



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефон: (3466) 24-51-59, 24-48-92 Телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

04.12.2024

№225-З/СП

Заключение

на проект решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Раздел 1. Общие положения

Настоящее заключение подготовлено по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», проведенного на основании пункта 2.1 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год, утвержденного постановлением контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, и составлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города от 16.09.2011 № 83 (далее также – Положение о бюджетном процессе, Положение № 83) и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, организацию и осуществление бюджетного процесса в городе Нижневартовске.

Целью проведения экспертизы проекта решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – проект Решения о бюджете города, проект решения о бюджете города, проект Решения о бюджете, проект решения о бюджете, проект бюджета города, проект бюджета) является оценка проекта бюджета города на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, определение достоверности и обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета города, предварительная оценка их эффективности с учетом стратегических целей развития города.

Задачами проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются:

оценка соответствия действующему законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам города проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Нижневартовска (далее также – Дума города);

оценка соответствия нормативно-правовой базы города Нижневартовска бюджетному законодательству федерального и регионального уровня, анализ наличия нормативно-правовой базы для охвата аспектов бюджетного процесса города;

предварительная оценка эффективности проекта бюджета города как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его направленности и соответствия документам стратегического планирования Российской Федерации и города Нижневартовска основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

оценка качества, достоверности и обоснованности прогнозирования доходов бюджета города, планируемого расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, в том числе в динамике;

определение законности планируемого привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета города;

определение законности и эффективности использования муниципального имущества, коммерческой деятельности муниципальных предприятий и учреждений, в том числе для пополнения доходной части бюджета.

Метод проведения экспертизы – анализ, способ – комбинация сплошного и выборочного анализа.

При подготовке настоящего заключения Счетной палатой города Нижневартовска учитывалась необходимость реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В ходе экспертизы проекта бюджета проведен анализ его основных характеристик, оценено наличие и состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета города. Для более полной и всесторонней оценки представленного проекта решения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой города Нижневартовска.

Для разработки проекта бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов использован базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития города с учетом адаптации к новым условиям. Базовый вариант предусматривает реализацию в полном объеме комплекса федеральных, региональных и городских мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, социальной сферы, инфраструктуры, выполнение региональных проектов, в том числе являющихся составляющими национальных проектов.

Проект Решения о бюджете города представлен Администрацией города Нижневартовска (далее также – Администрация города, администрация города) в Думу города Нижневартовска своевременно в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 185 БК РФ и пункта 3.8 раздела III Положения о бюджетном процессе.

Перечень материалов и документов, представляемых вместе с проектом решения о бюджете, установлен в статье 184.2 БК РФ и пункте 3.9 раздела III Положения о бюджетном процессе. Необходимые документы и материалы представлены одновременно с проектом Решения о бюджете города. Общие требования к структуре и содержанию решения о местном бюджете, установленные в статье 184.1 БК РФ и пунктах 3.4, 3.5 Положения о бюджетном процессе, разработчиками проекта бюджета соблюдены.

В ходе проведения настоящей экспертизы 29.11.2024 года Думой города в адрес Счетной палаты города Нижневартовска представлен уточненный проект решения «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», скорректированный администрацией города в связи с доведением департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры измененного объема межбюджетных трансфертов (далее – скорректированные данные).

Пунктом 4.13 раздела IV Положения о бюджетном процессе предусмотрено право администрации города вносить изменения в проект решения о бюджете города в сторону увеличения (уменьшения) на объемы доведенных изменений в случае изменения объема межбюджетных трансфертов, доведенных департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в период рассмотрения проекта решения о бюджете города.

В случае внесения изменений в проект решения о бюджете города в результате изменения объема межбюджетных трансфертов, доведенных департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в период проведения экспертизы проекта

решения о бюджете города счетной палатой, данные изменения учитываются счетной палатой при выдаче заключения.

На основании вышеуказанного изменения в проект решения о бюджете, представленные 29.11.2024 года, учтены Счетной палатой города Нижневартовска в настоящем заключении

Характерные особенности проекта Решения о бюджете города с учетом скорректированных данных:

параметры доходов бюджета города на трехлетний период следующие:

- на 2025 год – 29 533 112,30 тыс. рублей;
- на 2026 год – 28 402 973,78 тыс. рублей,
- на 2027 год – 27 657 685,69 тыс. рублей;

проектируемый объем расходов бюджета города определен:

- на 2025 год в сумме 30 605 376,00 тыс. рублей,
- на 2026 год в сумме 28 577 514,70 тыс. рублей,
- на 2027 год в сумме 27 882 421,02 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета города от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит:

- в 2025 году в сумме 1 072 263,70 тыс. рублей, или 11,4%,
- в 2026 году в сумме 174 540,92 тыс. рублей, или 1,8%,
- в 2027 году в сумме 224 735,33 тыс. рублей или 2,3%;

структура доходной части бюджета на предстоящие три года не меняется, по-прежнему преобладающими являются безвозмездные поступления, доля которых в 2025 году составит 57,9%, в плановом периоде прогнозируется ее снижение до 56,7% в 2026 году и до 54,7% в 2027 году;

базовыми источниками налоговых доходов останутся налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход;

особенностью формирования доходов бюджета в период 2025–2027 годов является принятие решения о согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

в качестве основного источника неналоговых доходов остаются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

проект решения о бюджете города сбалансирован, в отношении показателей дефицита бюджета города установленные бюджетным законодательством ограничения соблюдены;

значение показателя, ограничивающего объем привлечения муниципальных заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств, не превышает ограничение, установленное бюджетным законодательством Российской Федерации;

верхний предел муниципального долга к прогнозируемому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц не превышает установленные бюджетным законодательством ограничения;

объем бюджетных ассигнований на образование резервного фонда администрации города предусматривается в сумме 40 000,00 тыс. рублей на 2025 год и по 30 000,00 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы.

Подробный анализ указанных характеристик проекта бюджета приведен в соответствующих разделах настоящего заключения.

Отдельные факторы, повлиявшие на формирование проекта Решения о бюджете города:

изменения, внесенные в налоговое и бюджетное законодательство, планируемые к вступлению в силу с 1 января 2025 года, а также применяющиеся к составлению проекта бюджета;

принятие Думой города Нижневартовска решения от 04.10.2024 № 466 «О согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

снижение на период с 01.01.2024 года по 31.12.2024 года ставки по налогу на имущество физических лиц с 2% до 1% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также – НК РФ), объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

изменение объемов акцизов на нефтепродукты и налоговых ставок, по которым планируется зачисление акцизов в бюджет автономного округа;

результаты новой государственной кадастровой оценки, проведенной в 2023 году в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, применяемой для целей налогообложения с 01.01.2024;

установление с 01.01.2025 года предельной налоговой ставки, предусмотренной статьей 406 НК РФ в отношении отдельных объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн рублей;

оптимизация структуры муниципальных программ города;

уточнение установленного объема бюджетных ассигнований на расходы, направляемые на фонд оплаты труда, в том числе на исполнение соответствующих Указов Президента Российской Федерации, индексацию в установленных случаях, обеспечение требований федерального законодательства о минимальном размере оплаты труда, с учетом изменения предельной величины базы для исчисления страховых взносов в Социальный фонд России, обеспечение дополнительной штатной численности работников муниципальных учреждений в установленных случаях;

изменение контингента получателей мер социальной поддержки населения;

рост тарифов на коммунальные услуги;

увеличение расходов на питание обучающихся с учетом изменения численности контингента и индексации с 1 января 2025 года на 4,0%;

ввод (приобретение) новых объектов капитального строительства;

необходимость финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств, решения по которым приняты на уровне муниципального образования.

Оценка влияния указанных факторов на содержание проекта бюджета приведена в соответствующих разделах настоящего заключения.

В результате анализа проекта Решения о бюджете города прослеживается его социальная направленность, выраженная в том числе в формировании доходов с учетом установленных льгот и порядка исчисления платежей в бюджет для отдельных социально незащищенных и социально направленных субъектов, а также в формировании основной доли расходов по социальным направлениям, в том числе в планировании мероприятий по развитию образования, социальной сферы, формированию доступной и комфортной среды, обеспечению питанием обучающихся, поддержке семьи и детей, включая развитие социальной инфраструктуры для детей, предоставлению социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом их нуждаемости и частичной незащищенности, повышению качества оказания жилищно-коммунальных услуг, уровня защиты и безопасности населения. Удельный вес расходов, планируемых на социальную сферу, в общем объеме расходов бюджета города составит: 72,86% в 2025 году, 72,61% в 2026 году и 70,91% в 2027 году. Основная доля расходов социальной направленности приходится на обеспечение

обязательств в сфере образования.

Планируется участие в реализации пяти региональных проектов, направленных на достижение результатов трех национальных проектов. В проект бюджета города интегрированы национальные проекты «Инфраструктура для жизни», «Молодежь и дети», «Эффективная и конкурентная экономика». Кроме того, планируется участие в реализации шести региональных проектов, направленных на достижение показателей федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и двух региональных проектов, направленных на достижение целей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Проектом бюджета предусмотрено финансирование реализации 10 муниципальных проектов, направленных на достижение целей социально-экономического развития города, и 13 инициативных проектов, реализуемых на принципах инициативного бюджетирования в 2025 году.

С 2025 года предусматривается реализация 18 муниципальных программ, перечень которых был оптимизирован по сравнению с 2024 годом. В рамках муниципальных программ закладывается значительный объем ассигнований, направленных на развитие образования и социальной сферы города, благоустройство и формирование комфортной среды, предусматривается в том числе реализация мероприятий, направленных на содержание дорожного хозяйства, организацию транспортного обслуживания, на обеспечение населения города жилищными, коммунальными услугами, на оздоровление экологической обстановки города, на поддержку малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городе Нижневартовске. Значительный объем средств планируется направить на решение вопросов местного значения в сфере культуры и спорта. Программные мероприятия при условии их эффективной реализации будут способствовать решению задач, поставленных в стратегических документах города, автономного округа, и достижению национальных целей.

В связи с поздним предоставлением скорректированных данных детальному анализу в разрезе отдельных доходов и направлений расходов подвергнуты данные, первоначально представленные в проекте решения о бюджете, анализ их с учетом корректировки приведен в разделе 15 настоящего заключения.

Раздел 2. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города с учетом параметров прогноза исходных макроэкономических показателей и параметров, включенных в проект бюджета города (стратегический аудит)

Анализ формирования основных направления бюджетной и налоговой политики, социально-экономического развития города Нижневартовска в сфере доходов. Оценка стабильности налоговой политики. Анализ показателей Прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год) ключевыми приоритетами бюджетной и налоговой политики города на 2025–2027 годы являются достижение национальных целей развития Российской Федерации, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, увеличение его доходного потенциала и создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

1. Бюджетная политика города в области доходов будет направлена на укрепление доходной базы бюджета города за счет наращивания стабильных источников доходов, мобилизации имеющихся резервов и улучшения качества администрирования доходов.

В целях исполнения доходной части бюджета планируется продолжение работы, направленной на повышение рациональности и эффективности управления муниципальными активами, эффективное управление просроченной дебиторской задолженностью, расширение

налоговой базы и повышение собираемости имущественных налогов физических лиц, увеличение поступления в бюджет города дотации для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов.

Для достижения поставленных целей будут проводиться следующие мероприятия:

проведение мониторинга полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета города, в том числе налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью качественного прогнозирования налоговых поступлений;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля для выявления их неправомерного или нецелевого использования;

осуществление мероприятий по приватизации муниципального имущества;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

заключение соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии в области социально-экономического развития города между администрацией города, юридическими и физическими лицами;

реализация главными администраторами неналоговых доходов бюджета полномочий по взысканию дебиторской задолженности, включая постоянный мониторинг уровня дебиторской задолженности, начиная с момента ее возникновения и заканчивая погашением либо признанием безнадежной к взысканию и списанием;

проведение главными администраторами работы по информированию юридических и физических лиц об обязательности уплаты налоговых и неналоговых платежей в установленные законодательством сроки, а также проведение информационных кампаний, направленных на повышение налоговой и финансовой грамотности населения города;

продолжение работы комиссии по мобилизации доходов в бюджет города и практики выявления и привлечения к налогообложению иногородних субъектов хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории города, а также легализация «теневой» заработной платы;

применение механизма замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц;

популяризация и развитие института самозанятых, способствующих легализации «теневых предпринимателей»;

взаимодействие с исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по привлечению межбюджетных трансфертов для софинансирования наиболее значимых вопросов местного самоуправления;

осуществление эффективного взаимодействия с налоговыми органами.

Главным ориентиром налоговой политики города будет являться сохранение стабильных налоговых условий, при которых должен быть обеспечен баланс интересов граждан, бизнеса и бюджета города.

Оптимизация предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов будет осуществляться на основании ежегодной процедуры оценки налоговых расходов. Установление оптимальных ставок по имущественным налогам, предоставление дополнительных налоговых преференций будет направлено на стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности на территории города, а также поддержку незащищенных слоев населения с учетом эффективности оказанных в совокупности мер поддержки (в том числе финансовой), а также мер поддержки, оказываемых на региональном и федеральном уровне для соответствующей категории плательщиков. Действующая система налоговых льгот (пониженных ставок, иных преференций) по местным налогам будет совершенствоваться с учетом средств, направленных на предоставление мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города, не относящимися к муниципальным программам.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, одобренному распоряжением администрации города от 29.10.2024 № 761-р (далее также – Среднесрочный прогноз, Прогноз) использование на всех уровнях власти комплекса мер поддержки малого и среднего предпринимательства с учетом новых задач развития и обновленных форматов, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, способствует возрастанию роли малого и среднего бизнеса, оказывает прямое влияние на успешное развитие экономики города.

По оценке, представленной в Среднесрочном прогнозе, количество малых и средних предприятий к концу 2024 года составит 4,27 тыс. единиц, или 97,2% к уровню предыдущего года. В 2025–2027 годах планируется незначительный рост количества зарегистрированных в городе предприятий с 4,27 тыс. единиц в 2025 году до 4,28 тыс. единиц в 2027 году, среднесписочная численность работников в организациях малого и среднего бизнеса возрастет с 31,1 тыс. человек в 2025 году до 31,7 тыс. человек в 2027 году. Количество зарегистрированных на территории города индивидуальных предпринимателей в 2024 году составит 8,8 тыс. единиц, увеличившись не менее чем на 3,5% к уровню предыдущего года.

В отраслевой структуре малых и средних предприятий существенных изменений в течение всего прогнозного периода к предыдущим периодам не ожидается. Более 25% малых и средних предприятий по-прежнему составляют торговые организации, на долю строительных и транспортных компаний приходится по 14%. В структуре занятости основными видами деятельности являются оказание транспортных услуг (21%), торговля (15%), строительство (14%).

Принимаемые на федеральном, региональном и местном уровне меры поддержки малым и средним предприятиям, индивидуальным предпринимателям, в том числе путем сохранения пониженных ставок для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, создадут возможность сохранения их количества, численности работающих у них работников, что в свою очередь обеспечит поступление в бюджет города прогнозируемых объемов налоговых доходов от налогов на совокупный доход, налога на доходы физических лиц.

Согласно Основным направлениям налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденным распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.10.2024 № 496-рп (далее – Основные направления налоговой и бюджетной политики ХМАО-Югры), основными факторами, влияющими на налоговую политику предстоящего периода, являются продолжение реализации мероприятий, направленных на обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности, создание справедливых конкурентных условий развития бизнеса. В целях достижения основной цели бюджетной политики в сфере доходов – увеличение доходной базы, определен перечень действий в налоговой сфере, реализация которых повлияет в том числе на уровень поступления налоговых доходов. В частности, в сфере малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей предлагается:

установление пониженной ставки в размере 5% по упрощенной системе налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы для субъектов креативных индустрий, включенных в Реестр субъектов креативных индустрий автономного округа и осуществляющих деятельность в сфере креативных индустрий по перечню видов экономической деятельности, определенных в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации»;

продление «налоговых каникул» для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения, впервые зарегистрированных и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в

производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;

по упрощенной системе налогообложения с 1 января 2025 года на трехлетний период предлагается:

- установить в связи с окончанием срока действия пониженной ставки дифференцированные пониженные ставки, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, с определением условий для их применения;

- продлить действие пониженной ставки в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, религиозных организаций, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями, с условиями, установленными для применения пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы;

- продлить действие пониженной ставки в размере 5% по упрощенной системе налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы. Пониженная ставка сохраняется для 25 видов общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

- продлить действие пониженной ставки в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий;

установление с 01.01.2025 года положения, предусматривающего ежегодную индексацию размеров потенциального дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, на коэффициент-дефлятор, определяемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, предлагается увеличение в 2025 году регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в автономном округе, с 3,139 до 3,565, что обеспечит выравнивание налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и российских граждан. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», норматив зачисления в бюджет города налога на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности, сохранится и составит 35,5%.

Согласно Среднесрочному прогнозу продолжается тенденция к увеличению количества граждан, зарегистрированных и действующих в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, который поступает в бюджет автономного округа. По оценке ожидается, что число самозанятых граждан к концу 2024 года составит 24 тыс. человек. Увеличение количества граждан, зарегистрированных и действующих в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, повлияет на размер поступления дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов, определяемый суммой фактического поступления в бюджет автономного округа налога на профессиональный доход за истекший финансовый год.

Оплата труда остается основным источником денежных доходов населения города, доля которой составляет более 60%. В 2024 году среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по оценке составит 118 090 рублей, превысив уровень предыдущего года на 16,3%, реальная заработная плата оценивается в размере 108,7%. В среднесрочной перспективе к 2027 году реальная заработная плата составит 102%, реальные располагаемые доходы населения – 101,5%.

Устойчивому росту оплаты труда в прогнозный период будет способствовать ежегодное повышение минимального размера оплаты труда, поддержание достигнутых

уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, проведение ежегодной индексации заработной платы, что будет способствовать обеспечению поступления налога на доходы физических лиц в прогнозируемом на 2025–2027 годы объеме.

В 2024 году планируется ввести 37,4 тыс. кв. м жилья, или 61,7% к 2023 году (547 квартир). В среднесрочной перспективе планируется постепенное увеличение ввода в эксплуатацию жилья с 29 тыс. кв. м в 2025 году до 29,5 тыс. кв. м в 2027 году, что повлияет на уровень поступления в бюджет города налога на имущество физических лиц.

Прогнозируемая тенденция роста показателей Среднесрочного прогноза в бюджетном цикле при их достижении будут способствовать увеличению доходного потенциала бюджета города и созданию условий для устойчивого социально-экономического развития города.

В соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики ХМАО-Югры бюджетная политика автономного округа на 2025–2027 годы в сфере межбюджетных отношений ориентирована на создание условий для поддержания устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований автономного округа, совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов, стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к наращиванию налогового потенциала, эффективному муниципальному управлению.

В целях выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований автономного округа по решению вопросов местного значения и обеспечения равного доступа жителей региона к получению муниципальных услуг объемы «выравнивающих» межбюджетных трансфертов проиндексированы в 2025–2027 годах на 4,0% в год.

С 01.01.2025 года федеральным законодательством внесены существенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые направлены на реализацию поручений Президента Российской Федерации и предусматривают комплексную трансформацию параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными группами населения и секторами экономики. Указанные изменения повлияют в том числе на поступления налоговых доходов в бюджет города. В частности, федеральным законодательством устанавливаются следующие изменения:

1) с 1 января 2025 года Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ устанавливается:

прогрессивная шкала налогообложения по налогу на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ), при этом изменения не затронут доходы участников специальной военной операции, а также процентные надбавки к заработной плате граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

увеличение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц для семей с двумя и более детьми, а также новый налоговый вычет для налогоплательщиков, регулярно проходящих диспансеризацию и успешно сдающих нормативы «Готов к труду и обороне»;

отмена применения повышенных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, в части превышения установленных налоговым законодательством пороговых значений, в связи с увеличением порогового значения доходов, дающего право продолжать налогоплательщику применение упрощенной системы налогообложения.

На основе внесенных Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ изменений в налоговое законодательство Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ внесены соответствующие изменения в статью 61.2 БК РФ, в частности, установлены размеры нормативов зачислений в бюджет города по налогу на доходы физических лиц с учетом введенной с 01.01.2025 года прогрессивной шкалы;

2) Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ с 01.01.2025 года повышены размеры государственной пошлины, в том числе по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации),

за государственную регистрацию прав на дорожную недвижимость и сделок с ней (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов);

3) Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ пункт 3.1 статьи 58 БК РФ дополнен новым абзацем, согласно которому с 01.01.2025 года дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты определяется с учетом поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов по подакцизным товарам из норматива 53,2 % (в 2024 году – из норматива 58,2%);

4) Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ внесены изменения в пункт 1 статьи 193 НК РФ, согласно которым с 01.01.2025 года повышаются ставки акцизов по подакцизным товарам.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 132-оз) в местные бюджеты зачисляются по дифференцированному нормативу акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. Порядок и особенности определения дифференцированного норматива установлены пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ и пунктом 4 статьи 3 Закона № 132-оз.

На местном уровне приняты следующие решения, влияющие на уровень поступления доходов в бюджет города:

решением Думы города Нижневартовска от 04.10.2024 № 466 «О согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» согласована полная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 3 063 912,2 тыс. рублей на 2025 год, 2 661 551,4 тыс. рублей на 2026 год, 2 695 559,7 тыс. рублей на 2027 год дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 18,77% на 2025 год, 15,81% на 2026 год, 15,53% на 2027 год. В случае поступления в бюджет города налога на доходы физических лиц сверх прогнозируемой суммы, бюджет города получит дополнительные доходы, при этом имеются риски потери бюджета города при необеспечении поступления прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц.

На основании пункта 5 статьи 138 БК РФ дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) в течение текущего финансового года не допускается. При этом потери бюджета муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ ниже расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), поселений (внутригородских районов) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат;

внесены изменения в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 685 «О налоге на имущество физических лиц», в соответствии с которым предусмотрено применение пониженной ставки налога на имущество в размере 1% на налоговый период с 01.01.2024 по 31.12.2024 к объектам налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, к объектам налогообложения, предусмотренным абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также к объектам налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Внесенное изменение приведет к незначительному росту поступления в 2025 году налога на имущество с

физических лиц по сравнению с налоговым периодом 2023 года (по указанным объектам налогообложения ставка 0,85%) и одновременному образованию выпадающих доходов в 2025 году в связи с уменьшением размера ставки налога до 1% по сравнению с установленным налоговым законодательством размером 2%.

Согласно статье 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), положения статьи 174.1 БК РФ приостановлены до 01.01.2025 года. Указанная норма позволяет осуществлять прогнозирование доходов бюджета города на 2025–2027 годы без учета изменений в налоговое и бюджетное законодательство, принятых до 01.01.2025 года.

2. Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета города Нижневартовска направлена на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития города с сохранением социальной направленности бюджета.

Направления бюджетной политики в части формирования расходов бюджета города Нижневартовска, предусмотренные Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год, при формировании проекта Решения о бюджете города в основном учтены.

Цели, поставленные Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, по формированию муниципальных программы города с учетом новых подходов и принципов их составления, принятых на федеральном и региональном уровне, учтены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2025 год и в проекте Решения о бюджете города.

