



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

11.06.2024

№116-3/СП

Заключение

на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 15.12.2023 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями)»

Предметом настоящей экспертизы является проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 15.12.2023 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями)» (далее – Проект решения).

Заключение подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 10 приложения к решению Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 года № 823 «О контрольно-счетном органе муниципального образования - счетной палате города Нижневартовска».

Представленным на экспертизу Проектом решения предлагается скорректировать бюджет города Нижневартовска, утвержденный решением Думы города Нижневартовска от 15.12.2023 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее также – Решение о бюджете № 357), следующим образом:

1. Доходы бюджета города на 2024 год предлагается увеличить на сумму 651 165,28 тыс. рублей в результате:

увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов на сумму 662 322,09 тыс. рублей в основном за счет увеличения поступления налога на доходы физических лиц на 250 000,00 тыс. рублей и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 289 994,16 тыс. рублей;

уменьшения объема безвозмездных поступлений на общую сумму 11 156,81 тыс. рублей за счет возврата организациями в бюджет города остатков грантов в виде субсидий на (+) 397,45 тыс. рублей и возврата в бюджет автономного округа восстановленных сумм межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврата неиспользованных денежных средств, поступивших по договорам пожертвования на общую сумму (-) 11 554,26 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета города на 2024 год уточняются в сторону увеличения на сумму 606 199,73 тыс. рублей (в том числе на 2 234,00 тыс. рублей – остатки средств на счете по учету средств бюджета города на 01.01.2024 года) в результате увеличения на 670 768,39 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований, направленных для решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, и уменьшения на 64 568,66 тыс. рублей (в том числе 60 000,00 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга в связи с уменьшением запланированного объема привлечения кредитов от кредитных организаций, 4 658,66 тыс. рублей – возврат неиспользованного остатка безвозмездных поступлений от юридических лиц).

Из общей суммы увеличения расходов 526 240,02 тыс. рублей направляются на увеличение финансирования муниципальных программ. Расходы на непрограммные направления деятельности предлагается увеличить на 79 959,71 тыс. рублей (с учетом одновременного уменьшения на 60 000,00 тыс. рублей за счет уменьшения расходов на выплату процентных платежей по муниципальным долговым обязательствам). Резервный фонд администрации города увеличится на 20 000,00 тыс. рублей, также предлагается создание резерва средств на возмещение затрат в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и реконструкцию, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного имущества, предназначенного для освещения территории города Нижневартовска, в сумме 114 103,90 тыс. рублей.

Причины вносимых изменений и направления расходования бюджетных средств в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности представлены в пояснительной записке к Проекту решения.

3. Дефицит бюджета на 2024 год предлагается скорректировать в сторону уменьшения на 44 965,55 тыс. рублей, в том числе в результате:

уменьшения на 50 000,00 тыс. рублей планируемого объема привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

увеличения на 5 034,45 тыс. рублей, из них за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 01.01.2024 на 4 868,22 тыс. рублей, за счет иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета – поступившего возврата прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89), на 166,23 тыс. рублей.

Прогнозируемый размер дефицита бюджета города составит 1 313 837,86 тыс. рублей, или 16,2% общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и превысит установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ предельные ограничения, что является допустимым в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, который позволяет превысить установленные ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города.

Кроме того, в 2025 и 2026 годах предлагается дополнительно предусмотреть расходы на выполнение второго и третьего этапов устройства артезианских скважин для Лыжно-биатлонного комплекса в рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска в сумме 18 631,00 тыс. рублей и 1 155,00 тыс. рублей, соответственно, за счет уменьшаемого объема бюджетных ассигнований по расходам на выплату процентных платежей по долговым обязательствам и зарезервировать средства на финансовое обеспечение запланированного к заключению в 2024 году концессионного соглашения в отношении объектов, предназначенных для освещения территории города Нижневартовска (планируемый срок концессионного соглашения – 22 года), в сумме 73 093,25 тыс. рублей и 90 590,54 тыс. рублей, соответственно.

4. Предлагаемые Проектом решения изменения объемов планируемых к привлечению муниципальных заимствований отражены в программе муниципальных внутренних заимствований города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, являющейся приложением № 11 к Проекту решения.

С учетом изменений, верхний предел муниципального внутреннего долга города Нижневартовска составит:

на 1 января 2025 года 862 881,00 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года 1 201 367,88 тыс. рублей;

на 1 января 2027 года 1 313 784,05 тыс. рублей.

Планируемые к утверждению объемы верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 определены с соблюдением ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

5. В результате предлагаемых Проектом решения изменений расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории города Нижневартовска на 38 649,67 тыс. рублей увеличится объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска в 2024 году, общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Нижневартовска на 2024 год составит 1 293 755,23 тыс. рублей.

