за период действия нормативного акта не выявлены;

- о наличии в нормативном акте положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической о деятельности или способствуют их введению:

- пунктом 1.6 приложения к нормативному акту предусмотрены требования, которым должны соответствовать получатели субсидии.

Однако указанный перечень необходимо привести в соответствие с Общими требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- абзацем девятым пункта 2.4 приложения к нормативному акту установлено, что получатель субсидии направляет письмо-заявку на предоставление субсидии любым способом, позволяющим подтвердить факт получения письма-заявки на предоставление субсидии. Однако способы направления письма-заявки не определены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. Выявленная неопределенность должна быть устранена в части конкретизации способов направления заявки, которые принимаются сторонами взаимодействия как возможные и достоверные;

➤ абзацами первым и вторым пункта 2.7 приложения к нормативному акту предусмотрено, что не позднее третьего рабочего дня, следующего за днем принятия департаментом ЖКХ как главным распорядителем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии или решения об отказе в предоставлении субсидии, посредством СЭД "Дело" либо любым способом, позволяющим подтвердить факт получения, в адрес лица, претендующего на получение субсидии, направляется проект соглашения - в случае принятия решения о предоставлении субсидии. Лицо, претендующее на получение субсидии, в течение двух рабочих дней со дня получения проекта соглашения подписывает его и возвращает любым способом, позволяющим подтвердить факт получения соглашения.

При этом конкретные способы взаимного обмена документами, которые принимаются сторонами взаимодействия как возможные и достоверные, в Порядке не предусмотрены. Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

➤ абзацем пятым пункта 2.8 приложения к нормативному акту одним из оснований для отказа является недостаточный объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных для предоставления субсидии, на соответствующий финансовый год. Однако способы и механизм распределения субсидий между получателями в случае недостаточности выделенных в текущем году финансовых средств Порядком не определены.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

➤ абзацем седьмым пункта 2.8 приложения к нормативному акту предусмотрено, что при получении отказа в предоставлении субсидии после уточнения объема лимитов бюджетных обязательств департамент ЖКХ направляет лицу, претендовавшему на получение субсидии, посредством СЭД "Дело" либо любым способом, позволяющим подтвердить факт получения, уведомление о возможности повторного представления документов.

При этом не определен порядок подачи либо освобождение от подачи повторного пакета документов с не истекшим сроком при отказе в первом случае.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также установлению дополнительных требований к потенциальным получателям субсидии;

➤ абзацем вторым пункта 3.1 приложения к нормативному акту предусмотрено, что получатель субсидии направляет отчет любым способом, позволяющим подтвердить факт получения отчета. При этом конкретные способы направления документов, которые принимаются сторонами взаимодействия как возможные и достоверные, в Порядке не предусмотрены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость приведения постановления администрации города Нижневартовска от 18.12.2015 №2282 в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий".

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта вышеуказанного нормативного акта и его утверждением до конца 2024 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения (ID проекта 03/20/03-24/00059191).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82