В предстоящем периоде планируется продолжение начатого в 2023 году механизма формирования муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, что позволит повысить качество и доступность услуг в социальной сфере для граждан за счет расширения рынка поставщиков – негосударственных исполнителей в условиях открытой конкуренции на единых условиях с муниципальными организациями. В проекте Решения о бюджете социальный заказ реализуется по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год в предстоящем периоде предусмотрена реализация мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 путем:

реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, благоустройству прилегающих территорий, включая создание спортивного ядра, муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт с привлечением средств из федерального бюджета;

создания условий для занятий спортом всех категорий граждан, в том числе реализация мероприятий по обеспечению комплексной безопасности спортивных объектов, строительства объектов спорта «Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска», «Центр боевых искусств», а также создание нового спортивного комплекса с ледовой ареной на условиях концессионного соглашения;

реализации мероприятий, связанных с переселением граждан из жилых домов, признанных аварийными, с обеспечением жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, с формированием маневренного жилищного фонда с целью улучшения жилищных условий граждан;

поддержки малого и среднего предпринимательства, основных отраслей агропромышленного комплекса: животноводства, растениеводства, рыболовства;

капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог муниципального образования, которые планируется осуществить в том числе и в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Инфраструктура для жизни» с целью увеличения доли автомобильных дорог города, находящихся в нормативном состоянии;

благоустройства общественных территорий, в том числе с учетом мнения жителей города по итогам рейтингового голосования в 2025 году планируется осуществить благоустройство Комсомольского бульвара от улицы Мира до озера Комсомольское города Нижневартовска;

ежегодной замены ветхих инженерных сетей в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения от 29.07.2020 № 4 в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск. Также в предстоящие три года планируется направить финансовые средства на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

В трехлетнем цикле будет продолжена работа по:

доведению заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до минимального размера оплаты труда с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

повышению оплаты труда иным категориям работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, путем ее индексации с 1 октября 2025 года на 4 процента;

обеспечению сохранения установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие указов, к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности, сложившегося по региону.

С целью вовлечения частных инвестиций в экономику города в предстоящем периоде планируется продолжить практику реализации проектов на условиях концессионных соглашений. Наряду с действующими обязательствами в проект Решения о бюджете включены новые расходные обязательства по финансированию затрат концессионера, возникающих в связи с исполнением им обязательств по созданию спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске и обусловленных проектом концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве, эксплуатации и техническом обслуживании спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске.

Продолжится практика ежегодного проведения обзоров расходов бюджета города, который подразумевает систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета города, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них. По результатам проведенных обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут

предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета на последующие бюджетные циклы.

В состав Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2025 год включены основные направления политики в области муниципального долга на 2025–2027 годы. Для обеспечения финансирования дефицита бюджета города в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах планируется привлечение заемных средств. Соответственно, приоритеты политики в области муниципального долга города в Основных направлениях направлены на:

- сохранение приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города, обеспечивающего отнесение муниципального образования к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города), а также оптимизация структуры муниципального долга по видам обязательств в целях минимизации стоимости его обслуживания;

- сохранение кредитного рейтинга муниципального образования, характеризующего его как надежного заемщика, своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

- управление муниципальным долгом с учетом минимизации финансовых рисков для города;

- информирование населения о состоянии муниципального долга.

Следует отметить, что согласно пунктам 1, 2 пункта 4 Порядка составления проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденным постановлением Администрации города Нижневартовска от 21.04.2023 № 313 «О порядке составления проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Порядок составления проекта бюджета) составление проекта бюджета города основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и на плановый период, полномочиями по разработке которых наделен департамент финансов администрации города Нижневартовска (далее также – департамент финансов). При этом полномочиями по разработке основных направлений политики в области муниципального долга и включению их в состав Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2025 год Порядком составления проекта бюджета департамент финансов не наделен.

Среднесрочный прогноз сформирован в двух вариантах развития экономики города в среднесрочной перспективе: консервативном (первом) и базовом (втором).

Консервативный вариант основан на предположении об ухудшении внешнеэкономических условий и более продолжительном восстановлении экономики на фоне сдерживающего эффекта санкционного давления. Базовый вариант Прогноза предполагает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития города с учетом адаптации к новым условиям, предусматривает реализацию в полном объеме комплекса федеральных, региональных и городских мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, социальной сферы, инфраструктуры, выполнение региональных составляющих национальных проектов.

Для разработки проекта бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложено использовать базовый вариант Прогноза.

Пояснительной запиской к Прогнозу предусмотрено, что отклонения значений ключевых показателей, характеризующих социально-экономическое развитие города, от значений показателей прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обусловлены корректировкой сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации, а также влиянием обстоятельств, возникших на фоне развития геополитической обстановки и адаптации к ним.

По результатам оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города с учетом параметров прогноза исходных макроэкономических показателей и параметров, включенных в проект бюджета города, установлено нижеследующее.

Все представленные показатели базового варианта Среднесрочного прогноза в основном имеют тенденцию к росту по отношению к оценке достигнутого уровня в 2023 году. Итоги первого полугодия 2024 года характеризуются положительной динамикой инвестиций в основной капитал, розничной торговли и платных услуг, на рынке труда – снижением уровня зарегистрированной безработицы, ростом заработной платы.

Ожидается, что среднегодовая численность постоянного населения города в 2024 году составит 291 тыс. человек, или 100,8% к уровню прошлого года, и в дальнейшем возрастет с 291,9 тыс. человек в 2025 году до 293 тыс. человек в 2027 году.

Число умерших в 2024 году составит 1 849 человек, или 99,7% к уровню предыдущего года, а к 2027 году снизится до 1 828 человек (98,9%). Общий коэффициент смертности в среднесрочном периоде сократится с 6,3 промилле в 2025 году до 6,2 промилле в 2027 году.

Количество родившихся по оценке 2024 года уменьшится на 0,4% и 2,7% по отношению к отчетным данным 2023 и 2022 годов соответственно и составит 3 026 человек. В прогнозируемом периоде предусматривается положительная динамика темпов рождаемости до 100,2% (3 034 человека) в 2027 году, что обусловлено увеличением численности женщин активного репродуктивного возраста (20–29 лет) согласно пояснительной записке к Прогнозу. Но при этом коэффициент рождаемости в период с 2024 года по 2027 год сохранится на уровне 10,4 промилле (число родившихся на 1 тысячу жителей).

До конца прогнозируемого периода прогнозируется превышение рождаемости над смертностью – количество родившихся в 2027 году превысит число умерших в 1,6 раз.

За счет естественного движения численность населения города в 2024 году увеличится на 1 177 человек. В период с 2025 года по 2027 год естественный прирост возрастет с 1 184 человек в до 1 206 человек, а темпы роста естественного движения населения в 2027 году в среднем составят 100,8%.

Население города в 2025 году за счет миграционных потоков сократится на 464 человека, в 2027 году на 820 человек.

Прогнозируется рост розничной торговли и платных услуг населению, чему будет способствовать продолжающийся рост реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной заработной платы.

В 2024 году розничный товарооборот ожидается в объеме 145 603,90 млн. рублей, или 106,4% к уровню 2023 года (129 246,1 млн. рублей) в сопоставимых ценах. В среднесрочной перспективе ожидается ежегодный прирост розничного товарооборота на 3,4%, 3,1%, 3,0% (с 157 028,2 млн. рублей в 2025 году до 180 359,0 млн. рублей в 2027 году).

При этом динамика оборота розничной торговли – основного показателя, характеризующего потребительский спрос, опережает темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения, по которым рост в прогнозируемом периоде составит 1,7%, 1,6%, 1,5%. При этом по оценке в 2024 году по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года рост реальных располагаемых денежных доходов населения составит 2,9%, что значительно ниже уровня 2023 года, когда был отмечен рост на 6,5% к 2022 году.

В структуре денежных доходов населения оплата труда наемных работников является основным источником, но при этом определить ее долю не представляется возможным по причине отображения в Прогнозе объема фонда начисленной заработной платы лишь по крупным и средним предприятиям.

В 2024 году среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по оценке составит 118 090,00 рублей, превысив уровень предыдущего года на 16,3%. В соответствии с Прогнозом среднемесячная заработная плата будет расти темпами, опережающими динамику доходов населения в целом за счет реализации мер по повышению

МРОТ, заработной платы «подуказных» категорий работников бюджетной сферы, проведение ежегодной индексации заработной платы. Рост заработной платы будет происходить на фоне низкой безработицы, которая в течение 2025–2027 годов прогнозируется на уровне 0,11%.

В 2024 году среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по оценке составит 118 090,00 рублей, к 2027 году среднемесячная заработная плата должна достигнуть 144 950,00 тыс. рублей, с динамикой роста к предыдущему году с 108,4% в 2025 году до 106,1% в 2027 году.

По итогам 2024 года объем платных услуг населению ожидается в размере 32 515,5 млн. рублей, индекс физического объема – 104,8%. В дальнейшем прогнозируется позитивная динамика предоставления платных услуг населению. По прогнозу в 2025–2027 годах средний темп роста объема платных услуг будет на уровне 103,7%.

Согласно Прогнозу предполагается, что по итогам 2024 года объем промышленного производства крупных и средних предприятий превысит показатели 2023 года на 12,5% и составит 118 545,00 млн. рублей, индекс производства оценивается на уровне 97,8% в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года. В среднесрочной перспективе ожидается ежегодный рост объемов производства с 127 946,30 млн. рублей в 2025 году до 138 017,40 млн. рублей к 2027 году со средним индексом производства 101,2% в год.

По всем видам экономической деятельности прогнозируется значительный рост объемов производства в диапазоне от 14,4% до 27% по сравнению с оценкой 2024 года, темпы роста будут обусловлены общей экономической ситуацией в стране, влиянием внутреннего спроса потребителей услуг и продукции компаний нефтесервиса, обрабатывающих производств, энергопотребителей.

По итогам 6 месяцев 2024 года прирост инвестиций в основной капитал составил 36,6% к уровню соответствующего периода 2023 года в сопоставимых ценах. По итогам 2024 года рост инвестиций оценивается на уровне 95,8% в сопоставимых ценах относительно 2023 года (50 681,30 млн. рублей). На период 2026–2027 годов прогнозируется рост инвестиций в основной капитал в среднем на уровне до 100,4% в год. Основными источниками финансирования по-прежнему выступают собственные средства организаций, обеспечивающие 80% всех капиталовложений. На долю привлеченных будет приходиться 20%, в числе которых кредиты банков.

Согласно Прогнозу в отраслевом разрезе драйверами экономического роста в 2025–2026 годах, как и предыдущем периоде, станут отрасли, обеспечивающие инвестиционную модель развития: обрабатывающей промышленности, строительный и транспортный комплексы, социальной сферы. При этом инвестиции в строительство в среднесрочной перспективе не достигают уровня 2023 года, с учетом прогнозных данных по итогам 2027 года объем инвестиций снизится на 12,6% относительно показателя 2023 года. Аналогично снижение объема инвестиций на 48,2% относительно уровня 2023 года усматривается по инвестициям в деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

Прогнозом предусмотрено, что наиболее приоритетными направлениями развития инвестиционной деятельности в городе является создание социально значимых объектов, развитие городской общественной среды, создание новых рабочих мест. С привлечением внебюджетных источников реализуются следующие инвестиционные проекты на условиях концессионных соглашений:

в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения (период реализации 2019–2044 годы);

в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем (период реализации 2020–2049 годы).

В 2024 году заключено концессионное соглашение в отношении объектов, предназначенных для освещения территории города (период реализации 2024–2046 годы). Данные прогнозные планы, за исключением объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, нашли свое отражение в проекте Решения о бюджете города.

По виду деятельности «Строительство» планируется за счет всех источников финансирования в 2024 году ввести 37,4 тыс. кв. м жилья, или 61,7% к уровню 2023 года (547 квартир) и 45,8% к уровню 2022 года (522 квартиры).

По отношению к оценке 2024 года прогнозируется ежегодный рост ввода в эксплуатацию жилья с 28,7 тыс. кв. м в 2025 году до 29,5 тыс. кв. м в 2027 году. В целом за период 2025–2027 годов ожидается построить 87,6 тыс. кв. м жилья, что на 0,8% больше прогнозируемых показателей на предыдущий среднесрочный период – 86,8 тыс. кв. м жилья.

В 2023 году выполненный объем работ и услуг по виду деятельности «Строительство» составил 27 023,9 млн. рублей, или 105,5% к уровню прошлого года в сопоставимых ценах. Введено в эксплуатацию 60,6 тыс. кв.м жилья, в том числе многоквартирные жилые дома общей площадью квартир 28,3 тыс. кв.м, индивидуальные жилые дома и жилые дома, построенные на садовых земельных участках, площадью 32,3 тыс. кв.м. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», по оценке в 2024 году увеличится до 30 285,7 млн. рублей, или до 104,3% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года. Ожидается рост объема строительных работ в среднем с темпами 100,6% в год, к 2027 году он достигнет 36 034,7 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» в прогнозируемом периоде планируется приобрести 60 жилых помещений с целью формирования маневренного жилищного фонда, обеспечения доступным и комфортным жильем граждан.

При этом оценить уровень участия бюджетных средств в прогнозируемые объемы ввода жилья в городе Нижневартовске за период 2025–2027 годов не представляется возможным по причине установления различных показателей в документах стратегического планирования: в указанной выше программе установлен показатель – «количество жилых помещений», в Прогнозе – «тыс. кв.м. общей площади».

В соответствии с Прогнозом полная стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг по оценке 2024 года составит 6 948,00 млн. рублей, или 110% от стоимости, сложившейся в 2023 году (6 313,40 млн. рублей). В 2025–2027 годах стоимость жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, прогнозируется с ростом на 4% по отношению к предыдущему году. По итогам 2027 года стоимость жилищно-коммунальных услуг составит 7 815,55 млн. рублей. Приведенная в Прогнозе динамика стоимости жилищно-коммунальных услуг в целом прогнозируется в пределах уровня инфляции, заложенной в прогнозе социально-экономического развития России на 2025–2027 годы (от 4,5% в 2025 году до 4% в 2026-2027 годах), и не учитывает прогнозируемый рост индексации тарифов для населения, опережающий инфляцию. При этом в проекте Решения о бюджете города предусмотрена индексация на 9,6% расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений и органов местного самоуправления города.

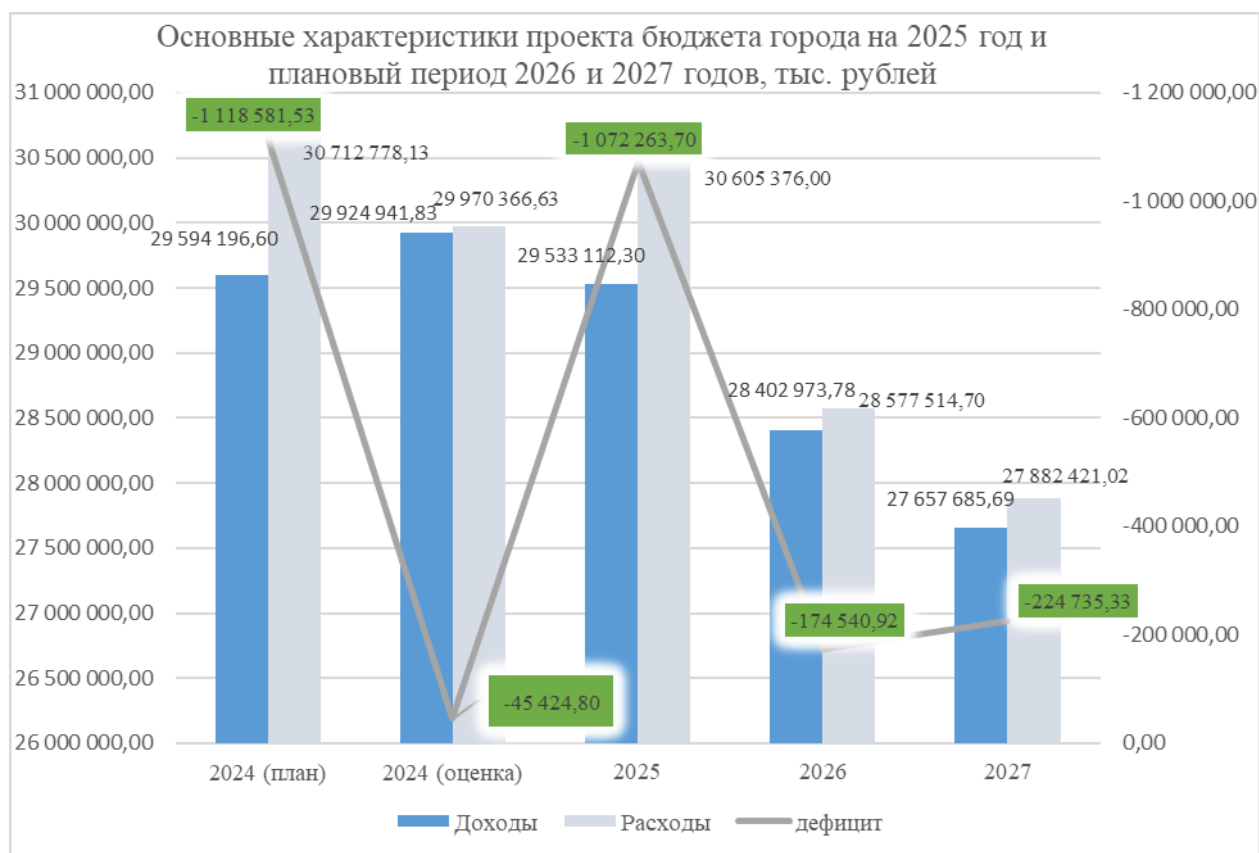
В соответствии с прогнозом социально-экономического развития России стоимость коммунальных услуг в 2025 году проиндексируют в среднем на 11,9%, в 2026 году – на 5,4%, в 2027 году – на 4,8%. Региональные власти формируют тарифы самостоятельно в рамках предельного значения, установленного правительством РФ для каждого региона. В 2024 году повышение цен для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ограничено 9,6%, в 2025–2028 годах допускается отклонение предельного уровня цен на 2,1% (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 3147-р).

Кроме того, вырастут тарифы на газ на 10,3%, на электричество на 12,6%. Однако в Пояснительной записке к Прогнозу не усматривается оценка влияния, опережающего инфляцию роста индексации тарифов, на уровень прогнозных показатели Прогноза. Вместе с тем индексация тарифов окажет давление на цены производителей, рост которых приведет к удорожанию производимой продукции или оказываемых услуг.

Раздел 3. Анализ основных характеристик проекта бюджета города

В соответствии с положениями абзаца второго пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3.2 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете города составлен на три года: очередной финансовый 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные характеристики проекта Решения о бюджете города представлены в приложении № 1 к данному заключению и на диаграмме.



В проекте решения о бюджете города с учетом скорректированных данных предлагается утвердить бюджет города на очередной финансовый 2025 год со следующими показателями: общий объем доходов 29 533 112,30 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 17 096 357,66 тыс. рублей, общий объем расходов 30 605 376,00 тыс. рублей, дефицит бюджета города 1 072 263,70 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета города на плановый период 2026-2027 годов:

общий объем доходов бюджета города на 2026 год составит 28 402 973,78 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 16 107 435,56 тыс. рублей, на 2027 год – 27 657 685,69 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 15 126 904,46 тыс. рублей;

общий объем расходов на 2026 год составит 28 577 514,70 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые (утвержденные) расходы 311 752,39 тыс. рублей, на 2027 год – 27 882 421,02 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые (утвержденные) расходы 637 776,66 тыс. рублей. Условно утверждаемые (утвержденные) расходы без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, составляют 2,5% и 5% к общему объему расходов бюджета города на 2026 и 2027 годы соответственно, что отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ – не менее 2,5% на первый год планового периода и не менее 5% на второй год планового периода;

дефицит бюджета города на 2026 год прогнозируется в сумме 174 540,92 тыс. рублей, на 2027 год – 224 735,33 тыс. рублей.

Проект бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 разработан на основе базового варианта сценарных условий Среднесрочного прогноза и сформирован путем изменения утвержденных показателей планового периода 2025 и 2026 годов и добавления к

ним параметров 2027 года.

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год
ДОХОДЫ, тыс. рублей	29 533 112,30	28 402 973,78	27 657 685,69
темп роста к показателям предыдущего бюджетного периода, утвержденных решением о бюджете города*, %	120,3	119,8	х
темп роста к предыдущему году, %	99,8	96,2	97,4
РАСХОДЫ, тыс. рублей	30 605 376,00	28 577 514,70	27 882 421,02
темп роста к показателям предыдущего бюджетного периода, утвержденных решением о бюджете города*, %	122,9	119,9	х
темп роста к предыдущему году, %	99,7	93,4	97,6
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+), тыс. рублей	-1 072 263,70	-174 540,92	-224 735,33
темп роста к показателям предыдущего бюджетного периода, утвержденных решением о бюджете города*, %	316,8	155,3	х
темп роста к предыдущему году, %	95,9	16,3	128,8

* В соответствии с решением Думы города Нижневартовска от 16.12.2022 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по состоянию на 01.11.2024

Динамика основных показателей бюджета города 2025-2026 годов характеризуется значительным повышением доходов и расходов по сравнению с аналогичными показателями предыдущего бюджетного периода, утвержденными решением Думы города Нижневартовска от 16.12.2022 № 357 «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по состоянию на 01.11.2024 года (далее – Решение о бюджете города № 357), с дальнейшим их снижением в 2027 году, а именно:

доходы увеличиваются на 4 976 183,82 тыс. рублей, или на 20,3%, в 2025 году и на 4 690 110,57 тыс. рублей, или 19,8%, в 2026 году, в 2027 году прогнозируются со снижением на 745 288,09 тыс. рублей, или 2,6%, по сравнению с планируемым 2026 годом;

расходы увеличиваются на 5 709 960,64 тыс. рублей, или на 22,9%, в 2025 году и на 4 752 235,32 тыс. рублей, или на 19,9%, в 2026 году, в 2027 году расходы планируются со снижением на 695 093,68 тыс. рублей, или на 2,4%, по сравнению с планируемым 2026 годом.

Такая динамика в основном обусловлена планируемыми параметрами межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней и принятым решением о полной замене дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проект Решения о бюджете города сбалансирован, в предстоящем трехлетнем периоде сохраняется дефицит бюджета города, который планируется со снижением на 847 528,37 тыс. рублей (с 1 072 263,70 тыс. рублей в 2025 году до 224 735,33 тыс. рублей в 2027 году), что указывает на обеспечение проектом Решения о бюджете города приемлемого качества управления муниципальными финансами и реализацию ключевых приоритетов бюджетной и налоговой политики города, направленных на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города.

Решением Думы города Нижневартовска от 04.10.2024 № 466 согласована полная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 3 063 912,20 тыс. рублей на 2025 год, 2 661 551,40 тыс. рублей на 2026 год, 2 695 559,70 тыс. рублей на 2027 год дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 18,77%, 15,81%, 15,53% соответственно. Данное решение ожидается повлияет на рост налоговых и неналоговых доходов по отношению к ожидаемой оценке 2024 года с 7,5% в 2025 году до 8,3% в 2027 году.

Исполнение собственных доходов бюджета города Нижневартовска, прогнозируемых на 2025 год в объеме 16 971 837,00 тыс. рублей, планируется обеспечить на 73,2% за счет доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 12 436 754,64 тыс. рублей, при этом данный уровень налоговых и неналоговых доходов позволит обеспечить покрытие расходов бюджета города (без учета объема переданных государственных полномочий) в 2025 году на 68,9%. В 2026-2027 годах указанные расходы

бюджета города планируется обеспечить налоговыми и неналоговыми доходами на 77,3%, 82,5% соответственно.

Наличие в проекте решения о бюджете города объема муниципального долга, доля которого к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет менее 50% (7,2%, 8,5%, 10,6% в 2025–2027 годах соответственно) и расходов на обслуживание муниципального долга, доля которых в общем объеме расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, составляет не более 5% (0,2%, 0,6%, 0,7% в 2025–2027 годах соответственно), позволит городу Нижневартовск оставаться в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 24.10.2024 № 20-ОД-124 «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2025 год» город Нижневартовск отнесен к группе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2021–2023 годы) превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями. В связи с чем в 2025 году, как и в 2024 году, город попадает под ограничения бюджетного процесса в соответствии с пунктом 3 статьи 136 БК РФ по установлению и исполнению расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

При этом на расходные обязательства по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, расходные обязательства по финансовому обеспечению мер социальной поддержки граждан, определенные администрацией города, установленные до 1 января 2024 года, в силу пункта 5 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ, действие вышеуказанных положений пункта 3 статьи 136 БК РФ до 1 января 2026 года не распространяется.