6. В связи с уменьшением размера дефицита бюджета города расходы на обслуживание муниципального долга на 2024 год корректируются в сторону уменьшения на 60 000,00 тыс. рублей и составят 14 300,77 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений основные характеристики бюджета города на 2024 год изменятся следующим образом:

Наименование показателей	Плановые назначения в соответствии с решением Думы города от 15.12.2023 № 357 (с изменениями), тыс. рублей	Плановые назначения в соответствии с Проектом решения, тыс. рублей	Изменения	
			Сумма, тыс. рублей	Причины изменений
1	2	3	4=3-2	5
2024 год				
Доходы	27 020 456,10	27 671 621,38	(+) 651 165,28	За счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов.
Расходы	28 379 259,51	28 985 459,24	(+) 606 199,73	За счет доходных источников бюджета города, уменьшения объема расходов на обслуживание муниципального долга.
Дефицит бюджета	1 358 803,41	1 313 837,86	(-) 44 965,55	За счет поступления дополнительного объема доходов.

В результате проведенной оценки правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в решение Думы города Нижневартовска от 15.12.2023 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Вместе с тем, анализом обоснованности предлагаемых изменений установлено, что Проектом бюджета планируются расходы на проведение мероприятий по ремонту имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных бюджетных и автономных учреждений в виде субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг:

учреждениям, подведомственным Департаменту образования, бюджетные ассигнования в сумме 24 391,39 тыс. рублей запланированы на мероприятия по устранению нарушений санитарно-эпидемиологической безопасности по предписаниям надзорного органа (Роспотребнадзор) в дошкольных образовательных организациях города (ремонт кровли зданий МАДОУ ДС № 56, МАДОУ ДС № 86, МБДОУ ДС № 27), в сумме 19 197,1 тыс. рублей – на мероприятия по устранению нарушений санитарно-эпидемиологической безопасности по предписаниям надзорного органа (Роспотребнадзор) в общеобразовательных организациях города (выполнение работ по ремонту пола, потолков, стен в МБОУ «СШ № 8», МБОУ «СШ № 21», МБОУ «СШ № 23», МБОУ «Лицей № 2»), в сумме 5 351,87 тыс. рублей – на мероприятия по устранению нарушений санитарно-эпидемиологической безопасности по предписаниям надзорного органа (Роспотребнадзор) в общеобразовательных организациях города (ремонт потолка в спортивном зале МБОУ «СШ № 8», ремонт кровли зданий МБОУ «СШ № 23», МБОУ «СШ № 31»).

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

В силу подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Осуществление проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, как правило, имеет своей целью проверку законности, результативности использования субсидий, обоснованности, эффективности и целевого характера ее использования. Достижение поставленных целей будет возможно только при своевременной надлежащей реализации соответствующих полномочий главным распорядителем бюджетных средств, то есть начиная с этапа рассмотрения документов для получения субсидий.

В связи с этим для обеспечения достоверности обоснования сумм субсидий на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, на подготовку проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества целесообразно проведение проверки Учредителем расчета-обоснования суммы, в том числе предварительной сметы расходов планируемых работ (проектно-сметная документация).

Выборочное изучение представленных документов по обоснованию объема бюджетных ассигнований на выполнение ремонтных работ показало, что объем бюджетных средств в основном определен на основании локальных сметных расчетов (далее – сметы) составленных по состоянию на 2016, 2019, 2023 годы.

Учитывая специфику составления смет, для определения текущей стоимости ремонтных работ необходимо было выполнить пересчет смет в текущие цены (по состоянию на 2024 год). Однако данный пересчет не выполнен, указанные выше расходы запланированы в ценах 2016, 2019 и 2023 годах, соответственно.

Например, сметы на частичный ремонт кровли МБОУ «СШ № 23» на сумму 2 279,9 тыс. рублей и на сумму 1 466,00 тыс. рублей выполнены в ценах по состоянию на 2016 год, в данных сметах неправомерно применена ставка НДС 18 % вместо 20 %, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации. Данные сметы согласованы ведущим инженером технического надзора и контроля за капитальным ремонтом АО по АТО города Нижневартовска, дата подписи согласования отсутствует, при этом не отражено, что именно согласовал специалист АО по АТО города Нижневартовска: объемы, примененные расценки, индексы или иные данные по формированию затрат на проведение работ.

Кроме того, в локальном сметном расчете на выполнение работ по ремонту группового помещения МБДОУ ДС № 27 «Филипок» на сумму 338,97 тыс. рублей НДС применен только к материалам, то есть расчет выполнен для потенциального поставщика работ, находящегося на упрощенной системе налогообложения, тогда как при формировании потребности в бюджетных средствах на проведение ремонтных работ здания должны учитываться все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование по включению расходов на основании проанализированных смет с большой долей вероятности повлечет недостаточность финансового обеспечения соответствующих расходов и возникновение необходимости в дополнительном выделении бюджетных средств в целях надлежащего выполнения запланированных работ.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

С.П. Суханова

Сертификат
00ED767BD0AA2E19BF14CE6A10956204CA
Владелец Суханова Светлана Петровна
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025