Анализ соответствия планируемого размера дефицита бюджета предельному значению, обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, планируемого муниципального долга, соответствия его предельному значению и соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга предельному значению, а также анализ планируемой программы муниципальных заимствований, ее источников в рамках осуществления контроля за состоянием муниципального долга

Проект Решения о бюджете города с учетом скорректированных данных сформирован с дефицитом на три года. Дефицит бюджета планируется со снижением на 4,1% в 2025 году по сравнению с 2024 годом, на 83,7% и 79% в 2026 и 2027 годах по сравнению с планируемым 2025 годом соответственно.

Динамика дефицита в 2024–2027 годах представлена в следующей таблице.

Показатель	Бюджет города на	Проект бюджета города
------------	------------------	-----------------------

	2024 год Плановые назначения (по состоянию на 01.11.2024)	2025 год	2026 год	2027 год
Дефицит бюджета города, тыс. рублей	1 118 581,53	1 072 263,70	174 540,92	224 735,33
Размер дефицита, %	12,5	11,4	1,8	2,3

Дефицит бюджета города на 2025 год, прогнозируемый в объеме 1 072 263,70 тыс. рублей, превышает установленный абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ предельный размер дефицита местного бюджета на 1,4%. Превышение обусловлено прогнозируемыми остатками средств на счетах по состоянию на 01.01.2025 в сумме 1 036 472,70 тыс. рублей и поступлениями от продажи акций, находящихся в собственности города Нижневартовска, которые запланированы в проекте решения о бюджете города в составе источников финансирования дефицита местного бюджета на основании абзаца третьего пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, согласно которому в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В 2026 и 2027 годах предлагается утвердить размер дефицита бюджета города без превышения, установленного бюджетным законодательством ограничения размера дефицита бюджета города, его уровень составит 1,8% и 2,3% соответственно.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2025–2027 годы планируются к утверждению в составе, предусмотренном приложением 11 к проекту решения о бюджете. Состав предлагаемых к утверждению источников финансирования дефицита бюджета города сформирован в соответствии со статьей 96 БК РФ. В составе иных источников финансирования дефицита бюджета города запланированы поступления в 2026 году от продажи акций, находящихся в муниципальной собственности, в объеме 27 215,00 тыс. рублей.

Согласно пунктам 2.1, 2.2 Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета главного администратора источников финансирования дефицита бюджета администрации города Нижневартовска, утвержденной распоряжением Администрации города Нижневартовска от 30.05.2019 № 665-р, прогнозирование объема поступлений по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета города 040 01 06 01 00 04 0000 630 «средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов» осуществляется с применением метода прямого счета и учетом Программы приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске, исходя из оценки текущего состояния спроса на ценные бумаги, тенденций и перспективы получения либо неполучения дохода.

Согласно проекту решения Думы города Нижневартовска «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» запланировано закончить приватизацию пакета обыкновенных именных бездокументарных акций в количестве 238 162 штук номинальной стоимостью одной акции 100 рублей (доля уставного капитала 100%) акционерного общества «Аптека № 220» в 1 квартале 2026 года посредством публичного предложения объекта с прогнозируемой стоимостью 27 215,00 тыс. рублей (50% от рыночной стоимости пакета акции).

Одним из источников финансирования дефицита бюджета города являются муниципальные заимствования. Программой муниципальных заимствований на 2025 год и

плановый период 2026 и 2027 годов, утверждаемой в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ приложением № 12 к проекту Решения о бюджете города (далее – программа муниципальных заимствований), предусматривается плановое привлечение средств в общей сумме 1 046 733,25 тыс. рублей и погашение заемных средств в общей сумме 662 881,00 тыс. рублей, в том числе:

привлечение кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 400 000,00 тыс. рублей в 2025 году, 382 892,69 тыс. рублей в 2026 году, 166 598,27 тыс. рублей в 2027 году;

погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы в валюте Российской Федерации (бюджета автономного округа) в сумме 388 209,00,00 тыс. рублей в 2025 году, 274 672,00 тыс. рублей в 2026 году.

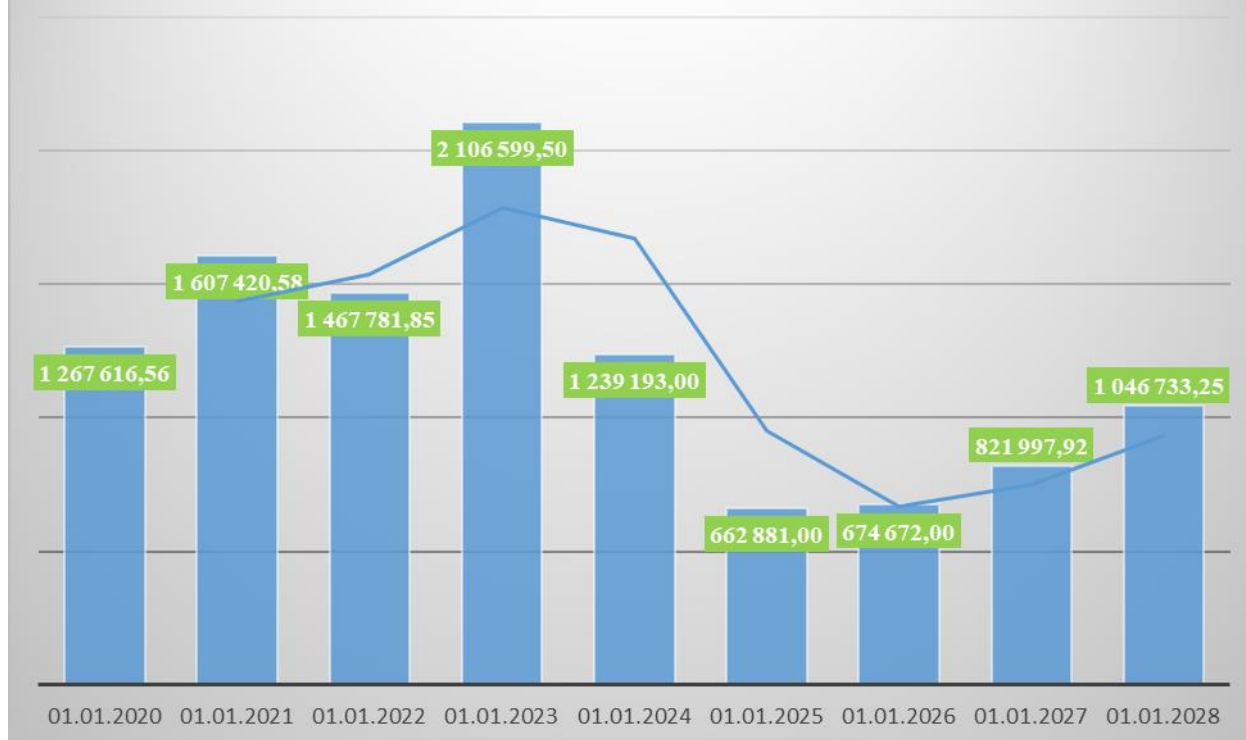
Значение показателя, ограничивающего объем привлечения муниципальных заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств, исходя из показателей проекта Решения о бюджете города, составляет 27,4%, 93,9%, 100% в соответствующем финансовом году и не превышает ограничение, установленное бюджетным законодательством Российской Федерации.

Расхождения между программой муниципальных внутренних заимствований и источниками финансирования дефицита бюджета города в части объемов привлечения и погашения муниципальных заимствований не установлены.

Пунктом 13 проекта Решения о бюджете города верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 года установлен в размере 674 672,00 тыс. рублей, на 01.01.2027 года – 821 997,92 тыс. рублей, на 01.01.2028 года – 1 046 733,25 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ по отношению к прогнозируемому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, исходя из показателей проекта Решения о бюджете города в соответствующем финансовом году.

Динамика верхнего предела муниципального долга за 2019–2027 годы представлена на диаграмме.

Объем муниципального долга, тыс. рублей



Объем муниципального долга к концу 2025 года снизится почти в два раза, а к концу 2027 года на 17,4% по отношению к объему 2019 года.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 взаимосвязан с показателями программы заимствований и рассчитан исходя из объема действующих долговых обязательств города, объема планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций и погашения муниципальных долговых обязательств.

Действующие долговые обязательства состоят из бюджетных кредитов, полученных городом Нижневартовском из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По состоянию на 01.11.2024 года фактический объем муниципального долга города Нижневартовска составил 758 933,00 тыс. рублей, который почти в два раза сократился по отношению к обязательствам по состоянию на 01.11.2023 года. Ожидаемый остаток внутренних заимствований на 31.12.2024 года составит 662 881,00 тыс. рублей, включающий обязательства по договорам:

- от 26.04.2022 № 7/02-22/115-2022 в сумме 32 486,00 тыс. рублей со сроком погашения до 01.04.2025 года на условиях оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых;

- от 12.07.2022 № 10/02-22/217-2022 в сумме 90 559,00 тыс. рублей со сроком погашения до 01.07.2025 года на условиях оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых;

- от 14.08.2023 № 5/02-23 в сумме 134 836,00 тыс. рублей со сроком погашения до 14.08.2026 года на условиях оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых;

- от 19.10.2023 № 9/02-23 в сумме 405 000,00 тыс. рублей со сроком погашения до 01.10.2026 года на условиях оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии со статьей 111 БК РФ в пункте 14 проекта Решения о бюджете города утвержден объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на сумму 232 527,16 тыс. рублей, в том числе 40 413,78 тыс. рублей на 2025 год, 96 113,38 тыс. рублей на 2026 год, 96 000,00 тыс. рублей на 2027 год. Доля расходов на обслуживание

муниципального долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, составит 0,23%, 0,81%, 0,66% в 2025–2027 годах соответственно, что не превышает установленные статьей 111 БК РФ ограничения.

Расчетный объем муниципального долга и расходов на его обслуживание, предусмотренный в проекте Решения о бюджете города, не превышает дополнительные ограничения по муниципальному долгу, установленные постановлением Администрации города Нижневартовска от 10.04.2015 № 730 «Об утверждении методики планирования муниципальных долговых обязательств и определения долговой нагрузки на бюджет города Нижневартовска» (далее – Методика № 730), а именно 30-ти процентов общего годового объема доходов бюджета города. Объем муниципального долга с учетом расходов на обслуживание муниципального долга, рассчитанный исходя из показателей проекта Решения о бюджете города на 2025 год, согласно Методике № 730 ограничен размером 8 859 933,69 тыс. рублей. При этом, исходя из ограничений, установленных статьей 107 БК РФ, расчетный объем муниципального долга (без учета расходов на его обслуживание) не должен превысить 9 371 182,80 тыс. рублей, то есть Методикой № 730 установлено дополнительное ограничение к муниципальному долгу, что противоречит пункту 6 статьи 107 БК РФ, закрепляющему данное право за представительным органом муниципального образования, а не за администрацией города.

Анализ и оценка планируемого объема и соблюдения порядка формирования резервного фонда администрации города

Проектом Решения о бюджете города предусмотрено создание резервного фонда администрации города Нижневартовска в размере 40 000,00 тыс. рублей на 2025 год и по 30 000,00 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы.

В результате оценки правомерности и обоснованности формирования резервного фонда администрации города нарушения требований бюджетного законодательства не выявлены.

Анализ и оценка прогнозного объема и соблюдения порядка формирования и планируемого использования дорожного фонда администрации города

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ пунктом 15 проекта бюджета города определен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Нижневартовска (далее также – Дорожный фонд города) в сумме 1 212 801,86 тыс. рублей на 2025 год, 1 054 074,81 тыс. рублей на 2026 год, 1 262 053,60 тыс. рублей на 2027 год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города установлен в размере, равном прогнозируемому объему доходов бюджета от поступлений в бюджет города, предусмотренных пунктом 2 Порядка формирования дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 14.09.2012 № 271 (далее – Порядок формирования Дорожного фонда), что соответствует требованиям абзаца второго пункта 5 статьи 179.4 БК РФ.

На 2025 год проектом бюджета города планируется увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда города на 2,9% по сравнению с 2024 годом и более чем в 4 раза по сравнению с показателями 2025 года по состоянию на 01.11.2024 года. На 2026 год планируется снижение объема на 13,1% по отношению к объему, прогнозируемому в 2025 году, в 2027 году предусматривается рост на 19,7% по отношению к объему, прогнозируемому в 2026 году. Одной из причин изменения объемов бюджетных ассигнований является изменение объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на цели, установленные в пункте 6 Порядка формирования Дорожного фонда.

В 2025 году планируется увеличение объема средств из бюджета автономного округа на 10,6% по отношению к 2024 году по состоянию на 01.11.2024. Планируемые на 2026 год

бюджетные ассигнования из бюджета автономного округа по сравнению с планируемым проектом бюджета города объемом средств на 2025 год снизятся на 10,0%, в 2027 году по отношению к предыдущему году увеличатся на 31,0%.

Структура расходов Дорожного фонда города представлена в таблице и на диаграмме.

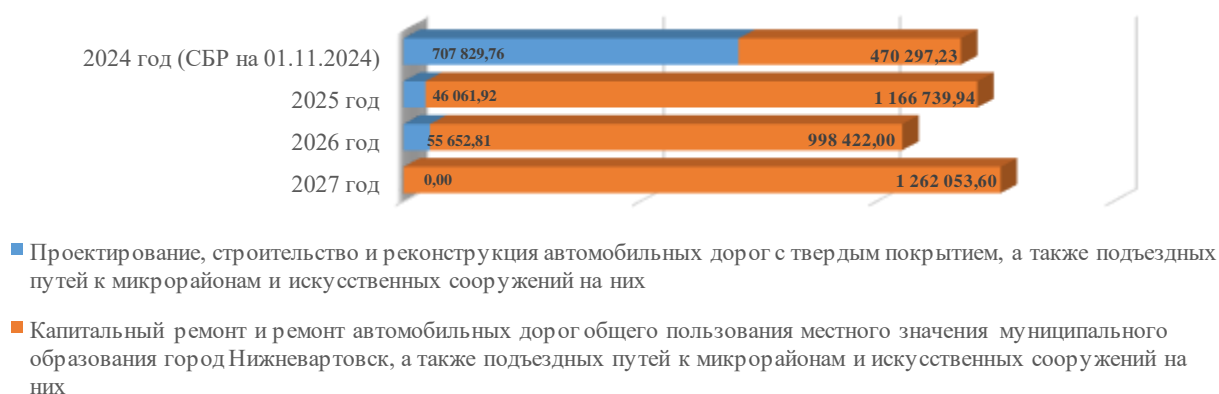
тыс. рублей

Наименование источников формирования и направлений расходования дорожного фонда	2024 год (СБР на 01.11.2024 года)	2025 год	2026 год	2027 год
Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них	707 829,76	46 061,92	55 652,81	0
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартковск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них	470 297,23	1 166 739,94	998 422,00	1 262 053,60
ИТОГО	1 178 111,30	1 212 801,86	1 054 074,81	1 262 053,60

Наибольший удельный вес в общем объеме Дорожного фонда города в 2025 году составляют бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартковск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них. В 2026 и 2027 годах значительная доля бюджетных ассигнований, 94,7% и 100% соответственно планируется на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартковск.

Планируемый объем бюджетных ассигнований на направление «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартковск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них» в общем объеме средств Дорожного фонда города составляет значительную долю: в 2025 году – 96,2%, или 1 166 739,94 тыс. рублей, в 2026 году – 94,7%, или 998 422,00 тыс. рублей, в 2027 году – 100%, или 1 262 053,60 тыс. рублей. Прослеживается значительное увеличение доли объема бюджетных ассигнований на данное

Структура расходов Дорожного фонда города Нижневартковска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, тыс. рублей



направление с 38,9% в 2024 году до 100% в 2027 году, основной причиной чему является увеличение объема межбюджетных трансфертов и необходимость обеспечения долевого софинансирования за счет средств бюджета города на приведение автомобильных дорог местного значения в нормативное состояние. Объем средств из бюджета автономного округа на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного

значения в 2025 году планируется в сумме 811 006,50 тыс. рублей, что составляет 69,5% от всех средств на данное направление, в 2026 году 730 101,80 тыс. рублей, или 73,1%, в 2027 году 956 428,00 тыс. рублей, или 75,8 %.

Проект бюджета города предусматривает снижение доли бюджетных ассигнований Дорожного фонда города на направление «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них» с 60,1% в 2024 году до 0% в 2027 году (в 2025 году – 3,8%, в 2026 году – 5,3%, в 2027 бюджетные ассигнования по данному направлению не планируются). Снижение объема обусловлено завершением в 2024 году строительства двух автомобильных дорог общего пользования местного значения: «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска» и «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной», реализация которых осуществлялась в рамках регионального проекта «Жилье», а также отсутствием планирования на ближайшие три года за счет средств Дорожного фонда города затратных объектов по данному направлению.

За счет средств Дорожного фонда города в 2025 году также планируется участие города в реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Инфраструктура для жизни», на сумму 216 480,20 тыс. рублей, среди которых 69 450,20 тыс. рублей, или 32,1% от общего объема планируемых средств, – средства бюджета автономного округа, и 67,9%, или 147 030,00 тыс. рублей, – средства бюджета города. В 2026 году на данное направление планируются бюджетные ассигнования в объеме 217 550,20 тыс. рублей, в 2027 году – 218 550,20 рублей, соотношение объема средств автономного округа к объему средств бюджета города составляет 32,4 % к 67,6 %, 31,8% к 68,2%, соответственно, по годам. В рамках указанного регионального проекта планируется выполнить работы по ремонту автомобильной дороги по улице Северной: в 2025 году участок от улицы Нефтяников до улицы Чапаева и в 2026 году участок от улицы Чапаева до улицы Интернациональной; в 2027 году – автомобильной дороги по улице 60 лет Октября от улицы Чапаева до улицы Нефтяников.

Направления бюджетных ассигнований Дорожного фонда города соответствуют направлениям, предусмотренным Порядком формирования Дорожного фонда.

Динамика направлений формирования и расходования средств Дорожного фонда города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отражена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Оценкой правомерности и обоснованности формирования и распределения средств Дорожного фонда города на 2025–2027 годы нарушений и замечаний не установлено.

Раздел 4. Анализ состояния нормативно-правового регулирования процесса составления и принятия проекта бюджета города

Анализ внесенных в декабре 2023 года и в текущем году изменений в федеральное законодательство, влияющих на регулирование процесса формирования и принятия проекта бюджета города

Основные законодательные нормы, устанавливающие требования к процедурам составления и утверждения бюджета муниципального образования, установленные главами 20, 21 БК РФ, за период с декабря 2023 года до момента составления проекта бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов значительных изменений, необходимость учета которых возникает у города Нижневартовска, не претерпели, за исключением того, что скорректирована часть вторая статьи 184.2 БК РФ, которая в редакции Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 177-ФЗ) теперь

допускает в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности предоставлять к проекту решения о бюджете не паспорта муниципальных программ, а проекты паспортов, проекты изменений в указанные паспорта.

Помимо этого, в БК РФ внесены следующие изменения, которые необходимо учитывать.

1) В статье 6 БК РФ уточнен понятийный аппарат, в частности, содержание понятия «публичное обязательство» и «публичное нормативное обязательство».

2) В подпункте 8 пункта 6 статьи 21 БК РФ группа расходов «Иные бюджетные ассигнования» дополнена подгруппа «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом)». При заключении концессионных соглашений для оказания услуг, выполнения работ на территории города Нижневартовска в подобных случаях предоставления субсидий данные изменения при необходимости следует учитывать.

3) Согласно пункту 22 статьи 46 БК РФ в редакции Закона № 177-ФЗ зачислению в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов подлежат платежи по искам о возмещении вреда, причиненного не только водным объектам, но и водным биологическим ресурсам, находящимся в собственности муниципального образования, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного таким объектам. Соответствующие изменения предписано учитывать при составлении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

4) В результате принятия Закона № 177-ФЗ скорректированы предусмотренные статьей 47.2 БК РФ основания для признания платежей в бюджет, не уплаченных в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), безнадежными к взысканию. Определение (изменение) оснований для признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Нижневартовска способно оказывать влияние как на прогнозирование объема соответствующих доходов, так и на вероятность их фактического поступления, в связи с чем необходимо учитывать соответствующие нормы в новой редакции.

5) В абзаце втором пункта 1 статьи 78.1 БК РФ в редакции Закона № 117-ФЗ, допускающим предоставление из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, законодателем сделан акцент на возможность предоставления указанным учреждениям субсидий на возмещение затрат и недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с законодательством РФ государственному регулированию, так как специфика деятельности отдельных учреждений создаст возможность финансирования их деятельности в отдельной части только по результатам оказания соответствующей услуги, выполнения работ.

6) По общему правилу согласно пункту 1 статьи 78.5 БК РФ информация о субсидиях юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, включая гранты в форме субсидий, предоставляемых в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ, в том числе предусмотренных решением о бюджете (решением о внесении изменений в решение о бюджете), размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Порядком размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н, из пункта 10 которого следует, что размещение информации на едином портале осуществляют финансовые органы муниципальных образований.

В свою очередь, в результате внесения Законом № 177-ФЗ изменений в абзац второй пункта 2 статьи 78.5 БК РФ в отношении муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в бюджете которого расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотрено право размещать информацию об указанных субсидиях на ином сайте с размещением на едином портале бюджетной системы Российской Федерации указателей страниц такого сайта в случае принятия соответствующего решения главой такого муниципального образования.

7) В результате введения в пункт 4 статьи 78.5 БК РФ дополнен абзацем третьим, согласно которому местная администрация муниципального образования вправе определить порядок отбора получателей субсидий, предоставляемых из местных бюджетов, муниципальным правовым актом местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, что позволяет при предоставлении субсидий руководствоваться не порядком, установленным Правительством Российской Федерации, а именно порядком, установленным муниципальным правовым актом местной администрации и при отсутствии принятого решения местной администрацией муниципального образования подобного содержания.

8) К правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с Законом № 177-ФЗ следует применять нормы, введенные в статью 86 БК РФ (пункт 6), согласно которым:

ежегодный объем расходов бюджета муниципального образования, являющегося в текущем финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, направляемый на исполнение в очередном финансовом году (очередном финансовом году и каждом году планового периода) обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, за исключением безвозмездных поступлений из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий, источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

в случае, если в бюджете муниципального образования, являющегося в текущем финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) объем расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, превысил 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, за исключением безвозмездных поступлений из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий,

источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», муниципальное образование вправе осуществлять только принятые до 1 января очередного года обязательства, возникшие при исполнении концессионных соглашений, обязательства перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, а также обязательства по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) без принятия новых соответствующих обязательств;

указанное ограничение не распространяется на концессионные соглашения, соглашения о муниципально-частном партнерстве, договоры финансовой аренды (лизинга), заключенные до 1 января 2025 года;

объем расходов бюджета муниципального образования, являющегося в отчетном финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, направленный на исполнение в отчетном финансовом году обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), по данным годового отчета об исполнении местного бюджета должен соответствовать ограничению, установленному абзацем первым пункта 6 статьи 86 БК РФ в редакции Закона № 177-ФЗ.

9) Статья 105 БК РФ при принятии Закона № 177-ФЗ дополнена пунктом 5, согласно которому реструктуризация муниципального долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга в случае установления законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (иными законами субъекта Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения) оснований, условий и порядка списания задолженности муниципальных образований перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам.

10) К правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в соответствии с Законом № 177-ФЗ следует применять нормы, введенные в статью 107 БК РФ, согласно которым:

для муниципального образования, являющегося в текущем финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, объем муниципального долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий, источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, объем муниципального долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в

размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий, источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

указанное ограничение не распространяется на концессионные соглашения, соглашения о муниципально-частном партнерстве, договоры финансовой аренды (лизинга), заключенные до 01.01.2025 года;

общий объем обязательств муниципального образования, указанных в абзацах втором и третьем пункта 5 статьи 107 БК РФ, должен отражаться в бюджетном прогнозе муниципального образования на долгосрочный период;

объем муниципального долга муниципального образования, являющегося в отчетном финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), по данным годового отчета об исполнении местного бюджета должен соответствовать ограничениям, установленным абзацами вторым и третьим настоящего пункта.

11) В соответствии с пунктом 5 Федерального закона № 367-ФЗ действие положений пункта 3 статьи 136 БК РФ до 01.01.2026 года не распространяется только на расходные обязательства по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, расходные обязательства, связанные с осуществлением мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены, и расходные обязательства по финансовому обеспечению мер социальной поддержки граждан, определенные местной администрацией, установленные до 01.01.2024 года.

12) В соответствии с Законом № 177-ФЗ бюджетные полномочия администратора, установленные пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, дополнены полномочием по установлению регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленными приказом Минфина России от 26.09.2024 № 139н. Учитывая, что указанные платежи являются доходами бюджета города, надлежащее регулирование соответствующих действий будет способствовать его наполняемости.

13) Пункт 3 статьи 217 БК РФ в редакции Закона № 177-ФЗ предусматривает новый случай внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете, а именно перераспределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по экстренному гуманитарному реагированию, доставке грузов гуманитарной помощи, эвакуации населения, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

14) Постановлением Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», вступающие в силу с 26.11.2024 года.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 16.11.2024 № 1573 органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить приведение в соответствие с указанным постановлением муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление из бюджета города субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении в них изменений.

15) Постановлением Правительства РФ от 11.09.2024 № 1248 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели», вступившие в силу с 20.09.2024 года, в связи с чем имеется необходимость провести ревизию соответствующих порядков, принятых органами местного самоуправления города Нижневартовска.

16) Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н утвержден порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, которым определены правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также их структура, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На официальном сайте Минфина России для ознакомления размещен приказ Минфина России от 13.11.2024 № 166н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н» (далее – Приказ № 166н) с указанием, что в настоящее время данный документ находится на регистрации в Минюсте России.

Из пункта 9 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» следует, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию, которое определит их вступление в законную силу, после их государственной регистрации в Минюсте России.

Учитывая, что в силу отсутствия указанной регистрации и официального опубликования, принятие Приказа № 166н соответствующим органом правовых последствий не влечет, так как он не может считаться вступившим в силу и основанием для регулирования соответствующих правоотношений служить не является, следовательно, при формировании проекта бюджета применению подлежит Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения,

утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (далее также – Приказ Минфина № 82н). При этом необходимо учитывать, что Приказ № 166н предписывает применять предусмотренные в его составе положения в отношении правоотношений, связанных в том числе с формированием бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. В связи с этим необходимо принять во внимание, что после вступления в силу Приказа № 166н возникнет необходимость корректировки соответствующих документов муниципального образования.

17) В связи с принятием Федерального закона № 367-ФЗ:

до 01.01.2025 года приостановлено действие статьи 174.1 БК РФ, касающейся прогнозирования доходов бюджета (статьи 12 Федерального закона № 367-ФЗ);

с 01.01.2027 года до 01.01.2031 года приостановлено действие абзаца восьмого пункта 2 статьи 56 БК РФ (пункт 4 статьи 12 Федерального закона № 367-ФЗ), признаны утратившими силу часть 12 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (пункт 2 статьи 13 Федерального закона № 367-ФЗ), часть 18 статьи 6 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ (пункт 3 статьи 13 Федерального закона № 367-ФЗ) согласно которой в 2025, 2026 годах акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 74,9 процента, а в действие введен пункт 16 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ, согласно которому с 01.02.2025 года до 01.01.2031 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 68,5 процента. Учитывая, что в силу норм статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога при планировании доходов бюджета договора указанные нормы подлежат учету;

в 2025 году дефицит местного бюджета может превысить размер дефицита местного бюджета, установленный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете, и ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 92.1 БК РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (пункт 7 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ);

в 2025 году объем муниципального долга может превысить установленный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете верхний предел муниципального долга на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере

национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (пункт 8 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ);

в ходе исполнения местного бюджета в 2025 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями местной администрации в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), и на цели, определенные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией), а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета (пункт 9 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ);

внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) по основаниям, установленным частью 9 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных законом субъекта Российской Федерации о бюджете муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (пункт 10 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ).

Оценка муниципального правового регулирования процесса формирования и принятия проекта бюджета города с учетом изменений федерального законодательства

Из содержания абзаца первого статьи 2 БК РФ следует, что бюджетное законодательство составляют в том числе муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие правоотношения, к числу которых согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 1 БК РФ относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в частности в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 152 БК РФ предусмотрено, что особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Из абзаца третьего пункта 2 статьи 169 БК РФ следует, что проект местного бюджета составляется в соответствии с указанным Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального

образования. Нормы, включенные в состав глав 20, 21 БК РФ, за период с декабря 2023 года по настоящее время серьезных изменений не претерпели, единичные случаи в составе положений муниципальных правовых актов, регулирующих составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, учтены, в частности, в соответствии с Законом 177-ФЗ:

изменения статьи 184.2 БК РФ учтены в составе Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83;

изменения статьи 170.1 БК РФ учтены в составе Правил разработки бюджетного прогноза города Нижневартовска на долгосрочный период, утвержденных постановлением администрации города Нижневартовска от 11.11.2015 № 2001 (далее – Правила № 2001).

В отношении Правил № 2001 отмечено, что в результате внесения в них изменений постановлением администрации города от 06.11.2024 № 994 согласно пункту 2 Правил № 2001 бюджетный прогноз разрабатывается на шесть и более лет. В свою очередь, из пункта 1 Правил № 2001 следует, что бюджетный прогноз является бюджетным прогнозом на долгосрочный период. Однако пунктом 20 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) предусмотрено, что долгосрочным периодом признается период продолжительностью более шести лет, при этом согласно пункту 19 статьи 3 Закона № 172-ФЗ шесть лет включительно является среднесрочным периодом, в связи с чем рассмотренное положение Правил № 2001 нормам Закона № 172-ФЗ частично не соответствует. В свою очередь, из абзаца третьего пункта 3 статьи 170.1 БК РФ следует, что бюджетный прогноз муниципального образования утверждается именно на срок шесть и более лет.

Из содержания пункта 6 статьи 107 БК РФ, пункта 1 статьи 154 БК РФ можно заключить, что в случае наличия муниципального долга у муниципального образования возникает необходимость его управления.

Согласно пункту 13 статьи 107.1 БК РФ в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования и повышения ее эффективности местной администрацией разрабатываются основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), которые должны содержать следующие положения:

- итоги реализации долговой политики;
- основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики;
- цели и задачи долговой политики;
- инструменты реализации долговой политики;
- анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом субъекта Российской Федерации (муниципальным долгом);
- иные положения в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения.

Иные нормы, устанавливающие какие-либо требования к разработке (в том числе порядок, сроки), оформлению (к примеру, самостоятельным документом либо допускается включение соответствующих положений в иной документ), иному, бюджетное законодательство не предусматривает.

В свою очередь, из приведенных норм следует, что возникновение у города Нижневартовска долговых обязательств повлечет разработку местной администрацией основных направлений долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с которой возможно будет оценивать текущее и перспективное состояние муниципального долга, в том числе по отношению к другим параметрам бюджета. Также можно заключить, что возникнет обязательство учитывать содержание долговой политики при составлении проекта бюджета на указанный период, однако, принимая во внимание требования абзаца третьего пункта 2 статьи 169,

пункта 3 статьи 184, статьи 184.2 БК РФ, отсутствие подобных норм в составе муниципальных правовых актов, определяющих требования к составлению проекта бюджета города, которыми будут определены, в частности, порядок и сроки разработки администрацией города основных направлений долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, необходимость их предоставления одновременно с проектом решения о бюджете города, может являться препятствием к объективному планированию бюджета города на соответствующий период, так как степень наличия объективных сведений о параметрах долговой нагрузки, ее качестве будет оказывать влияние на сбалансированность бюджета города в долгосрочном периоде, позволяя тем самым произвести возможные корректировки в выборе приоритетов финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Из абзаца третьего пункта 2 статьи 169 БК РФ следует, что проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, свидетельствуя о необходимости принятия соответствующего муниципального правового акта именно указанным органом местного самоуправления. В свою очередь, пунктом 3.1 Положения № 83 предусмотрено, что составление проекта бюджета города осуществляется администрацией города в порядке и сроки, устанавливаемые муниципальными правовыми актами главы города вследствие того, что в силу статьи 33 Устава города Нижневартовска администрация города собственных муниципальных правовых актов не издает, что, в свою очередь, полного соответствия требованиям бюджетного законодательства не обеспечивает.

Оценка муниципальных правовых актов, регулирующих порядок управления муниципальным имуществом на предмет их соответствия федеральному законодательству и достаточности установленного регулирования

В течение 2022-2023 годов Счетной палатой города Нижневартовска были организованы и проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в отношении управления и распоряжения движимым и недвижимым имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, в ходе которых анализу подвергнуты решения Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 «О Положениях о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий», от 27.11.2006 № 123 «Об утверждении Положения о казне муниципального образования – город Нижневартовск», от 27.11.2015 № 913 «О Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество». Выявленные замечания и нарушения объектами контроля в целом учтены.

Из содержания части 1 статьи 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) следует, что находящееся в муниципальной собственности имущество, имущественные права муниципальных образований входят в состав экономической основы местного самоуправления. Доходы бюджета от использования муниципального имущества могут быть важным источником финансирования муниципальных программ и проектов, целью которых является развитие инфраструктуры, реализация социальных инициатив, совершенствование и поддержка систем образования и здравоохранения, а также иные направления улучшения значимых сфер жизни граждан города, в связи с чем проведен анализ отдельных норм Положения о порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы города Нижневартовска от 22.04.2011 № 18 (далее – Положение № 18).

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заключение договоров аренды, безвозмездного пользования муниципального имущества, не закрепленного на праве

хозяйственного ведения и оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления указанного права на такое имущество в случаях, установленных Законом № 135-ФЗ, то есть право на заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения торгов в соответствующих случаях закреплено на уровне федерального законодательства. Из приведенной нормы следует возможность муниципального образования заключить соответствующие договоры без проведения торгов без установления требований к виду права, на котором указанное имущество должно быть предоставлено.

Согласно пункту 1.3 Положения № 18 муниципальное имущество передается в безвозмездное пользование для:

- целей, не связанных с извлечением дохода, за исключением случаев передачи имущества некоммерческим организациям;

- реализации вопросов местного значения;

- решения социальных задач;

- обеспечения религиозных организаций культовыми зданиями и сооружениями и иным имуществом религиозного назначения;

- обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, в случаях, предусмотренных законодательством;

- оказания органом местного самоуправления имущественной поддержки в случаях, предусмотренных действующими законодательством и муниципальными правовыми актами.

Включение в приведенный перечень соответствующих целей допускает возможность предоставления муниципального имущества во множестве случаев, что позволяет претендовать на получение объектов муниципальной казны значительному количеству субъектов.

Кроме этого, исходя из перечня оснований для отказа в заключении договора безвозмездного пользования, предусмотренных пунктом 2.10 Положения № 18, следует обязанность предоставления запрашиваемого в пользование имущества исключительно безвозмездно в случае обращения заявителя, отвечающего требованиям, и отсутствия у собственника муниципального имущества оснований для отказа в удовлетворении соответствующей заявки.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения соблюдения имущественных интересов города Нижневартовска, создания возможности для более эффективного распоряжения муниципальным имуществом, способствующего решению вопросов местного значения, увеличению доходов бюджета для обеспечения расходных обязательств, имеется необходимость корректировки Положения № 18 в соответствующей части, в том числе путем более подробной детализации содержания случаев предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и установления возможности отказа в заключении соответствующего договора в случае, если собственник имущества имеет намерение на предоставление определенных муниципальных объектов на ином праве.

Оценка соблюдения требований о предоставлении для проведения финансово-экономической экспертизы Счетной палаты проектов муниципальных правовых актов города в установленных случаях

Счетная палата города Нижневартовска осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов города в части, касающейся расходных обязательств города Нижневартовска, экспертизу проектов муниципальных правовых актов города, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ города (проектов муниципальных программ города), в соответствии с полномочиями, определенными частью 2 статьи 157 БК РФ, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно которым контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, состоящего в том числе в силу статьи 2 БК РФ из иных муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 БК РФ, к которым в числе прочих относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете проведен анализ муниципальных правовых актов, принятых в 2024 году, содержащих вышеуказанные положения, в результате которого установлено, что требования по обеспечению проведения экспертизы разработчиками проектов муниципальных правовых актов соблюдались, за исключением единичного случая принятия постановления администрации города от 02.09.2024 № 749 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 23.09.2022 № 673 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и терроризма в городе Нижневартовске».

Согласно положениям постановления администрации города от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска» в рамках взаимодействия в Счетную палату города направляются проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам, из чего следует обязанность предоставления в Счетную палату города проектов муниципальных правовых актов, содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам в Счетную палату.

Анализ действий уполномоченных лиц по приведению положений действующих муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, с целью устранения замечаний, выявленных в результате контрольных мероприятий и (или) внешней проверки исполнения бюджета города в 2024 году

Счетной палатой города на основании Плана деятельности на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, проведены контрольные мероприятия и внешняя проверка исполнения бюджета города, по результатам которых установлены замечания к отдельным муниципальным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

По выявленным замечаниям проверяемым объектам определены сроки для принятия решений и мер к их устранению, с установлением ответственных лиц за их исполнение.

Во исполнение требований Счетной палаты города Нижневартовска объектами контроля разработаны мероприятия по устранению замечаний, в том числе внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, принятие новых муниципальных правовых актов (далее – мероприятия), с указанием срока исполнения.

При экспертизе проекта Решения о бюджете проведен анализ действий уполномоченных лиц по устранению замечаний к действующим муниципальным правовым актам, в результате которого установлено, что в основном замечания, отраженные в представлениях и заключениях Счетной палатой города Нижневартовска, устранены, за исключением нижеследующих.

1. Не устранены замечания в отношении Порядка предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, утвержденного

постановлением администрации города от 16.07.2021 № 588 (далее – Порядок № 588), выявленные в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 и отраженные в Заключении Счетной палаты города Нижневартовска от 26.04.2024 № 80-З/СП.

О необходимости устранения выявленных замечаний в отношении Порядка № 588 указывалось также в представлении Счетной палаты города от 18.03.2024 № 210, внесенного в адрес администрации города по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию в 2023 году отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске». В информации о результатах рассмотрения данного представления департаментом общественных коммуникаций и молодежной политики от 03.06.2024 № 43-Исх-2141 указано, что подготовлен проект постановления о внесении изменений в Порядок № 588, который находился на согласовании структурных подразделений администрации города, однако изменения в Порядок № 588 не внесены.

2. Не исполнено требование представления Счетной палаты города от 18.03.2024 № 210 в части необходимости внесения в Положение о департаменте общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города и его структурных подразделениях, утвержденного распоряжением администрации города от 28.03.2023 № 160-р (далее – Положение № 160-р), в том числе в Положение об Управлении по работе с институтами гражданского общества названного департамента (приложение № 7 к Положению № 160-р), Положение об Отделе по национальной политике и взаимодействию с общественными организациями (приложение № 10 к Положению № 160-р) для закрепления задач и функций по координации деятельности структурных подразделений администрации города, муниципальных учреждений города в сфере поддержки СОНКО, общественных инициатив, развития гражданского общества. Также в соответствии с возложенной Положением № 160-р задачей по разработке муниципальной программы, планов, направленных на развитие гражданского общества, в функциях департамента общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города, а также входящих в него структурных подразделений (управлений, отделов) надлежало закрепить функции координатора при исполнении мероприятий муниципальных программ с определением перечня обязанностей и ответственности, осуществления контроля за реализацией мероприятий в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных инициатив, развития гражданского общества.

Оценка муниципальных правовых актов, регулирующих порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нижневартовска на предмет их соответствия федеральному законодательству и достаточности установления регулирования (выборочным способом)

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, в том числе на возмещение затрат, а также недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с законодательством Российской Федерации государственному регулированию.

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления. При этом муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления рассматриваемых субсидий, должны соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам,

устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования № 203).

Действующими на уровне муниципального образования на сегодняшний день являются:

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 29.01.2021 № 57 (далее – Порядок № 57);

Порядок определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике администрации города, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 13.01.2021 № 8;

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальному автономному учреждению города Нижневартовска «Молодежный центр», подведомственному департаменту общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 22.03.2021 № 223;

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальному бюджетному учреждению, в отношении которого департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 05.03.2021 № 179 (далее – Порядок № 179);

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальному бюджетному учреждению «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска», в отношении которого управление по природопользованию и экологии администрации города осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 15.04.2021 № 314.

В отношении Порядка № 57 в отдельной части установлено несоблюдение Общих требований № 203, а также отмечены иные замечания, которые были подробно изложены в акте от 08.11.2024 № 23-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения отдельных полномочий главного распорядителя бюджетных средств департаментом образования администрации города Нижневартовска в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года».

В отношении Порядка № 179 установлено, что последняя корректировка его содержания осуществлена 30.11.2021 года путем издания постановления администрации города от 30.11.2021 № 946, в связи с чем, учитывая внесение изменений в Общие требования № 203 после указанной даты, имеется необходимость актуализации включенных в Порядок № 179 положений.

В отношении всех вышеуказанных порядков необходимо учесть последние изменения Общих требований № 203, внесенных в указанный нормативный акт постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1248 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Оценка муниципальных правовых актов, регулирующих порядок ведения реестра расходных обязательств на предмет их соответствия федеральному законодательству и достаточности установленного регулирования

Расходными обязательствами города Нижневартовск, исходя из абзаца двадцатого статьи 6 БК РФ, признаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному

публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из бюджета города.

Ведение реестров расходных обязательств в силу пункта 1 статьи 87 БК РФ является обязанностью органов местного самоуправления.

Из содержания пункта 2 статьи 87 БК РФ следует, что под реестром расходных обязательств (далее в настоящем разделе – Реестр) понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Таким образом, Реестр и внесенные в него сведения являются первоисточником, используемым для составления соответствующего проекта бюджета, что, в свою очередь, подтверждает необходимость системного поддержания реестровых данных в актуальном состоянии, с объективной информацией, из содержания которой возможно в определенной мере оценить потребность муниципального образования в бюджетных ассигнованиях на реализацию своих полномочий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска утвержден постановлением администрации города от 01.06.2020 № 487 (далее – Порядок № 487). Обязанность по формированию Реестра с оцененными объемами бюджетных ассигнований бюджета города, необходимыми для исполнения расходных обязательств города Нижневартовска, предусмотрена также пунктом 2 Порядка № 487, что в том числе подтверждает сделанный ранее вывод.

Пунктом 6 Порядка № 487 установлено, что рассматриваемый реестр формируется департаментом финансов на основе реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города.

Из содержания Порядка № 487 установлено применение в большей части норм в отношении документа, именуемого как реестр, однако, из пункта 12 Порядка № 487 следует формирование департаментом финансов иных документов, а именно, предварительного реестра и планового реестра, в связи с чем установить четкое соотношение положений Порядка № 487 между собой не представляется возможным. Кроме этого, следует обратить внимание, что применение таких определений как «предварительный» и «плановый» свидетельствует о фактическом формировании соответствующих документов только с прогнозируемыми показателями.

Несмотря на определение окончательных периодов для оформления соответствующих документов, а именно: для предварительного реестра – 1 июня текущего финансового года, для планового реестра – 12 февраля очередного финансового года, содержание норм, включенных в абзац второй пункта 15, пункт 16 Порядка № 487 свидетельствует о необходимости наличия в муниципальном образовании соответствующего реестра в актуальной редакции. Другими словами, из содержания абзаца второго пункта 15 и пункта 16 Порядка № 487 не усматривается, какие именно реестры, предварительный или плановый, либо оба, надлежит актуализировать.

Установить из Порядка № 487, данные какого именно реестра используются при составлении проекта бюджета города, не представляется возможным.

Ненадлежащее нормативное регулирование соответствующих правоотношений может повлечь неопределенность при применении соответствующих норм на практике.

В заключении на проект решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 № 250-

З/СП Счетной палатой города Нижневартовска были отражены замечания к Порядку № 487, однако, в указанный муниципальный правовой акт изменения не вносились, соответственно, информация контрольно-счетного органа города администрацией города не учтена.

Раздел 5. Анализ формирования прогноза поступления доходов в проекте бюджета города

Общая характеристика планирования доходов и оценка динамики их прогнозируемого поступления (с учетом скорректированных данных)

Прогнозирование доходной части бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы основано на действующих нормах законодательства с учетом принятых и действующих в 2024 году изменений в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципального образования город Нижневартовск, а также с учетом целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики города, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Среднесрочным прогнозом.

Основу формирования прогнозных показателей доходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов составили: бюджетный прогноз города Нижневартовска с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города, сведения главных администраторов доходов бюджета города о прогнозах поступления налоговых и неналоговых доходов, рассчитанных с применением соответствующих методик прогнозирования доходов, бюджетная классификация с учетом изменений, вводимых в действие с 01.01.2025 года, а также прогноз безвозмездных поступлений с учетом уровня доведенного объема межбюджетных трансфертов.

На фоне сохранения и влияния обстоятельств, возникших на фоне развития геополитической обстановки, для разработки проекта бюджета города предложено использовать базовый вариант Среднесрочного прогноза как наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития города с учетом адаптации к новым условиям, который предусматривает реализацию в полном объеме комплекса федеральных, региональных и городских мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, социальной сферы, инфраструктуры, выполнение региональных составляющих национальных проектов.

Выполнение расходных обязательств и обеспечение сбалансированности бюджета города в прогнозируемом периоде возможно при сохранении тенденции улучшения показателей социально-экономического развития города и достижении поступления в бюджет города доходов в планируемых объемах.

В результате анализа формирования доходной части проекта решения о бюджете города путем сопоставления динамики показателей доходов за прошедший и плановый период, оценки показателей текущего года, а также основных факторов, определяющих их формирование, установлено нижеследующее.

Сводные показатели прогноза доходных источников на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, формирующие доходную часть бюджета города, соответствуют требованиям, установленным статьями 61.2, 62, 138 БК РФ.

Анализ объема прогнозируемых доходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, изменений показателей к утвержденному плану, предыдущему периоду, представлен в таблице.

Доходы бюджета	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Проект бюджета, тыс. рублей	29 533 112,30	28 402 973,78	27 657 685,69
Изменение (+/-) к утвержденному Решением о бюджете города № 357 плану, тыс. рублей	+4 976 183,82	+4 690 110,57	0,00
Изменение (+/-) к предыдущему периоду, тыс. рублей*	-391 829,53	-1 130 138,52	-745 288,09
Темп роста к предыдущему году, %	98,7	96,2	97,4

*Прогноз на 2025 год в сравнении с оценкой 2024 года – 29 924 941,83 тыс. рублей

Проектом решения в 2025–2027 годах предусмотрено ежегодное снижение доходов по сравнению с предыдущим годом. При этом прогнозируется увеличение поступления доходов в 2025 и 2026 годах по сравнению с утвержденным Решением о бюджете города № 357 планом поступления на 4 976 183,20 тыс. рублей и 4 690 110,57 тыс. рублей соответственно.

Изменение доходной части бюджета города в 2024–2027 годах и темп роста доходов к предыдущему периоду представлены на диаграмме.



Динамика доходов бюджета города в разрезе их источников представлена в таблице.

Показатели	2024 год (оценка)*	Проект бюджета		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Налоговые доходы	10 347 277,87	11 769 447,86	11 634 652,08	11 876 013,75
Изменение (+/-) к предыдущему году	-306 740,57	1 422 169,99	-134 795,78	241 361,67
Неналоговые доходы	1 221 469,18	667 306,78	660 886,14	654 767,48
Изменение (+/-) к предыдущему году	228 141,21	-554 162,40	-6 420,64	-6 118,66
Безвозмездные поступления	18 356 194,78	17 096 357,66	16 107 435,56	15 126 904,46
изменение (+/-) к предыдущему году	1 964 919,72	-1 259 837,12	-988 922,10	-980 531,10
Проект бюджета, всего	29 924 941,83	29 533 112,30	28 402 973,78	27 657 685,69
Изменение (+/-) к предыдущему году	1 886 320,36	-391 829,53	-1 130 138,52	-745 288,09

*Изменения показателей 2024 года (оценка) в сравнении с 2023 годом: налоговые – 10 654 018,44 тыс. рублей, неналоговые – 993 327,97 тыс. рублей, безвозмездные – 16 391 275,06 тыс. рублей, всего – 28 038 621,47 тыс. рублей.

На снижение общего поступления доходов в прогнозируемых периодах в сравнении с предыдущим годом существенно повлиял прогноз снижения безвозмездных поступлений. Кроме того, в 2025 году по сравнению 2024 годом (оценка) ожидается снижение в 1,8 раза неналоговых доходов. На рост налоговых доходов в 2025 году к оценке 2024 года повлияло согласование Думой города на 2025–2027 годы полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц.



В структуре доходов, как и в предыдущие периоды, преобладают безвозмездные поступления, доля которых в 2025–2027 годах к оценке 2024 года (61,3%) снизится до 57,9%, 56,7% и 54,7% соответственно на фоне увеличения доли налоговых доходов. Зависимость бюджета города от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на прогнозируемые периоды остается достаточно высокой.

Объем налоговых и неналоговых доходов от общего прогноза доходов на 2025 год (29 923 115,80 тыс. рублей) составит 12 436 754,64 тыс. рублей, или 42,1%, безвозмездных поступлений – 16 486 361,16 тыс. рублей, или 57,9%.

Муниципальное образование в соответствии с установленными пунктом 3 статьи 136 БК РФ условиями в 2025 году не имеет право устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. В целях снятия в следующие после 2025 года периоды ограничений на право установления и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям местного самоуправления, со стороны главных администраторов доходов бюджета города необходимо принять более действенные меры по обеспечению исполнения не только планируемых объемов поступления собственных налоговых и неналоговых доходов, но и обеспечение поступления их сверх плана. Для увеличения доходного потенциала необходимо продолжить:

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов (льгот и преференций по местным налогам) с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотром условий их предоставления;

проведение оценки эффективности использования муниципального имущества. В муниципальном правовом акте целесообразно предусмотреть ограничение применения понижающих коэффициентов для расчета арендной платы к арендаторам, в том числе по которым выявлено неэффективное использование муниципального имущества;

работу по оценке эффективности использования муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование, а также по принятию мер, направленных на снижение количества неиспользуемого имущества, находящегося в муниципальной казне.

Кроме того, в целях недопущения дебиторской задолженности и потерь бюджета города главным администраторам доходов бюджета города необходимо усилить контроль за своевременным поступлением налоговых и неналоговых доходов, а также принять все предусмотренные законодательством меры к должникам по взысканию образовавшейся просроченной задолженности.

Анализ изменений законодательства, в том числе подлежащих внесению (внесенных) в методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города, влияющих на характер и объемы поступления доходов в 2025–2027 годах

Перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска с закреплением за ними администрируемых видов (подвидов) доходов бюджета города, утвержден постановлением администрации города от 25.11.2021 № 934 (далее – Постановление № 934), что соответствует требованиям пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569.

Формирование доходной части в проекте Решения о бюджете города осуществлено на основе прогнозных показателей поступления доходов на 2025–2027 годы, представленных главными администраторами доходов бюджета города по закрепленным за ними видов доходов.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения о бюджете всеми главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления представлены Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города (далее также – методики прогнозирования), утвержденные распоряжением администрации города от 30.05.2022 № 379-р, приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города от 25.05.2022 № 127/31-П, приказом департамента образования администрации города от 31.05.2022 № 403, приказом департамента по социальной политике администрации города от 05.05.2022 № 354/42-П, приказом департамента финансов № 99 от 28.12.2021, постановлением председателя Думы города от 08.12.2021 № 50.

В силу отсутствия в 2024 году изменений Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее в настоящем разделе – Общие требования), в ходе проведения экспертизы выборочным способом проведена оценка Методик прогнозирования администрации города (код 040), департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города (код 041), департамента образования администрации города (код 042), департамента по социальной политике администрации города (код 046), Думы города (код 011) на предмет приведения их в соответствие с перечнем доходных источников, закрепленных Постановлением № 934 (в редакции от 03.09.2024), с учетом внесенных в конце 2023 года и 2024 году изменений, а также устранения замечаний, установленных в отношении отдельных Методик прогнозирования в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на 2024–2026 годы.

Оценкой Методик прогнозирования администрации города (код 040), департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города (код 041), департамента образования администрации города (код 042), департамента по социальной политике администрации города (код 046), Думы города (код 011) замечаний не установлено, перечень источников доходов, их наименование, коды бюджетной классификации доходов в Методиках соответствуют Постановлению № 934, то есть внесенные в Постановление № 934 постановлениями администрации города от 01.08.2023 № 652, от 14.11.2023 № 969, от 03.04.2024 № 266, от 23.05.2024 № 398 изменения главными администраторами доходов учтены.

Согласно Методике прогнозирования департамента образования администрации города (код 040) (пункты 4, 5 раздела 1 «Общие положений»), департамента по социальной политике администрации города (код 046) (пункты 4, 5 раздела «Общие положения») срок внесения изменений установлен в течение одного месяца после вступления в силу муниципальных правовых актов. Вместе с тем в отдельных случаях указанными главными администраторами доходов города сроки внесения изменений в Методики прогнозирования в соответствии с внесенными в Постановление № 934 изменениями не соблюдены. К примеру, постановлениями администрации города от 01.08.2023 № 652, 14.11.2023 № 969 в Постановление № 934 внесены изменения, уточняющие наименование доходного источника по КБК 1 16 07010 04 0503 140 и КБК 1 16 07090 04 0503 140 соответственно. Департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска (далее также – департамент

по социальной политике) соответствующие изменения в Методику прогнозирования внесены приказом от 03.11.2023 № 818/42-П и приказом от 21.12.2023 № 977/42-П соответственно, департаментом образования администрации города (далее также – департамент образования) изменения по двум КБК внесены приказом от 27.04.2024 № 34-П-422, то есть с нарушением установленного срока.

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее также – департамент жилищно-коммунального хозяйства) отмечены замечания в части наличия противоречий между Общими положениями Методики прогнозирования, являющимися приложением к приказу от 25.05.2022 № 127/31-П (далее – Общие положения), и методики расчета прогнозных показателей, содержащейся в Методике прогнозирования. В соответствии с Общими положениями прогнозирование поступления доходов осуществляется по каждому виду (подвиду) доходов бюджета города методом усреднения, где расчет прогноза осуществляется на основании усреднения годовых объемов доходов бюджета не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года. Согласно Методике прогнозирования (в табличной форме) применение метода усреднения предусмотрено для прогнозирования только 2 из 17 видов (подвидов) доходов, по остальным 15 видам доходов предусмотрено применение метода прямого расчета и метода экстраполяции. Данное замечание было отражено в заключении по результатам проведенной экспертизы проектов Решения о бюджете на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы, однако, меры по устранению противоречий главным администратором доходов города до сих пор не приняты.

Кроме того, в Методике прогнозирования департамента жилищно-коммунального хозяйства не учтен ряд изменений, внесенных в Постановление № 934. В частности, постановлением администрации города от 01.08.2023 № 652 уточнено наименование источника дохода и детализирован код группы подвида дохода по КБК 1 16 07010 04 0000 140, постановлением администрации города от 14.11.2023 № 969 по КБК 1 16 07010 04 0503 140 уточнено наименование доходного источника путем устранения недостатков технического характера, постановлением администрации города от 03.04.2024 № 266 по КБК 1 16 16064 01 0000 140 уточнено наименование доходного источника.

Таким образом, департаментом жилищно-коммунального хозяйства как главным администратором доходов города не надлежащим образом осуществляется полномочие по утверждению Методики прогнозирования, установленное в статье 160.1 БК РФ.

Оценка ведения реестра источников доходов местного бюджета

Во исполнение требований положений 184.2 БК РФ и пункта 3.9 Положения № 83 с проектом бюджета города представлен реестр источников доходов бюджета города (далее – Реестр доходов).

Согласно пункту 7 статьи 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией. Реестр доходов сформирован в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра источников доходов бюджета города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 19.12.2017 № 1872 (далее – Порядок № 1872).

В ходе оценки полноты отражения сведений, информации и показателей, установленных Порядком № 1872, замечания не установлены. Реестр доходов сформирован по утвержденной Порядком № 1872 форме с заполнением всех предусмотренных граф и отражением в них необходимой информации и показателей.

Прогнозируемые проектом бюджета показатели по источникам доходов на 2025–2027 годы соответствуют приведенным в Реестре доходов прогнозным показателям по источникам доходов, сформированным в соответствии с кодами бюджетной классификации и с соблюдением требований бюджетного законодательства.

В соответствии с Порядком № 1872 Реестр доходов, представляющий собой свод информации о доходах бюджета города Нижневартовска по источникам доходов бюджета

города, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета города на основании перечня источников доходов Российской Федерации, ведется департаментом финансов надлежащим образом.

Общая характеристика планирования доходов и оценка динамики их прогнозируемого поступления

1. Налоговые доходы

Прогноз поступлений налоговых доходов в проекте Решения о бюджете города сформирован на основании показателей, представленных Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре, на которую Управлением Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182) возложено предоставление прогноза и расчетов доходов от налогов, Администрацией города Нижневартовска (код 040) – представление прогноза и расчетов доходов от госпошлины (далее также – главные администраторы налоговых доходов).

Основную долю (99,99%) налоговых доходов, поступающих в бюджет города, администрирует Федеральная налоговая служба, полномочия главного администратора доходов которой переданы Управлению Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС по ХМАО-Югре). Формирование и представление прогноза поступления доходов, сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта соответствующего бюджета в финансовые органы муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приказом УФНС России от 11.01.2017 № 02-41/01@ возложено на территориальные налоговые органы, в городе Нижневартовске – на Межрайонную инспекцию ФНС № 6 по ХМАО-Югре (далее также – налоговый орган).

Анализ объема налоговых доходов в проекте бюджета города на 2025–2027 годы, администрируемых Федеральной налоговой службой, осуществлен на основе представленной налоговым органом прогнозных показателей в разрезе видов и подвидов налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты, и пояснительной записки к ним (письмо от 18.11.2024 № 06-12/39845@). К прогнозным показателям приложена Методика прогнозирования доходов, утвержденная приказом УФНС России по ХМАО-Югре от 29.09.2023 № 02-40/108@ (далее – Методика прогнозирования доходов УФНС), в приложении 3 которой определены формулы и алгоритмы расчета прогноза налогов. Однако расчеты-обоснования прогнозных показателей по поступающим в доход бюджета города налоговым доходам к пояснительной записке не приложены, что не позволяет подтвердить обоснованность и соответствие расчетных показателей Методике прогнозирования доходов УФНС. Согласно Методике прогнозирования доходов УФНС в расчетах, к примеру, применяются показатели статистических отчетов по форме 1-НМ, корректирующая сумма поступлений (возвратов), которые привели к отклонению расчетного показателя налога от фактически сложившегося показателя в текущем периоде или в ретроспективе, коэффициенты расчетного уровня собираемости с учетом динамики показателя собираемости по виду налога, сложившегося в предшествующие периоды, информация по которым в открытом доступе в Интернет ресурсах в разрезе муниципальных образований не размещены.

Расчет показателей поступления налоговых доходов согласно пояснительной записке налогового органа осуществлен на основе отчетных показателей за 2023 год, динамики поступлений за предыдущие годы, а также с применением темпа роста фонда оплаты труда для расчета прогноза поступления налога на доходы физических лиц, индекса потребительских цен по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. При этом отсылочные нормы, прогноз социально-экономического развития какого уровня использован (России, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, города Нижневартовска), пояснительная записка не содержит.

Кроме того, в пояснительной записке не приведена оценка влияния на прогнозируемые показатели налоговых доходов изменений налогового законодательства, принятых и действующих с 2024 года, количественного состава налогоплательщиков, в том числе применяющих специальные режимы налогообложения, а также влияние принимаемых мер к сокращению объема задолженности и возможных поступлений в результате принимаемых мер к задолжникам. Следует отметить, что налоговым органом при прогнозировании объемов налоговых доходов, поступающих в бюджет города, не учтены (не уточнены) существенные изменения с 01.01.2025 года налогового и бюджетного законодательства, которые повлияют на поступления налоговых доходов в бюджет города. Такая ситуация в том числе обусловлена положениями статьи 12 Федерального закона № 367-ФЗ, согласно которой до 01.01.2025 года приостановлено действие статьи 174.1 БК РФ, предусматривающей то, что доходы бюджета прогнозируются в том числе на основе принятых на дату внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации.

В результате изложенного анализ прогнозирования налоговых доходов на 2025–2027 годы в ходе экспертизы проекта Решения о бюджете города проведен на основе прогнозных показателей налоговых доходов с учетом динамики их поступления и в сравнении с ожидаемой оценкой налоговых доходов за 2024 год.

Анализом прогноза налоговых поступлений в бюджет города на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов установлены нижеследующие показатели, их изменение к утвержденному Решением о бюджете города № 357 плану и к уровню предыдущего года:

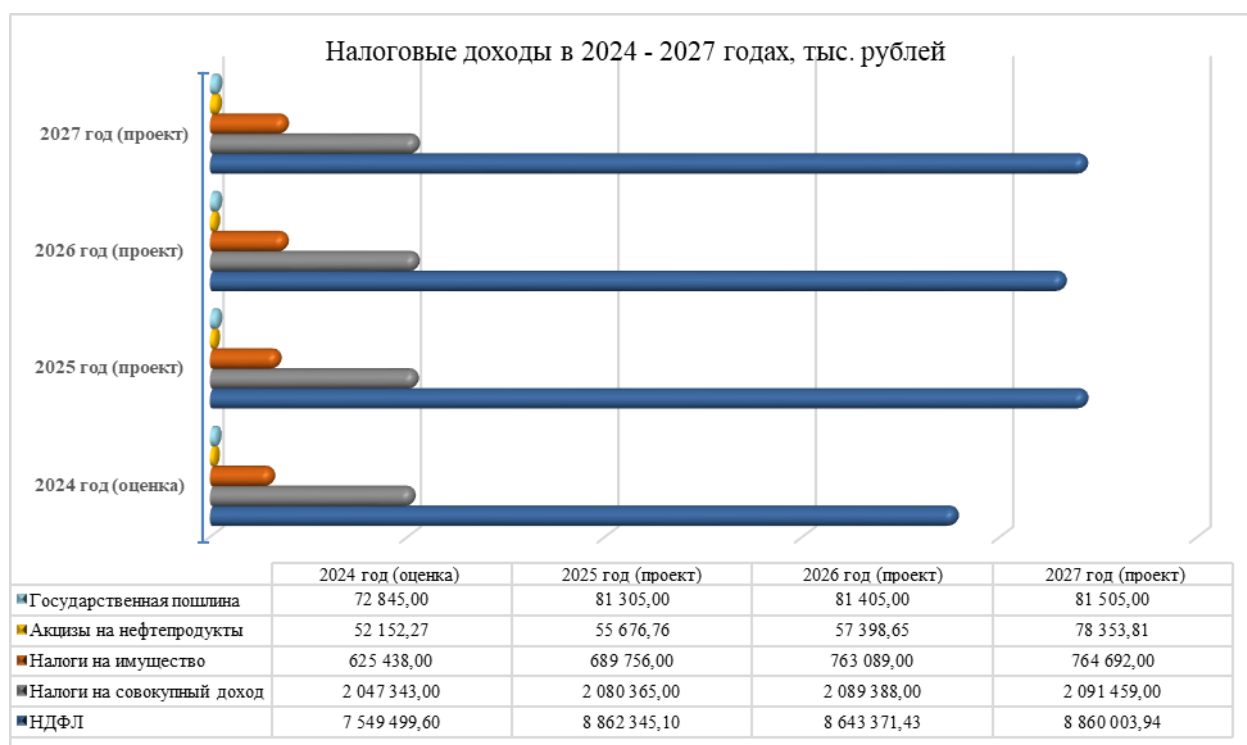
Налоговые доходы	Прогноз		
	2025 год*	2026 год	2027 год
проект бюджета, тыс. рублей	11 769 447,86	11 634 652,08	11 876 013,75
Изменение (+;-) к утвержденному Решением о бюджете города № 357 плану, тыс. рублей	+3 154 534,59	+2 735 897,30	0,00
изменение к предыдущему году, тыс. рублей	+1 422 169,99	-134 795,78	+241 361,67
темп роста к предыдущему году, %	113,7	98,9	102,1

*Сравнение с оценкой 2024 год в сумме 10 347 277,87тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы с физических лиц, налог на совокупный доход и налог на имущество, что наглядно представлено ниже.



Динамика налоговых доходов в 2024–2027 годах в разрезе видов налогов представлена на диаграмме.



В 2025 и 2027 годах прогнозируется прирост поступления налоговых доходов к предыдущему году на 13,7% и 2,1% соответственно, в 2026 году – снижение на 1,1% к 2025 году.

По всем налоговым доходам на 2025–2027 годы прогнозируется рост к оценке 2024 года. Ежегодный рост к предыдущему году наблюдается по каждому виду налоговых доходов, за исключением НДФЛ, по которому прогнозируется снижение в 2026 году к 2025 году на 2,5%, или на 218 973,67 тыс. рублей.

В соответствии с представленной налоговым органом информацией о задолженности по администрируемым Федеральной налоговой службой доходам, поступающим в бюджет города, по состоянию на 01.11.2024 года по сравнению с 01.01.2024 года наблюдается сокращение задолженности на 227 519,00 тыс. рублей, в том числе по НДФЛ на 132 931,00 тыс. рублей, имущественным налогам на 122 745,00 тыс. рублей на фоне роста задолженности по налогам на совокупный доход на сумму 27 657,00 тыс. рублей за счет роста задолженности по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее также – упрощенная система налогообложения) на 32 927,00 тыс. рублей. Сокращение задолженности по НДФЛ и рост задолженности по упрощенной системе налогообложения обусловлены в том числе последовательностью определения принадлежности сумм денежных средств единого налогового платежа. В соответствии со статьей 45 НК РФ денежные средства единого платежа в первоочередном порядке направляются на погашение задолженности и текущих платежей по налогу на доходы физических лиц, погашение остальных налоговых платежей осуществляется в установленной налоговым законодательством последовательности после уплаты задолженности НДФЛ и текущих платежей.

При наблюдении положительной тенденции сокращения в 2024 году задолженности по налоговым доходам ее объем на 01.11.2024 года для бюджета города остается значительным и составляет 605 417,00 тыс. рублей, в том числе 241 139,00 тыс. рублей по НДФЛ, 209 356,56,00 тыс. рублей по имущественным налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог), 102 385,00 тыс. рублей по налогам на совокупный доход. В связи с наступлением срока уплаты за налоговый период 2023 года 01.12.2024 года

задолженность по налогу на имущество, транспортному налогу и земельному налогу с физических лиц будет увеличиваться.

Для снижения дебиторской задолженности по налоговым доходам перед бюджетом города главному администратору доходов бюджета города – ФНС РФ, в целях недопущения потерь бюджета следует усилить своевременное принятие мер к налогоплательщикам по взысканию имеющейся у них задолженности.

1.1. Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц для бюджета города является одним из основных налоговых доходов с долей прогнозируемого объема его поступления в общем объеме налоговых доходов на 2025 год в размере 75,3%, в общем объеме доходов бюджета города – 30,6%. В плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируется снижение доли НДФЛ в общем объеме поступления налоговых доходов до 74,3% и 74,6% соответственно.

Прогноз поступлений по НДФЛ и изменений поступления к предыдущему году представлен в таблице.

НДФЛ	2024 год (оценка)*	Показатели прогноза		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Проект бюджета, тыс. рублей	7 549 499,60	8 862 345,10	8 643 371,43	8 860 003,94
Изменение (+;-) к предыдущему году, тыс. рублей	-1 016 529,77	+1 312 845,50	-218 973,67	+216 632,51
Темп роста к предыдущему году, %	88,1	117,4	97,5	102,5

*Изменения в сравнении с 2023 годом- 8 566 029,37 тыс. рублей.

Динамика поступления НДФЛ с учетом дополнительного норматива отчислений в сопоставимых условиях по нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации, Законом № 132-оз представлена в таблице.

НДФЛ	2024 год (оценка), тыс. рублей	Прогноз, тыс. рублей		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Всего в консолидированный бюджет субъекта (определен расчетным путем), из них	15 404 977,27	16 514 132,79	17 035 501,97	18 340 225,46
зачисляемые в бюджет города по установленному нормативу с учетом дополнительного норматива (2024 (оценка) - 49,56% и 43,03%, 2025 (проект) - 54,27% и 47,13%, 2026 (проект) - 51,31% и 44,55%, 2027 (проект) - 51,03% и 29,04%)	7 549 499,60	8 862 345,10	8 643 371,43	8 860 003,94
в сопоставимых условиях (по установленному законодательством нормативе отчисления 35,5% и 30,8%, без учета дополнительного норматива)	5 407 438,67	5 796 773,25	5 979 783,71	6 404 124,21

Прогнозные показатели на 2025–2027 годы определены исходя из норматива зачисления НДФЛ в бюджет города в размере 54,27% и 47,13%, 51,31% и 44,55%, 51,03% и 44,31% соответственно. Прогнозируемый рост поступления НДФЛ к оценке 2024 года обоснован изменением размера норматива зачисления в доход бюджета города в сторону увеличения. Без учета дополнительного норматива отчислений от НДФЛ по поступлениям в бюджет города исходя из норматива отчисления в размере 35,5% и 30,8% (в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся в части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей – в статье 61.2 БК РФ – 13%, статье 3 Закона № 132-оз – 17,8%), определяемого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Законом № 132-оз, прогнозируется рост поступления НДФЛ в 2025 году к оценке 2024 года на 389 334,58 тыс. рублей, а также ежегодный рост в 2026 и 2027 годах на 183 010,46 тыс. рублей и 424 340,50 тыс. рублей соответственно.

Влияние на изменение прогноза поступления НДФЛ в 2025–2027 годах к предыдущему году объясняется согласованием Думой города полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 3 063 912,20 тыс. рублей на 2025 год, 2 661 551,40 тыс. рублей на 2026 год,

2 695 559,70 тыс. рублей на 2027 год на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 18,77%, 15,81%, 15,53% соответственно.

Из данных, представленных в таблице выше, наблюдается тенденция ежегодного роста поступления НДФЛ к предыдущему году в консолидированный бюджет округа. При этом в зависимости от установленного норматива отчисления (с учетом дополнительного норматива) в соответствующем прогнозируемом периоде наблюдается рост / снижение поступления НДФЛ в бюджет города.

Прогнозируемое увеличение поступления НДФЛ в бюджет города в 2025 году по сравнению с 2024 годом обусловлено в том числе увеличением фонда оплаты труда в результате индексации заработной платы на 4% с 01.10.2025 года и увеличения минимального размера заработной платы с 01.01.2025 года на 16,6% к установленному в 2024 году размеру (19 242,00 рублей), который составит 22 440,00 рублей.

Кроме того, установленная статьей 45 Налогового кодекса Российской Федерации последовательность определения принадлежности сумм денежных средств единого налогового платежа, согласно которой в первоочередном порядке погашаются задолженность и текущие платежи по НДФЛ, будет способствовать обеспечению полноты и своевременности поступления НДФЛ в бюджет города.

В соответствии с пояснительной запиской к прогнозу на 2025–2027 годы Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре при прогнозировании поступления НДФЛ в бюджет города учтены показатели отчетов по форме 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемыми налоговыми агентами» и по форме 1 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами» за 2023 год с учетом роста выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых вычетов, динамики поступления НДФЛ за предыдущие годы. Кроме того, при определении прогнозных показателей по НДФЛ учтен темп роста фонда оплаты труда 106,32% на 2025 год, по 106,29% на 2026-2027 годы ежегодно, без указания источников, определяющих указанные прогнозные размеры темпа роста. В соответствии с основными макроэкономическими параметрами базового варианта Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов темп роста фонда оплаты труда в прогнозируемых периодах составит 113,4%, 110,5%, и 108,3% соответственно. Согласно показателям Прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 10.10.2024 № 497-рп, темп роста фонда заработной платы работников организаций прогнозируется на уровне 109,09% в 2025 году, 108,61% в 2026 году и 108,16% на 2027 год, Среднесрочному прогнозу – 108,4% в 2025 году, 106,7% в 2026 году и 106,2% в 2027 году.

Следует отметить, что налоговым органом прогнозные показатели расчетами не подтверждены, что не позволяет оценить их на предмет обоснованности и соответствия порядку расчета НДФЛ, установленного Методикой прогнозирования доходов УФНС.

Кроме того, пояснительная записка к прогнозным показателям налоговых доходов Межрайонной инспекции ФНС № 6 по ХМАО-Югре не содержит информацию о возможных изменениях численности работников и оплаты труда в организациях города, количественного состава (уменьшения / увеличения) в течение 2024 года налоговых агентов в связи с регистрацией новых организаций, предполагаемых банкротствах или ликвидации организаций, влияющих на уровень поступления НДФЛ в бюджет города.

Прогноз поступления НДФЛ налоговым органом осуществлен в соответствии с действующим в 2024 году налоговым законодательством РФ. При прогнозе поступления НДФЛ в силу статьи 174.1 БК РФ не учтены изменения с 01.01.2025 года, внесенные Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ в статью 224 НК РФ, которым введена прогрессивная шкала ставок по налогу на доходы физических лиц от 13% до 22% в зависимости от совокупной налоговой базы физического лица. В соответствии с изменениями, вводимыми с 01.01.2025 года, к заработной плате (денежному довольствию,

денежному содержанию), равной 2,4 млн. рублей или менее, доходам участников специальной военной операции, к сумме в части, относящейся к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации районным коэффициентам и процентным надбавкам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) за работу (службу) в данных районах или местностях, не превышающей 5 млн. рублей, ставка по НДФЛ составит 13%, свыше 5 млн. рублей – 15%.

В силу внесения изменений в налоговое законодательство Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ внесены изменения в статью 61.2 БК РФ с определением размеров нормативов зачисления от НДФЛ в доходы бюджетов городских округов с учетом градации налоговой базы. По вышеперечисленным доходным базам норматив зачисления от НДФЛ в бюджеты городских округов в соответствии со статьей 61.2 БК РФ составит 15%.

В силу внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство, связанных с введением прогрессивной шкалы ставок по НДФЛ, принят Закон ХМАО-Югры о внесении изменений в Закон № 132-оз, которым предусмотрены нормативы зачислений от НДФЛ в бюджеты городских округов в зависимости от налоговой базы, к которым применяется новая шкала ставок по НДФЛ. Следует отметить, что норматив зачисления по НДФЛ в бюджеты городских округов с налоговой базы, равной 2,4 млн. рублей или менее, доходов участников специальной военной операции, в части, относящейся к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации районным коэффициентам и процентным надбавкам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) за работу (службу) в данных районах или местностях, составит 20,5%.

Кроме того, Законом № 132-оз определены нормативы зачисления от НДФЛ в бюджеты городских округов от 12,3% до 17,8% в зависимости от налоговой базы по заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию), превышающей 2,4 млн. рублей.

С 01.01.2025 года увеличивается в два раза стандартный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц для семей с двумя и более детьми, а также вводится новый налоговый вычет для налогоплательщиков, регулярно проходящих диспансеризацию и успешно сдающих нормативы «Готов к труду и обороне» (ГТО), в размере 18 000 рублей.

Согласно Основным направлениям налоговой и бюджетной политики ХМАО-Югры с 01.01.2025 года в целях обеспечения выравнивания налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и российских граждан предлагается увеличить региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в автономном округе, с 3,139 до 3,565. В соответствии с Законом № 132-оз с 01.01.2025 года норматив зачисления в бюджет города не изменится и составит 35,5%.

Вышеизложенные изменения налогового и бюджетного законодательства повлияют на уровень поступления НДФЛ в бюджет города, однако при отсутствии базовой информации по поступлениям НДФЛ в консолидированный бюджет округа с учетом вводимой прогрессивной шкалы НДФЛ, влияние введенных изменений в суммарном значении оценить не представляется возможным.

Тем не менее, учитывая положительную динамику поступления НДФЛ в предыдущих годах и оценку поступления НДФЛ в 2024 году, изменения с 01.01.2025 года в налоговое и бюджетное законодательство, показатели поступления НДФЛ в бюджет города возможно принять за основу.

1.2. Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Поступление акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), в

бюджет города зависит от изменений бюджетного и налогового законодательства, в частности, от установленного норматива распределения поступлений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, размера индексации ставок на подакцизную продукцию, размера дифференцированного норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты, определяемого в соответствии с Методикой расчета, утвержденной Законом № 132-оз, в зависимости от протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований, динамики макроэкономических показателей.

В структуре налоговых доходов бюджета города доля акцизов на нефтепродукты в 2024 году (оценка) и на прогнозируемые 2025–2027 годы составляет по 0,5%.

Прогноз поступлений по акцизам на нефтепродукты представлен в таблице.

Акцизы на нефтепродукты	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Проект бюджета, тыс. рублей	52 152,27	55 676,76	57 398,65	78 353,81
Изменение (+;-) к предыдущему году, тыс. рублей	+11 720,87	+3 524,49	+1 721,89	+20 955,16
Темп роста к предыдущему году, %	129,0	106,8	103,1	136,5

*Изменения в сравнении с 2023 годом – 40 431,40 тыс. рублей

Прогнозируется ежегодный рост поступления акцизов на нефтепродукты на 2025–2027 годы к оценке 2024 года и предыдущему году.

В пояснительной записке к прогнозным показателям Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре по прогнозируемым на 2025–2027 годы показателям пояснения отсутствуют, соответственно их обоснованность при отсутствии расчета и/или параметров, из которых определен объем акцизов на нефтепродукты, подтвердить не представляется возможным.

Согласно пункту 3.1 статьи 58 БК РФ с 01.01.2025 года при определении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты учитываются поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты исходя из норматива 53,2%. В 2024 году указанный норматив был установлен в размере 58,2%.

На фоне снижения размера норматива Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ увеличены ставки акцизов, в том числе по акцизам на нефтепродукты от 12,7% до 22,1% в зависимости от вида подакцизного товара.

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.11.2024 № 80-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» размер дифференцированного норматива отчислений в бюджет города Нижневартовск по акцизам на нефтепродукты установлен в размере 0,5481%, что на 0,0165% выше установленного на 2024 год.

Вышеизложенные факторы повлияют на поступление в бюджет города доходов по акцизам на нефтепродукты. Кроме того, одним из параметров для определения дифференцированного норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты является протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения. Своевременно принятые меры по принятию в муниципальную собственность вновь построенных автомобильных дорог, а также дорог на территории города, числящихся как бесхозные, будут способствовать в прогнозируемом периоде увеличению размера дифференцированного норматива, а соответственно, поступления в бюджет города отчислений от акцизов на нефтепродукты.

1.3. Единый налог на совокупный доход

Доходы от поступления в бюджет города единого налога на совокупный доход в прогнозируемом периоде обеспечат доходную часть бюджета города в среднем на 7,5% в общем объеме доходов и на 17,8% в объеме налоговых доходов.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход представлен в таблице.

Налоги на совокупный доход	2024 год	Показатели
----------------------------	----------	------------

	(оценка)*	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем дохода, тыс. рублей	2 047 343,00	2 080 365,84	2 089 388,00	2 091 459,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	564 864,68	33 022,00	9 023,00	2 071,00
Темп роста к предыдущему году, %	138,1	101,6	100,4	100,1

*Изменения в сравнении с 2023 годом – 1 482 478,34 тыс. рублей (без учета поступлений налога на вмененный доход).

Прогнозируется незначительный ежегодный рост поступления налогов на совокупный доход на 2025–2027 годы к предыдущему году, а также к оценке 2024 года.

Структура налогов на совокупный доход представлена на диаграмме.



Оценкой прогнозных показателей единого налога на совокупный доход в разрезе применяемых специальных режимов налогообложения установлено нижеследующее.

Согласно Среднесрочному прогнозу использование на всех уровнях власти комплекса мер поддержки малого и среднего предпринимательства с учетом новых задач развития и обновленных форматов, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, способствует возрастанию роли малого и среднего бизнеса, оказывает прямое влияние на успешное развитие экономики города. В соответствии с основными показателями Среднесрочного прогноза количество малых и средних предприятий к концу 2024 года составит 4,27 тыс. единиц, или 97,2% к уровню предыдущего года. В 2025–2027 годах планируется незначительный рост количества зарегистрированных в городе предприятий с 4,27 тыс. единиц в 2025 году до 4,28 тыс. единиц в 2027 году, среднесписочная численность работников в организациях малого и среднего бизнеса возрастет с 31,1 тыс. человек в 2025 году до 31,7 тыс. человек в 2027 году. Количество зарегистрированных на территории города индивидуальных предпринимателей в 2024 году составит 8,8 тыс. единиц, увеличившись не менее чем на 3,5% к уровню предыдущего года. В отраслевой структуре малых и средних предприятий существенных изменений в течение всего прогнозного периода к предыдущим периодам не ожидается.

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики ХМАО-Югры в целях продолжения реализации мероприятий, направленных на обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности, создания справедливых конкурентных условий развития, увеличения доходной базы в сфере малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей, предлагается:

установление пониженной ставки в размере 5% по упрощенной системе налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы для субъектов креативных индустрий, включенных в Реестр субъектов креативных индустрий автономного округа и осуществляющих деятельность в сфере креативных индустрий по перечню видов экономической деятельности, определенных в

соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации»;

продление «налоговых каникул» для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения, впервые зарегистрированных и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания;

по упрощенной системе налогообложения с 1 января 2025 года на трехлетний период предлагается:

– установить дифференцированные пониженные ставки, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, с определением условий для их применения;

– продлить действие пониженной ставки в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, религиозных организаций, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями, с условиями, установленными для применения пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы;

– продлить действие пониженной ставки в размере 5% по упрощенной системе налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы. Пониженная ставка сохраняется для 25 видов общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

– продлить действие пониженной ставки в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и пониженной ставки в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы, для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий;

установление с 01.01.2025 года положения, предусматривающего ежегодную индексацию размеров потенциального дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, на коэффициент-дефлятор, определяемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации.

Реализация вышеизложенных мер повлияет на изменение объема поступления налогов на совокупный доход в течение прогнозируемых периодов.

Основную долю (96,3%) налогов на совокупный доход составляет налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее также – налог по УСН).

УСН	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем дохода, тыс. рублей	1 971 880,00	2 004 422,00	2 012 753,00	2 014 781,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	+500,638,46	+32 542,00	+8 331,00	+2 028,00
Темп роста к предыдущему году, %	134,0	101,7	100,4	100,1

*Изменения в сравнении с 2023 годом- 1 471 241,54 тыс. рублей

На 2025–2027 годы прогнозируется незначительный рост поступлений налога по УСН к оценке 2024 года и к предыдущему году.

Согласно пояснительной записке Межрайонной инспекции ФНС № 6 по ХМАО-Югре к прогнозу поступлений налоговых доходов на 2025–2027 годы расчет поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на совокупный доход рассчитан на основе показателей статистической отчетности по форме 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» с учетом показателей, характеризующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города, динамики фактических поступлений, сложившихся за предыдущие периоды, ожидаемой оценки поступлений налога в текущем периоде с учетом прогнозируемого роста индекса потребительских цен на 4%.

Расчет прогноза поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, согласно пояснительной записке налогового органа основан на прогнозе валового внутреннего продукта, разработанного Минэкономразвития России с учетом статистической отчетности за 2023 год по форме 1-Патент «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности», по единому сельскохозяйственному налогу – отчета 5-ЕСХН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу», а также динамики поступления за предыдущие годы.

Однако налоговым органом обоснованность прогнозируемых на 2025–2027 годы показателей поступления по налогам на совокупный доход (налог на УСН, единый сельскохозяйственный налог, патентная система налогообложения) не подтверждена соответствующими расчетами, что не позволяет оценить их соответствие Методике прогнозирования доходов УФНС.

Также пояснительная записка не содержит анализа факторов, влияющих на изменение поступлений налогов на совокупный доход, в частности: объема выпадающих доходов бюджета города в связи с применением пониженных ставок в отношении отдельных направлений деятельности субъектов малых и средних предпринимательств (далее – субъекты МСП), предоставления «налоговых каникул» в течение 2-х лет впервые зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, с установлением налоговой ставки в размере 0% по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, изменения количества субъектов МСП, применяющих специальные режимы налогообложения (УСН, патентная система налогообложения).

Следует отметить, что в силу внесенных Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ в налоговое законодательство изменений с 01.01.2025 года отменено применение повышенных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения в части превышения установленных налоговым законодательством пороговых значений в связи с увеличением порогового значения доходов, дающего право налогоплательщику применение упрощенной системы налогообложения до 450 млн. рублей, чем обеспечено сохранение объема поступления налога в бюджет города с применением упрощенной системы налогообложения. Одним из новшеств с 01.01.2025 года является установление обязанности по уплате налога на добавленную стоимость в отношении налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В силу пункта 11 статьи 8 Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели, утратившие в 2024 году право на применение упрощенной системы налогообложения в связи с превышением размера полученных доходов, вправе вновь перейти на упрощенную систему налогообложения с 1 января 2025 года без учета ограничения, предусмотренного пунктом 7 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом у указанных организаций сумма всех доходов, в том числе доходов по упрощенной системе налогообложения, не должна превышать 337,5 млн. рублей по итогам 9 месяцев 2024 года. Величина предельного размера доходов организации, ограничивающая право организации перейти на упрощенную систему налогообложения, в 2024 году индексации на коэффициент-дефлятор не подлежит.

Согласно пункту 11.1 статьи 8 Федерального закона № 176-ФЗ коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» НК РФ, на 2025 год равен 1, а ранее установленные коэффициенты-дефляторы, необходимые в целях применения главы 26.2 НК РФ, не применяются с 1 января 2025 года.

В соответствии с действующей до принятия Федерального закона № 176-ФЗ нормой пункта 7 статьи 346.13 НК РФ налогоплательщик, перешедший с упрощенной системы налогообложения на иной режим налогообложения, был вправе вновь перейти на

упрощенную систему налогообложения не ранее чем через один год после того, как он утратил право на применение упрощенной системы налогообложения.

Вышеизложенные изменения позволят налогоплательщикам продолжить применение упрощенной системы налогообложения, чем, соответственно, повлияют на объем налога по УСН, который поступает в бюджет города в соответствии с Законом № 132-оз по нормативу 100%.

Кроме того, имеется потенциал поступления налога по УСН при принятии налоговым органом действенных мер по взысканию задолженности с налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения. По состоянию на 01.11.2024 года по данным налогового органа задолженность по уплате налога по УСН в бюджет города составляет 97 017,00 тыс. рублей.

2. Единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН) в структуре налогов на совокупный доход составляет менее 0,1% ежегодно.

Прогноз ЕСХН на 2025–2027 годы по данным Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре составляет 1 390,00 тыс. рублей и превышает оценку 2024 года на 8,00 тыс. рублей.

3. Доля поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в общем объеме налоговых доходов на 2025–2027 годы составит 0,6%, в структуре налогов на совокупный доход – 3,6%.

Патентная система налогообложения	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Проект бюджета, тыс. рублей	74 081,00	74 553,00	75 245,00	75 288,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	+59 687,35	+472,00	+692,00	+43,00
Темп роста к предыдущему году, %	более чем в 5 раз	100,6	100,9	100,1

*Изменения в сравнении с 2023 годом- 14 393,65 тыс. рублей.

В 2025–2027 годах прогнозируется незначительный рост поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, к оценке 2024 года и к предыдущему году.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, налоговым органом не обоснован расчетами, что не позволяет подтвердить его обоснованность и соответствие Методике прогнозирования доходов УФНС.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 17.10.2024 № 645 в целях применения главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ установлен коэффициент-дефлятор равный 1,144, право на применение которого в соответствии со статьей 346.43 НК РФ имеет субъект Российской Федерации.

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики ХМАО-Югры предлагается установление с 01.01.2025 года положения, предусматривающего ежегодную индексацию размеров потенциального дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, на коэффициент-дефлятор, определяемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ внесены изменения в статью 346.51 НК РФ, в соответствии с которым с 01.01.2025 года, если срок окончания действия патента приходится на 31 декабря, срок уплаты стоимости патентов установлен до 28 декабря. По ранее действующей норме, если срок окончания действия патента приходился на 31 декабря, уплата стоимости патента налогоплательщиками осуществлялась в начале следующего года.

По данным налогового органа по состоянию на 01.11.2024 года задолженность по налогу, взимаемого с применением патентной системы налогообложения, составляет 3 380,00 тыс. рублей, при принятии со стороны налогового органа усиленных мер по взысканию задолженности имеется дополнительный потенциал его поступления в указанном размере.

1.4. Государственная пошлина

Прогноз поступления государственной пошлины (далее также – госпошлина) в бюджет города осуществлен на основе прогнозных показателей, представленных Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре и администрацией города.

Государственная пошлина	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем дохода, тыс. рублей	72 845,00	81 305,00	81 405,00	81 505,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	-8 303,74	+8 460,00	100,00	100,00
Темп роста к предыдущему году, %	89,8	111,6	100,1	100,1

*Изменение в сравнении с 2023 годом – 81 148,74 тыс. рублей.

На 2025–2027 годы прогнозируется ежегодный рост поступления госпошлины к оценке 2024 года и к предыдущему году.

Основная часть прогнозируемых поступлений госпошлины будет обеспечена за счет поступлений госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, и составит 81 000,00 рублей в 2024 году, 81 100,00 тыс. рублей в 2026 году, 81 200,00 тыс. рублей в 2027 году. Прогнозируемые показатели значительно выше ожидаемых поступлений за 2024 год.

Согласно пояснительной записке Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре показатели на 2025–2027 годы определены с учетом среднего темпа роста, определенного исходя из среднего расчетного размера государственной пошлины за предыдущие годы, однако пояснения с указанием причин прогнозируемого роста поступления госпошлины в среднем на 8 590,00 тыс. рублей в 2025–2027 годах к оценке 2024 года, не представлены.

Прогноз поступления госпошлины на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции на прогнозируемые периоды составляет 305,00 тыс. рублей ежегодно. Расчетные показатели прогноза администрацией города определены в соответствии с Методикой прогнозирования, утвержденной распоряжением администрации города от 30.05.2022 № 379-Р.

На объем поступления госпошлины в бюджет города, начиная с 01.01.2025 года в том числе повлияют внесенные Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ изменения в раздел 25.3 «Государственная пошлина» НК РФ в части увеличения размеров госпошлины, в том числе по отдельным совершаемым юридически значимым действиям или выдаче документов.

Прогнозные показатели на 2025–2027 годы в проекте Решения о бюджете города с учетом динамики поступлений за 2023 год (81 148,74 тыс. рублей) и оценки 2024 года (72 845,00 тыс. рублей) возможно принять за основу.

1.5. Налоги на имущество

Налоги на имущество бюджета города формируются за счет регионального транспортного налога, зачисляемого в соответствии со статьей 3 Закона № 132-оз по нормативу 20%, и местных налогов: налога на имущество физических лиц и земельного налога с организаций, физических лиц, поступающих в бюджет города в размере 100%.

Доля налогов на имущество в общем объеме налоговых доходов в 2025–2027 годах в среднем составит 6,2%, в общем объеме доходов – 2,7%.

Налоги на имущество	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем доходов, тыс. рублей	625 438,00	689 756,00	763 089,00	764 692,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	+141 509,37	+64 318,00	+73 333,00	+1 603,00
Темп роста к предыдущему году, %	129,2	110,3	110,6	100,2

*Изменения приведены в сравнении с 2023 годом (483 928,63 тыс. рублей).

В 2025–2027 годах прогнозируется рост поступления налогов на имущество к оценке 2024 года и по отношению к предыдущему году.

Основная доля поступлений налогов на имущество в бюджет города в 2025–2027 годах обеспечится за счет поступлений земельного налога (в среднем 45,3%) и транспортного налога (в среднем 34,7%).

Структура налогов на имущество представлена ниже на диаграмме.



Объем поступления налогов на имущество в разрезе подвидов и динамике представлен на диаграмме.



Согласно пояснительной записке Межрайонной инспекцией ФНС № 6 по ХМАО-Югре прогнозные поступления налогов на имущество на 2025–2027 годы рассчитаны на основании статистических отчетных данных по формам 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» (далее – Отчет 5-НМ), 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» и сложившейся динамике начислений и поступлений. Расчеты прогноза поступлений на основе Методики прогнозирования доходов УФНС налоговым органом к экспертизе проекта Решения о бюджете города не представлены, что не позволяет подтвердить обоснованность прогнозируемого объема поступления

имущественных налогов и соответствия их расчета Методике прогнозирования доходов УФНС.

В результате анализа прогнозируемого поступления в бюджет города налогов на имущество в разрезе их видов установлено нижеследующее.

1. Прогноз поступления налога на имущество физических лиц представлен в таблице.

Налог на имущество физических лиц	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Объем доходов, тыс. рублей	176 210,00	210 210,00	280 978,00	280 978,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	+10 185,01	+34 000,00	+70 768,00	0,00
Темп роста к предыдущему году, %	106,1	119,3	133,7	100

*Изменение приведено в сравнении с 2023 годом (166 024,99 тыс. рублей).

На 2025–2027 годы спрогнозирован рост поступления налога на имущество физических лиц к оценке 2024 года с темпом роста 119,3% в 2025 году, по 159,5% в 2026–2027 годах, ежегодно. Ежегодный рост поступления налога в 2025 и 2026 годах прогнозируется и к предыдущему году.

Прогнозируемый рост поступления налога на имущество физических лиц в 2025 году обусловлен проведенной в 2023 году государственной кадастровой оценкой в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, применяемой для целей налогообложения с 01.01.2024 года.

На уровень поступления в бюджет города налога на имущество физических лиц в прогнозируемых периодах повлияет увеличение налогооблагаемой базы в связи с вводом нового жилья. В соответствии со Среднесрочным прогнозом в 2024 году планируется ввести 37,4 тыс. кв. м жилья, или 61,7% к 2023 году (547 квартир). В среднесрочной перспективе планируется постепенное увеличение ввода в эксплуатацию жилья с 29 тыс. кв. м в 2025 году до 29,5 тыс. кв. м в 2027 году, что позволит увеличить поступления в бюджет города указанного налогового источника доходов.

На объем поступлений в 2025 году повлияют в том числе внесенные в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 685 «О налоге на имущество физических лиц» изменения, в соответствии с которыми предусмотрено применение пониженной ставки налога на имущество в размере 1% на налоговый период с 01.01.2024 по 31.12.2024 к объектам налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, к объектам налогообложения, предусмотренным абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее в настоящем разделе – Перечень), а также к объектам налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Внесенное изменение приведет к незначительному росту поступления в 2025 году налога на имущество с физических лиц (за налоговый период 2024 года) по сравнению с оценкой 2024 года (за налоговый период 2023 года ставка 0,85%) и одновременному образованию выпадающих доходов в 2025 году в связи с уменьшением размера ставки налога до 1% по сравнению с установленным налоговым законодательством предельного размера в 2%.

Согласно пояснительной записке налогового органа поступления налога на имущество, исчисленного по ставке 2% по указанным выше объектам налогообложения, составил бы 199 940,00 тыс. рублей. По уточненному налоговым органом прогнозу после принятия решения Думы города о применении пониженной ставки налога на имущество к объектам, включенным в Перечень, в размере 1% в 2025 году выпадающие доходы по налогу составят 104 870,00 тыс. рублей. Количество объектов, включенных в Перечень, и их изменение по сравнению с предыдущим налоговым периодом к дате проведения экспертизы проекта Решения о бюджете налоговым органом не приводится. В соответствии с отчетом 5-НМ за 2023 год в Перечень включен 1 671 объект, по данным Паспорта налоговых расходов города Нижневартовска (далее – Паспорт налоговых расходов) правом на применение пониженной ставки в отчетном 2023 году воспользовались 873 физических лица, которым принадлежат включенные в Перечень объекты.

Недополученные доходы бюджета города, связанные с установлением решением Думы города от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц» дополнительных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, составят 4 716,00 тыс. рублей.

Таким образом, бюджет города в 2025 году недополучит налоговых доходов в сумме 109 586,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ пункт 2 статьи 406 НК РФ дополнен новым подпунктом 2.1, согласно которому с 01.01.2025 года предельная налоговая ставка в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, составит 2,5% против действующего размера 2%.

Задолженность по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.11.2024 по данным налогового органа составляет 55 917,00 тыс. рублей. При эффективном применении мер к взысканию задолженности имеется дополнительный потенциал поступления налога на имущество физических лиц в сумме имеющейся задолженности.

Учитывая динамику поступления налога на имущество физических лиц в 2022-2023 годах (145 419,63 тыс. рублей и 166 024,99 соответственно), ожидаемую оценку за 2024 год в сумме 176 210,00 тыс. рублей, прогнозные показатели в проекте Решения о бюджете города по данному налоговому источнику, возможно принять за основу.

2. Прогноз поступления земельного налога представлен в таблице.

Земельный налог	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем доходов, тыс. рублей	303 528,00	332 516,00	334 011,00	334 614,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	+127 496,37	+28 988,00	+1 495,00	+603,00
Темп роста к предыдущему году, %	172,4	109,6	100,4	100,2

*Изменение приведено в сравнении с 2023 годом (176 031,63 тыс. рублей).

На 2025 прогнозируется прирост земельного налога к оценке 2024 года на 9,6% и ежегодный незначительный рост на 2026-2027 годы к предыдущему году.

Согласно Паспорту налоговых расходов недополученные доходы бюджета города по земельному налогу, связанные с решением Думы города от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге», устанавливающим льготы и пониженные ставки по земельному налогу на 2025 год, составят 111 086,60 тыс. рублей.

По данным налогового органа задолженность по земельному налогу на 01.11.2024 года составляет 55 093,00,00 тыс. рублей. В течение 2024 года задолженность по сравнению с 01.01.2024 года снизилась на 5 424,00 тыс. рублей. При принятии надлежащих мер по взысканию задолженности в прогнозируемых периодах имеется дополнительный потенциал поступления доходов по данному налоговому источнику в бюджет города в объеме имеющейся задолженности.

Учитывая динамику поступления земельного налога в 2022-2023 годах (210 033,89 тыс. рублей и 176 031,63 тыс. рублей и, соответственно), ожидаемую оценку 2024 года в сумме 303 528,00 тыс. рублей, ежегодное прогнозируемое на 2025–2027 годы увеличение поступления земельного налога к оценке 2024 года, прогнозные показатели земельного налога в проекте Решения о бюджете города можно принять за основу.

3. Транспортный налог является региональным налогом и поступает в бюджет города в соответствии с Законом № 132-оз по нормативу 20%.

Прогноз поступления транспортного налога представлен в таблице.

Транспортный налог	2024 год (оценка)*	Показатели		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Объем доходов, тыс. рублей	145 700,00	147 030,00	148 100,00	149 100,00
Изменение (+;-) к предыдущему году, тыс. рублей	+3 827,99	+1 330,00	+1 070,00	+1 000,00
Темп роста к предыдущему году, %	102,7	100,9	100,7	100,7

*Изменение приведено в сравнении с 2022 годом (141 872,01 тыс. рублей).

На 2025–2027 годы прогнозируется ежегодный рост поступления транспортного налога к оценке 2024 года, к предыдущему году темп роста составит 100,7% в 2025 году и 100,7% в 2026 и 2027 годах ежегодно.

Увеличение поступления транспортного налога обусловлено изменением количества транспортных средств и предполагаемым объемом взысканной задолженности. По данным налогового органа на 01.11.2024 задолженность по транспортному налогу составляет 150 883,00 тыс. рублей, снижение задолженности по сравнению с 01.01.2024 составило 89 225,00 тыс. рублей, следовательно, при принятии со стороны налогового органа действенных мер по взысканию задолженности имеется дополнительный потенциал к поступлению транспортного налога в объеме имеющейся задолженности.

Учитывая динамику поступления транспортного налога в 2022–2023 годах (138 013,79 тыс. рублей, 141 872,01 тыс. рублей соответственно), оценку 2024 года в сумме 145 700,00 тыс. рублей, а также прогнозируемое ежегодное увеличение поступлений в 2025–2027 годах к оценке 2024 года, предусмотренные в проекте Решения о бюджете города прогнозные показатели по транспортному налогу на 2025–2027 годы, возможно принять за основу.

2. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Анализ прогнозируемого объема выпадающих доходов, обусловленного налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, в том числе налоговых расходов города

Ожидаемый объем выпадающих доходов бюджета города, связанных с установлением решениями Думы города «О земельном налоге» от 24.04.2015 № 785 (далее – Решение Думы № 785) и «О налоге на имущество физических лиц» от 31.10.2014 № 658 дополнительных налоговых льгот и преференций по местным налогам, в соответствии с со сведениями об оценке налоговых льгот (налоговых расходов), представленными департаментом финансов администрации города, составит 220 672,60 тыс. рублей в 2025 году, по 114 092,40 тыс. рублей в 2026 году и 2027 годах, ежегодно. Объем выпадающих доходов на 2025 год прогнозируется выше оценки налоговых расходов на 2024 год (212 564,74 тыс. рублей).

Согласно Паспорту налоговых расходов города Нижневартовска, сформированного Межрайонной инспекции ФНС № 6 по ХМАО-Югре на основе начислений местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог) за налоговый период 2023 года, налоговые расходы в прогнозируемых периодах составят 114 092,40 тыс. рублей ежегодно, что ниже налоговых расходов 2024 года (212 564,74 тыс. рублей).

В предоставленном Межрайонной инспекции ФНС № 6 по ХМАО-Югре Паспорте налоговых расходов не учтены внесенные решением Думы города от 25.10.2024 № 471 в решение Думы города от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц» изменения, устанавливающие в налоговом периоде с 01.01.2024 по 31.12.2024 применение пониженной ставки в размере 1% по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378,2 НК РФ, предусмотренным абзацем вторым пункта 10 статьи 378,2 НК РФ, а также по объектам налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых составляет 300,00 млн. рублей. В соответствии с пояснительной запиской к проекту Решения о бюджете города и дополнительной информацией налогового органа, представленной в адрес департамента финансов администрации города (письмо от 28.10.2024 № 06-12/38353@), неполученные доходы в 2025 году за налоговый период с 01.01.2024 по 31.12.2024 по налогу на имущество физических лиц в связи с применением пониженной ставки в размере 1% составят 104 870,00 тыс. рублей по 1 671 объекту налогообложения.

Кроме того, в соответствии с Решением Думы № 785 от уплаты земельного налога освобождаются на 100% земельные участки граждан, садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ, сельскохозяйственных предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств, некоммерческих организаций, гаражных и лодочных кооперативов, неиспользуемые в результате их подтопления паводковыми водами,

сумма выпадающих доходов в 2024 году составит 696,60 тыс. рублей, в 2025 году – 1 710,20 тыс. рублей.

Указанные выше отклонения показателей в Паспорте налоговых расходов по объему налоговых расходов налоговым органом будут учтены при формировании налоговых расходов на основании отчетности за 2024 год.

Общий объем налоговых расходов по местным налогам на 2025 год составит 220 672,60 тыс. рублей.

В соответствии с Паспортом налоговых расходов льготы по уплате местных налогов путем освобождения и снижения ставки земельного налога в прогнозируемых периодах будет предоставлена 25 037 налогоплательщикам, в том числе 8 087 физическим лицам по налогу на имущество. В 2025 году прогнозируемый объем выпадающих доходов (220 672,74 тыс. рублей) составит 40,7% от объема местных налогов (542 726,00 тыс. рублей) и 1,9% от объема налоговых доходов бюджета города (11 769 447,86 тыс. рублей).

Перечень налоговых расходов города Нижневартовска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов) сформирован по форме, установленной Порядком формирования перечня налоговых расходов города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 26.06.2020 № 559, с размещением на портале «Открытый бюджет города Нижневартовска» на официальном сайте администрации города Нижневартовск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Перечню кураторами налоговых расходов в прогнозируемом периоде определены шесть структурных подразделений администрации города Нижневартовска: департамент по социальной политике, департамент жилищно-коммунального хозяйства, департамент экономического развития, департамент финансов, управление по природопользованию и экологии, департамент строительства, которые ответственны за достижение соответствующих налоговому расходу показателей для достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города Нижневартовска, не относящихся к муниципальным программам.

В Перечень включены 36 налоговых расхода, обусловленные налоговыми льготами и снижением ставок, которые распределены по трем муниципальным программам: «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», «Развитие малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городе Нижневартовске», «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск», а также по непрограммным направлениям в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Нижневартовска до 2036 года.

Анализом проектов паспортов вышеперечисленных муниципальных программ установлено, что в них предусмотрены налоговые расходы на 2025 год в общей сумме 141 186,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы по 34 838,40 тыс. рублей ежегодно, что находится в пределах прогнозируемого объема выпадающих доходов, связанных с предоставлением льгот и освобождений, предусмотренного в Паспорте налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов будет осуществляться в срок, установленный Порядком оценки налоговых расходов города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 31.07.2020 № 657, а именно до 15 июля года, следующего за отчетным, то есть за 2024 год до 15.07.2025 года, за 2025 год до 15.07.2026 года.

3. Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов в проекте Решения о бюджете города определен в соответствии со сведениями, представленными главными администраторами доходов.

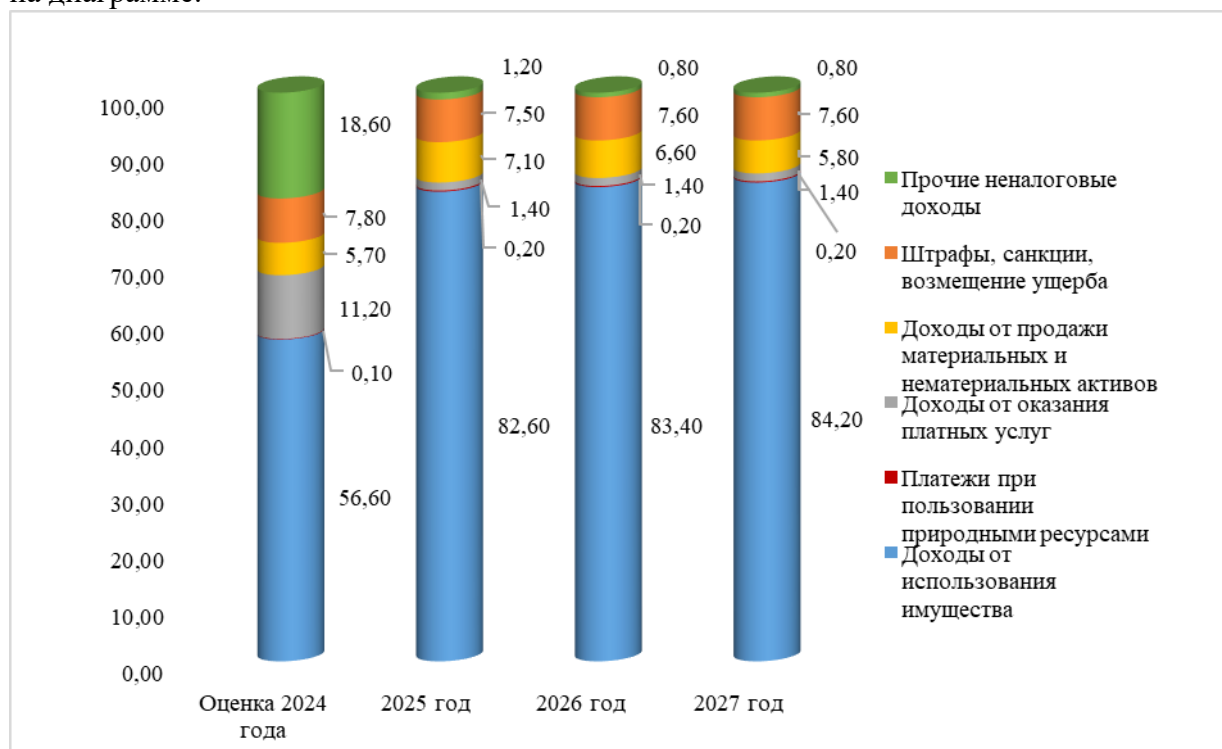
Наименование	2024 год	Проект бюджета
--------------	----------	----------------

	(оценка)	2025 год	2026 год	2027 год
Объем неналоговых доходов, тыс. рублей	1 221 469,18	667 306,78	660 886,14	654 767,48
Отклонение от предыдущего года, тыс. рублей	228 141,21	-554 162,40	-6 420,64	-6 118,66
Темп роста к предыдущему году, %	123,0	54,6	99,0	99,1

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города на 2025 год составит 2,3%, что на 1,8 процентных пункта ниже удельного веса ожидаемой оценки 2024 года (4,1%). Доля неналоговых доходов в общей сумме доходных источников в прогнозируемом периоде составляет в среднем 5%, что ниже на 2% прогнозируемого периода 2024–2026 годов и на 4% прогнозируемого периода 2023–2025 годов.

В проекте Решения о бюджете города неналоговые доходы на 2025 год предусмотрены в размере 667 306,78 тыс. рублей, что на 554 162,40 тыс. рублей, или на 45,4%, ниже ожидаемой оценки исполнения неналоговых доходов в 2024 году (1 221 469,18 тыс. рублей).

Структура неналоговых доходов в разрезе их источников (в процентах) представлена на диаграмме.



1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В структуре неналоговых доходов в 2025 году наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на долю которых в проекте бюджета на 2025 год приходится 82,6%, на 2026 год – 83,4%, на 2027 год – 84,2% неналоговых доходов бюджета города.

Прогнозируемый объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлен в размере 551 435,28 тыс. рублей на 2025 год, что ниже на 140 158,07 тыс. рублей ожидаемой оценки поступления в текущем 2024 году (691 593,35 тыс. рублей). Основной причиной значительного снижения указанного доходного источника является уменьшение на 135 000,00 тыс. рублей прогнозируемых поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 040 1 11 05012 04 0000 120).

В сравнении с 2025 годом в 2026 году (551 629,99 тыс. рублей) планируется незначительное повышение поступлений по данному неналоговому источнику дохода на 194,71 тыс. рублей, в 2027 году (551 416,18 тыс. рублей) прогнозируется незначительное снижение на 213,81 тыс. рублей в сравнении с 2026 годом.

Структура прогнозируемых доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности, в 2025 году в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Наименование доходного источника	2024 года (оценка)	Проект		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доход от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности, всего, в том числе:	691 593,35	551 435,28	551 629,99	551 416,18
1) Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, тыс. рублей	4 176,94	2 422,83	2 396,31	2 242,49
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	0,6	0,4	0,4	0,4
изменения к предыдущему году, тыс. рублей	-2 445,53	-1 754,11	-26,52	-153,82
2) Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, тыс. рублей	562 500,00	427 500,00	427 500,00	427 500,00
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	81,3	77,6	77,5	77,6
изменения к предыдущему году, тыс. рублей	-118 966,13	-135 000,00	0,00	0,00
3) Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, тыс. рублей	109 844,55	109 838,73	110 187,71	110 372,65
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	15,9	19,9	20,0	20,0
изменения к предыдущему году, тыс. рублей	20 556,56	-5,82	348,98	184,94
4) Плата по соглашениям об установлении сервитута, тыс. рублей	27,71	27	27	27
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	0,004	0,005	0,005	0,005
изменения к предыдущему году, тыс. рублей	25,67	-0,71	0	0
5) Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей муниципальных унитарных предприятий, тыс. рублей	29,75	0	0	0
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	0,004	0	0	0
изменения к предыдущему году, тыс. рублей	-8,38	-29,75	0	0
6) Прочие поступления от использования муниципального имущества, тыс. рублей	15 014,40	11 646,72	11 518,97	11 274,04
доля в общем объеме дохода от использования имущества, %	2,2	2,1	2,1	2,0
изменения к предыдущему году, тыс. рублей		-3 367,68	-127,75	-244,93

1.1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (доходы, получаемые в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков), средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее при совместном упоминании – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки)

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, удельный вес которых в общем объеме доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной и государственной собственности, в 2025 году составит 77,6%, в 2026 году – 77,5%, в 2027 году – 77,6% и в среднем 3,4% в общем объеме доходов, являются для бюджета города одним из основных неналоговых источников дохода.

Анализ прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, приведен в таблице.

Наименование	2024 год (оценка)	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Объем доходов в виде арендной платы за земельные участки, тыс. рублей	562 500,00	427 500,00	427 500,00	427 500,00
Отклонение от предыдущего года, тыс. рублей	-118 966,13	-135 000,00	0,00	0,00
Темп роста к предыдущему году, %	82,5	76,0	0	0

Структура доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, обеспечена следующими видами доходов:

доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по КБК 040 1 11 05012 04 0291 120 (далее также – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена) по 400 000,00 тыс. рублей ежегодно;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по КБК 040 1 11 05012 04 0292 120 (далее – доходы, получаемые в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков) по 20 000,00 тыс. рублей ежегодно;

доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее также – доходы от продажи права на заключение договоров аренды) КБК 040 1 11 05024 04 0000 120, по 7 500,00 тыс. рублей ежегодно.

В проекте Решения о бюджете города доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, на 2025 год предусмотрены в размере 427 500,00 тыс. рублей, что на 135 000,00 тыс. рублей, или на 24,0%, ниже ожидаемой оценки исполнения неналоговых доходов в 2024 году (562 500,00 тыс. рублей).

Значительное снижение прогнозируемого доходного источника обусловлено перерасчетом размера арендной платы за земельные участки с учетом утвержденных результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с приказом Департамента по

управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.11.2022 № 31-нп «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Приказ № 31-нп).

Согласно реестру источников доходов бюджета города главным администратором доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, является администрация города.

В соответствии с приложением 2 «Источники доходов бюджета города, закрепленные за структурными подразделениями администрации города» к Порядку взаимодействия структурных подразделений администрации города в целях осуществления администрацией города бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 23.12.2020 № 1096-р, пунктом 3.4 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р (далее – Положение о Департаменте МСиЗР № 527-р), департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее также в настоящем разделе – департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов) выполняет полномочия главного администратора неналоговых доходов бюджета города, администратора неналоговых доходов бюджета города в части управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

Прогнозирование поступлений доходов бюджета города, главным администратором которых является администрация города, осуществляется в соответствии с требованиями Методики прогнозирования поступлений доходов бюджета города, главным администратором которых является администрация города Нижневартовска, утвержденной распоряжением администрации города Нижневартовска от 30.05.2022 № 379-р (далее в настоящем разделе – Методика прогнозирования доходов).

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена (КБК 040 1 11 05012 04 0291 120)

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов объем доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, на 2025–2027 годы спрогнозирован в размере 400 000,00 тыс. рублей ежегодно (344 873,63 + 15 000,00 + 94 000,00 – 2 000,00 – 34 500,17 – 17 373,46).

Ожидаемая оценка исполнения данных доходов в 2024 году составит 562 500,00 тыс. рублей.

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов осуществлен расчет прогноза поступления доходов, получаемых от арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, на 2025–2027 годы в соответствии с требованиями пункта 3 раздела II Методики прогнозирования доходов, согласно которому расчет прогноза поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, осуществляется на основании заключенных (планируемых к заключению) договоров аренды земельных участков методом прямого расчета с учетом суммы дополнительных или выпадающих доходов, в том числе в связи с применением к расчету размера арендной платы за землю понижающего коэффициента субъектов в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» (далее – Постановление № 457-п) с учетом утвержденных результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с Приказом № 31-нп.

Общая сумма начисленной арендной платы по договорам аренды земельных участков (2 758 договоров) на 2024 год составляет 654 808,02 тыс. рублей. Размер арендной платы сформирован с учетом выпадающих доходов (по состоянию на 01.09.2024 года 128 672,18

тыс. рублей), рассчитанных с применением к расчету размера арендной платы понижающего коэффициента в соответствии с Постановлением № 457-п в отношении 930 договоров (257 344,36 * 0,5).

Прогноз доходов, получаемых от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, составлен на основании действующих по состоянию на 01.09.2024 года 2 758 договоров аренды земельных участков с учетом кадастровой стоимости, утвержденной в соответствии с Приказом № 31-нп исходя из общей суммы арендной платы 344 873,63 тыс. рублей, подлежащей начислению согласно условиям договоров. При расчете по данному доходному источнику учитывались дополнительные и выпадающие доходы в размере 55 126,37 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 2 к Порядку составления проекта бюджета департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов предоставлена уточненная информация по прогнозируемому объему неналоговых доходов на очередной 2025 год и плановый период 2026-2027 годов по состоянию на 01.09.2024 года (далее также – прогноз на 01.09.2024).

Сумма дополнительных и выпадающих доходов в 2025–2027 годах составит 55 126,37 тыс. рублей, в том числе:

дополнительные доходы:

арендные платежи, поступающие в рамках вновь заключенных договоров аренды земельных участков, в сумме 15 000,00 тыс. рублей;

арендные платежи, внесенные в счет задолженности прошлых периодов (15–20%) (задолженность по договорам аренды земельных участков составляет 472 051,76 тыс. рублей), в сумме 94 000,00 тыс. рублей

выпадающие доходы:

арендные платежи, не поступающие в связи с прекращением действия ранее заключенных договоров аренды земельных участков в связи с предоставлением их в собственность за плату под объектами недвижимости в сумме 2 000,00 тыс. рублей;

арендные платежи, не оплаченные недобросовестными арендаторами в размере 10% от начисленной суммы по действующим договорам аренды земельных участков (344 873,63 тыс. рублей), в сумме 34 500,17 тыс. рублей;

предположительная переплата по состоянию на 01.01.2025 арендной платы за землю, образовавшаяся в связи с перерасчетом ее размера, расторжением договоров аренды земельных участков, применением понижающих либо отменой повышающих коэффициентов к расчету размера арендной платы за землю, в сумме 17 373,46 тыс. рублей.

Счетная палата отмечает, что согласно информации, представленной главным администратором доходов – администрацией города, по состоянию на 01.11.2024 года заключены 2 763 договора аренды земельных участков на общую сумму 637 448,92 тыс. рублей, в том числе 22 договора заключены после 01.09.2024 года, арендная плата по которым составляет 371,69 тыс. рублей в год, что потенциально увеличивает доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, начиная с 2024 года.

Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов ведет учет муниципального имущества в том числе по договорам аренды земельных участков с указанием срока их действия (начала и окончания), осуществляет контроль исполнения и дальнейшее продление заключенных договоров аренды, а также выставляет указанное имущество (земельные участки) на торги в целях заключения договоров аренды с новыми арендаторами. Следовательно, он обладает информацией о дальнейшей судьбе муниципального имущества, в частности земельных участков, и может осуществить прогноз не только по действующим договорам аренды, но и по договорам, планируемым к заключению. Целесообразно учесть данные факторы в механизме прогнозирования поступлений рассматриваемого вида доходов.

Динамика, в том числе прогнозируемая, поступления в бюджет города арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, а также динамика задолженности арендаторов представлены на диаграммах.



На фоне снижения суммы поступлений от арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, сумма дебиторской задолженности по арендной плате, прогнозируемая к середине 2024 года, составила 472 051,76 тыс. рублей, что больше размера дебиторской задолженности на 01.01.2024 года 468 942,51 тыс. рублей. При этом 1,8% дебиторской задолженности, или 8 498,60 тыс. рублей, признаны сомнительной, так как соответствующие арендаторы – это юридические лица, в отношении которых внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности.

Перечень арендаторов, имеющих значительные суммы задолженности по арендной плате за землю, представлен в таблице.

Арендатор	Реквизиты договора	Сумма, руб.
АльфаСпецПром ООО	Договор аренды земельного участка № 201-А3 от 28.06.2010, действует с 28.06.2010 по 27.06.2059	-54 606 554,37
	Договор аренды земельного участка № 202-А3 от 28.06.2010, действует с 28.06.2010 по 27.06.2059	- 44 134 324,10
	Всего	-98 740 878,47
ИНТЕКС ООО	Договор аренды земельного участка №58-А3 от 15.04.2009, действует с 15.04.2009 по 14.04.2012	- 12 365 966,72
Кудрин Сергей Александрович	Договор аренды земельного участка №179-А3 от 05.10.2007, действует с 05.10.2007 по 04.10.2010	-9 776 087,99
Регион 123 ООО	Договор аренды земельного участка №243-А3 от 31.10.2016, действует с 31.10.2016 по 30.10.2065	- 8 455 464,22
Немченко Александр Мартынович	Договор аренды земельного участка №174-А3 от 07.04.2014, действует с 18.03.2014 по 17.03.2019	- 6 995 101,19
НИК СВАРКА ООО	Договор аренды земельного участка №247-А3 от 09.11.2007, действует с 09.11.2007 по 08.11.2012	-6 929 268,84
СИБИРЬ-2 ГСК	Договор аренды земельного участка №235-А3 от 14.04.2006, действует с 05.04.2006 по 14.04.2007	-6 249 042,55
ЗСМ АО	Договор аренды земельного участка №81-А3 от 07.04.2016, действует с 07.04.2016 по 06.04.2065	-5 872 539,89
НИЖНЕВАРТОВСКСТРОЙДЕТАЛЬ (НСД) ЗАО	Договор аренды земельного участка №447-А3 от 23.12.2011, действует с 23.12.2011 по 22.12.2060	- 5 568 544,15
АК НРСУ ООО	Договор аренды земельного участка №496-А3 от 13.12.2010, действует с 13.12.2010 по 12.12.2015	-5 443 868,11
СТРОЙЭКОТЭК ООО	Договор аренды земельного участка №271-А3 от 11.05.2010, действует с 13.04.2010 по 12.04.2015	- 5 190 568,35
РЕМОНТНИК-89 ГСК	Договор аренды земельного участка №66-А3 от 26.02.2006, действует с 09.02.2006 по 25.02.2007	- 5 168 903,81

Исходя из анализа ежегодных поступлений данного дохода, увеличение задолженности происходит в большей степени за счет начислений арендной платы за землю по недобросовестным арендаторам, а также по предприятиям, находящимся в стадии конкурсного производства.

При принятии главным администратором доходов во взаимодействии с юридическим управлением администрации города качественных мер по взысканию задолженности имеется дополнительный потенциал к получению доходов по данному источнику в пределах срока исковой давности.

2) В сумму дополнительных доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 2025–2027 годы включены арендные платежи в счет погашения задолженности прошлых периодов в объеме 94 000,00 тыс. рублей ежегодно (19,9% от суммы задолженности, числящейся за арендаторами по состоянию на 01.09.2024 (472 051,76 тыс. рублей)).

По итогам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета города за 2021, 2022, 2023 годы установлено, что в результате проведения департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов мероприятий, направленных на сокращение задолженности, числящейся за арендаторами, в бюджет города в счет погашения просроченной задолженности:

в 2021 году поступило 21 278,87 тыс. рублей, что составляет 3,6% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 (596 947,30 тыс. рублей);

в 2022 году поступило 14 761,74 тыс. рублей, что составляет 2,8% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 (526 064,15 тыс. рублей);

в 2023 году поступило 7 884,66 тыс. рублей, что составляет 1% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 (476 827,17 тыс. рублей);

Исходя из фактических поступлений в бюджет города арендных платежей в счет погашения просроченной задолженности на протяжении нескольких лет показатель ежегодного дополнительного дохода, определенный департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов в объеме 94 000,00 тыс. рублей, представляется значительно завышенным, соответственно, заведомо недостижимым.

Таким образом, по результатам оценки реалистичности прогнозируемых значений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки государственной собственности на которые не разграничена, отмечены факты, которые могут привести к неисполнению плановых значений.

Стоит отметить, что у муниципального образования объективно существуют резервы для увеличения данного неналогового источника доходов, а именно:

повышение эффективности претензионно-исковой работы по взысканию задолженности,

проведение полной инвентаризации земельных участков с целью выявления земельных участков, по которым отсутствуют договоры аренды и дальнейшей передачей их в пользование (аренда, продажа).

Доходы, получаемые в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков (КБК 040 1 11 05012 04 0292 120)

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов осуществлен расчет прогноза поступления доходов, получаемых в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, в соответствии с пунктом 4 раздела II Методики прогнозирования доходов, согласно которому расчет прогноза поступления доходов осуществляется на основании заключенных (планируемых к заключению) договоров аренды земельных участков по результатам аукционов и на

основании плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков в муниципальном образовании город Нижневартовск исходя из оценки доходной базы.

Во исполнение пункта 3 приложения № 2 к Порядку составления проекта бюджета администрацией города спрогнозирован объем доходов бюджета на очередной 2025 год и плановый период 2026-2027 годов по состоянию на 01.09.2024.

Прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, произведен исходя из 128 действующих договоров аренды земельных участков и плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков на общую сумму 60 437,71 тыс. рублей с учетом сумм выпадающих и дополнительных доходов на 2025–2027 годы (40 437,71 тыс. рублей) и составил по 20 000,00 тыс. рублей ежегодно.

В результате оценки предоставленной департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов информации установлено, что по состоянию на 01.11.2024 года по результатам аукционов заключено 125 договоров аренды земельных участков, сумма арендной платы по которым составляет 55 755,71 тыс. рублей в год, в том числе три договора аренды земельных участков на общую сумму 413,35 тыс. рублей заключены после 01.09.2024 года. Рекомендуются уточнить прогнозный объем данного неналогового источника доходов в бюджет города, так как несоответствие данных по количеству и сумме действующих договоров может привести к неисполнению плановых значений.

В очередном 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 годов объем поступлений по данному доходному источнику, подлежащих зачислению в бюджет города, составит 20 000,00 тыс. рублей, что ниже на 42,9% оценки текущего 2024 года (35 000,00 тыс. рублей). Значительное снижение поступлений связано с поступлением неучтенных доходов в 2024 году от заключенных в период с 01.06.2023 года по 01.09.2024 года 42 договоров аренды земельных участков, предоставленных по результатам аукционов за период, на общую сумму арендной платы 14 095,04 тыс. рублей.

На фоне снижения суммы поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, сумма дебиторской задолженности растет. По состоянию на:

01.01.2023 года она составила 63 439,43 тыс. рублей,

01.01.2024 года выросла на 26,3%, или на 16 674,85 тыс. рублей, и составила 80 114,28 тыс. рублей,

01.09.2024 года уменьшилась на 14%, или на 11 206,40 тыс. рублей, и составила 68 907,88 тыс. рублей.

При этом за арендатором ЗАО «Нижневартовскстройдеталь» числится задолженность по арендной плате в размере 40 145,81 тыс. рублей, что составляет 58,3% от общего объема дебиторской задолженности по данному виду дохода. Анализ дебиторской задолженности в разрезе арендаторов, имеющих крупную задолженность, и договоров представлен в таблице.

Арендатор	Реквизиты договора	Сумма, руб.
НИЖНЕВАРТОВСКСТРОЙДЕТАЛЬ (НСД) ЗАО	Договор аренды земельного участка №3-А3Т от 17.03.2020, действует с 17.03.2020 по 16.03.2025	-23 919 596,64
	Договор аренды земельного участка №3-А3Т от 17.03.2020, действует с 17.03.2020 по 16.03.2025	-8 332 071,80
	Договор аренды земельного участка №1-А3Т от 13.03.2019, действует с 13.03.2019 по 12.03.2027	-4 600 828,34
	Договор аренды земельного участка №3-А3Т от 11.10.2019, действует с 11.10.2019 по 10.10.2027	-3 293 314,00
	Итого	- 40 145 810,78
Эл-Техника ООО	Договор аренды земельного участка №5-А3Т от 30.04.2021, действует с 30.04.2021 по 29.04.2034	- 8 290 809,26
Мулюков Альтаф Гареевич ИП	Договор аренды земельного участка №9-А3Т от 28.09.2021, действует с 28.09.2021 по 27.09.2026	-2 309 189,27

Решетько Александр Сергеевич	Договор аренды земельного участка №5-АЗТ от 15.04.2019, действует с 15.04.2019 по 14.04.2025	-1 980 040,00
КАРЬЕР ООО	Договор аренды земельного участка №9-АЗТ от 26.06.2019, действует с 26.06.2019 по 25.06.2025	-1 492 750,00

*Доходы от продажи права на заключение договоров аренды
(КБК 040 1 11 05024 04 0000 120)*

Доходы от продажи права на заключение договоров аренды на 2025–2027 годы планируются по 7 500,00 тыс. рублей ежегодно, что равно плановому показателю 2024 года.

Прогноз доходов от продажи права на заключение договоров аренды произведен в соответствии с требованиями Методики прогнозирования доходов исходя из 92 действующих договоров аренды земельных участков на общую сумму 8 197,43 тыс. рублей с учетом суммы выпадающих и дополнительных доходов (697,43 тыс. рублей).

В результате оценки информации департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов (18.11.2024 № 36-01-Исх-5699) установлено, что по состоянию на 01.11.2024 года заключено 95 договоров аренды земельных участков, сумма арендной платы по которым составляет 9 135,18 тыс. рублей.

Счетная палата отмечает дополнительный потенциал получения соответствующих доходов в 2025–2027 годах в размере 937,75 тыс. рублей.

Администрацией города Нижневартовска представлен перечень, состоящий из 227 земельных участков, находящихся в казне муниципального образования, которые не переданы в аренду, безвозмездное пользование, не планируются к продаже. Причины невовлечения их в гражданский оборот департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов не отражены, перечень необходимых мероприятий по состоянию на 01.11.2024 года не проведен.

1.2. Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества

Доходы, получаемые от сдачи в аренду муниципального имущества, удельный вес которых в общем объеме дохода от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2025 году составит 19,9%, в 2026 и 2027 годах по 20%, являются для бюджета города значимым неналоговым источником дохода.

Анализ прогноза доходов от сдачи в аренду муниципального имущества приведен в таблице.

Прогноз по доходам, получаемым от сдачи в аренду муниципального имущества	2024 год (оценка)	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Объем, тыс. рублей	109 844,55	109 838,73	110 187,71	110 372,65
Отклонение от предыдущего года, тыс. рублей	20 556,56	-5,82	348,98	184,94
Темп роста к предыдущему году, %	123,02	99,99	100,32	100,17

Прогноз доходов от сдачи в аренду муниципального имущества осуществлен главными администраторами доходов бюджета города: администрацией города и департаментом жилищно-коммунального хозяйства, на основе заключенных договоров аренды движимого и недвижимого имущества, и составил 109 838,73 тыс. рублей на 2025 год, 110 187,71 тыс. рублей на 2026 год и 110 372,65 тыс. рублей на 2027 год.

Структура доходов от сдачи в аренду муниципального имущества обеспечена следующими видами доходов:

1) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), КБК 040 1 11 05074 04 0403 120 (далее – доходы по договорам аренды прочего имущества) предусмотрены на 2025–2027 годы в размере по 38 807,28 тыс. рублей ежегодно, что на 11,1%, или 3 886,70 тыс. рублей, выше ожидаемой оценки исполнения данного доходного источника в 2024 году (34 920,58 тыс. рублей);

2) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), КБК 040 1 11 05074 04 0401 120 (далее – доходы по договорам аренды нежилых помещений) предусмотрены на 2025 год в размере 27 534,13 тыс. рублей, что на 3,6%, или 1 027,23 тыс. рублей, ниже ожидаемой оценки исполнения данного доходного источника в 2024 году (28 561,36 тыс. рублей); на 2026 и 2027 годы в размере 27 882,42 тыс. рублей и 28 066,68 тыс. рублей соответственно;

3) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), КБК 040 1 11 05074 04 0404 120 (далее – доходы по договорам аренды движимого имущества) предусмотрены по 34 988,88 тыс. рублей ежегодно;

4) доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), КБК 040 1 11 05034 04 0000 120 (далее – доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении) предусмотрены на 2025 год в размере 1 303,55 тыс. рублей, что незначительно выше (на 0,03%, или 0,41 тыс. рублей) ожидаемой оценки исполнения данного доходного источника в 2024 году (1 303,14 тыс. рублей), на 2026 и 2027 годы в размере 1 304,24 тыс. рублей и 1 304,92 тыс. рублей соответственно;

5) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), КБК 040 1 11 05074 04 0402 120) (далее – доходы по договорам найма жилых помещений фонда коммерческого использования) предусмотрены на 2025–2027 годы по 7 204,89 тыс. рублей ежегодно.

Динамика прогнозируемых доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в разрезе их источников представлена на диаграмме.

(тыс. рублей).



Администрацией города прогнозируется незначительное уменьшение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в 2025 году относительно ожидаемой оценки 2024 года (108 844,55 тыс. рублей) с незначительным ростом в плановом периоде 2026-2027 годов в среднем на 0,2%. Наибольшее уменьшение объема доходов от сдачи в аренду

муниципального имущества прогнозируется в части доходов по договорам аренды движимого имущества, на 2025 год (34 988,88 тыс. рублей) уменьшение объема по данному виду дохода составит 3 274, 34 тыс. рублей, или 8,6%, по сравнению с ожидаемой оценкой 2024 года (38 263,22 тыс. рублей).

1. Наибольшее увеличение объема доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в 2025 году относительно ожидаемой оценки 2024 года прогнозируется в части доходов по договорам аренды прочего имущества. Прогнозируемые доходы в 2025–2027 годах по данному виду дохода увеличатся на 11,1%, или 3 886,70 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемой оценкой 2024 года, что обусловлено заключением в течение 2024 года новых договоров, а также окончанием периода применения коэффициента снижения арендной платы по 7 договорам, заключенным с ООО «Нижевартовскгаз», в связи с проведением капитального ремонта газовых сетей. Размер выпадающих доходов по 7 договорам с ООО «Нижевартовскгаз» в 2024 году составил 3 987,39 тыс. рублей.

По объему доходного источника в структуре доходов от сдачи в аренду муниципального имущества доходы по договорам аренды прочего имущества занимают первое место. Прогнозируемые поступления в бюджет города от данного доходного источника в текущем 2024 году составляют 34 920,58 тыс. рублей, в 2025–2027 годах по 38 807,28 тыс. рублей. Прогноз основан на данных о размере арендной платы за год по 29 действующим договорам аренды прочего муниципального имущества и составлен методом прямого расчета в соответствии с пунктом 9 Методики прогнозирования доходов.

Прогнозируемый объем поступлений рассчитан в том числе с учетом суммы арендной платы электросетевого имущества по договору от 21.09.2009 № 51-и, заключенному с ОАО «Городские электрические сети». Ежегодно с 2009 года в результате заключения дополнительных соглашений к действующему договору от 21.09.2010 № 51-и производилось увеличение передаваемого в аренду электросетевого имущества за счет вновь введенных объектов. По состоянию на 01.11.2022 года количество объектов инженерного обеспечения, являющихся недвижимым имуществом в составе электросетевого имущества, переданных в пользование арендатору (АО «Городские электрические сети»), составило 381 единицу. Согласно приложению № 1 к данному договору количество передаваемых в аренду муниципальных объектов электроснабжения, зарегистрированных в регистрационной службе, изначально составляло 174 единицы. Количество объектов инженерного обеспечения, являющихся недвижимым имуществом в составе электросетевого имущества, переданных в пользование арендатору (АО «Городские электрические сети»), с 01.06.2023 до 01.09.2024 не изменилось и составило 403 единицы.

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, определен Положением № 860. Методика расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом утверждена Решением Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 № 913 (далее – Методика расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом).

Указанные муниципальные правовые акты не содержат норм, регулирующих порядок передачи в аренду муниципального электросетевого имущества и установления размера арендной платы за пользование данным имуществом, учитывающих специфику данного вида имущества. В результате отсутствия надлежащего нормативного регулирования не представляется возможным оценить обоснованность установления размера арендной платы за пользование электросетевым оборудованием, принадлежащим муниципальному образованию.

В настоящее время размер арендной платы устанавливается ежегодно распоряжением администрации города Нижневартовска (№ 168-р от 16.02.2018, № 136-р от 21.02.2019, № 268-р от 20.03.2020, № 166-р от 22.03.2021, № 193-р от 18.03.2022, № 65-р от 13.02.2023, № 70-р от 12.02.2024).

Детальный анализ размера арендной платы в разрезе периодов приведен в нижеследующей таблице.

Период	№ и дата распоряжения администрации города	Размер арендной платы, тыс. рублей	Изменение к предыдущему году (+) увеличение, (-) снижение, тыс. рублей
2018	№ 168-р от 16.02.2018	20 067,96	х
2019	№ 136-р от 21.02.2019	21 553,11	+1 485,15
2020	№ 268-р от 20.03.2020	21 774,95	+221,84
2021	№ 166-р от 22.03.2021	20 910,06	-864,89
2022	№ 193-р от 18.03.2022	23 447,89	+2 537,83
2023	№ 65-р от 13.02.2023	24 298,59	+850,70
2024	№ 70-р от 12.02.2024	27 130,05	+2 831,46

2. Вторым по объему доходным источником в структуре доходов от сдачи в аренду муниципального имущества являются доходы по договорам аренды движимого имущества, КБК 040 1 11 05074 04 0404 120. Прогнозируемые поступления в бюджет города по данному неналоговому источнику в 2025–2027 годах составили по 34 988,88 тыс. рублей ежегодно, что ниже оценки 2024 года (38 263,22 тыс. рублей) на 8,6%, или 3 274, 34 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления в бюджет города в 2025–2027 годах больше ожидаемой оценки 2024 года, которая неверно рассчитана администрацией города, а именно, завышена оценка объема поступления в бюджет города за 2024 год (38 263,22 тыс. рублей) доходов от 210 договоров аренды движимого имущества (автобусов), заключенных с ООО «ДОМТРАНСАВТО» в течение 2024 года (с 04.04.2024 по 11.06.2024), так как оценка объема поступления в 2024 году по данному доходному источнику рассчитана исходя из суммы арендной платы за 12 месяцев, в том числе по 210 договорам аренды движимого имущества, заключенным в течение 2024 года. Ориентировочная сумма завышения оценки объема поступления в бюджет города за 2024 год составила 9 933,68 тыс. рублей (29 734,68 тыс. рублей – 19 801,00 тыс. рублей).

По результатам оценки предоставленных департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов документов и информации по расчету объема доходов по договорам аренды движимого имущества установлено нижеследующее.

1) В расчет прогноза поступления доходов от сдачи в аренду движимого имущества не включена сумма дополнительных доходов, прогнозируемых к поступлению в бюджет города по планируемым к заключению договорам, рассчитываемых исходя из оценки текущего состояния дополнительной доходной базы, тенденций и перспективы получения либо неполучения дохода.

2) В 2023 году Счетной палатой города проведен мониторинг исполнения представления, вынесенного по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, относящимися к движимому имуществу. Проверка правильности начисления и полноты поступления в 2020 и 2021 годах доходов от сдачи в аренду движимого имущества, составляющего казну города Нижневартовска» (закключение от 31.07.2023 № 158-З/СП), по итогам которого установлено, что представление департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов выполнено частично, меры по эффективному управлению и распоряжению имуществом принимаются, однако, в отдельных случаях они не являются в достаточной мере оперативными, что не приводит к нужному результату либо порождает возникновение новых нарушений и замечаний, в том числе:

ненадлежащее оформление результатов инвентаризации объектов муниципальной собственности, внесение неподтвержденных данных, неотражение достоверных данных о состоянии объектов муниципальной казны в оформляемых по итогам инвентаризации документах, что в целом свидетельствует о проведении инвентаризации при формальном подходе;

непринятие исчерпывающих мер по установлению причин недостачи объектов нефинансовых активов, составляющих имущество муниципальной казны;

непринятие своевременных мер по истребованию муниципального имущества из незаконного пользования юридических лиц;

возврат муниципального имущества, переданного на ответственное хранение, в виде, не соответствующем первоначальному;

отсутствие в отдельных случаях объективной и достоверной информации об объектах муниципальной собственности в учете, реестре муниципальной собственности, инвентарных карточках.

В ходе внешней проверки проекта бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (заключение от 04.12.2023 № 244-З/СП) Счетной палатой города в целях увеличения неналоговых доходов, поступающих в бюджет города от сдачи в аренду движимого имущества, департаменту муниципальной собственности и земельных ресурсов даны рекомендации о необходимости проведения инвентаризации движимого имущества для установления действительного его наличия в составе муниципальной казны и принять меры для его дальнейшего эффективного использования и вовлечения в гражданский оборот с целью получения дохода в бюджет города. Однако соответствующие мероприятия департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов по состоянию на 30.11.2024 не проведены.

3. Третьим по объему доходным источником в структуре доходов от сдачи в аренду муниципального имущества являются доходы по договорам аренды нежилых помещений (КБК 040 1 11 05074 04 0401 120). Прогнозируемые поступления в бюджет города данных доходов в текущем финансовом 2024 году составили 28 561,36 тыс. рублей, в 2025 году – 27 534,13 тыс. рублей, в 2026 году – 27 882,42 тыс. рублей, в 2027 году – 28 066,68 тыс. рублей.

В 2025 году уменьшение объема по данному виду дохода составит 1 027,23 тыс. рублей, или 3,4%, по сравнению с ожидаемой оценкой 2024 года. Данное снижение обусловлено приватизацией муниципального имущества путем выкупа арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых нежилых помещений в рамках реализации ими преимущественного права на выкуп, предусмотренного Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 159-ФЗ). В 2026 году в сравнении с 2025 годом доходы увеличатся на 1,3%, или 348,29 тыс. рублей, в 2027 году в сравнении с 2026 годом доходы увеличатся на 0,6%, или 184,26 тыс. рублей. Предполагаемый рост доходов обусловлен окончанием периода применения льгот к арендной плате для отдельных категорий арендаторов.

Прогноз основывается на данных о размере арендной платы по 170 действующим договорам аренды нежилых помещений (на общую сумму арендной платы на 2025 год 108 523,69 тыс. рублей), о планируемом снижении (увеличении) суммы поступлений и осуществляется исходя из оценки доходной базы методом прямого расчета.

При расчете по данному доходному источнику учитывались в том числе следующие выпадающие доходы:

76 019,72 тыс. рублей – в результате применения льгот к арендной плате для отдельных категорий арендаторов, предусмотренных Методикой расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом;

704,84 тыс. рублей – в результате вероятного невнесения платы контрагентами – злостными должниками, в отношении которых предприняты меры судебного характера;

2 094,76 тыс. рублей – сумма выпадающих доходов с учетом уровня собираемости доходов в предшествующие периоды (7,07%);

2 170,23 тыс. рублей – сумма выпадающих арендных платежей в связи с предстоящим выкупом в 2024 году пятью арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства четырех арендуемых нежилых помещений в рамках реализации преимущественного права на выкуп, предусмотренного Законом № 159-ФЗ.

В нижеследующей таблице приведен перечень объектов недвижимости, реализованных в 2024 году.

Кадастровый номер объекта	Наименование объекта	Наименование арендатора	Размер арендной платы за год, рублей
86:11:0000000:52783	Нежилое помещение №1002, город Нижневартовск, улица Северная, дом 84	ИП Садыкова Г.Р.	70 799,64
86:11:0000000:54256	Нежилое помещение №1001, город Нижневартовск, улица Нефтяников, дом 17	ИП Сюткина Е.Г.	1 956 363,12
86:11:0101017:1675	Нежилое помещение №1003, город Нижневартовск, улица Пермская, дом 9,	ИП Цибрик Я.Г.	70 978,57
86:11:0301001:255	Здание, город Нижневартовск, улица Индустриальная, дом 17а, строение 4	ООО «Артемида»	21 063,72
86:11:0301001:384	Здание, город Нижневартовск, улица Индустриальная, дом 17а, строение 1,	ООО «АртГранит»	20 687,64
			2 139 892,69

Из таблицы следует, что объем выпадающих доходов на 2025–2027 годы от аренды нежилых помещений в результате приватизации составит 2 139,89 тыс. рублей. Таким образом, администрацией города завышен размер выпадающих доходов на 2025 год на сумму 30,34 тыс. рублей (2 170,23 тыс. рублей – 2 139,89 тыс. рублей), что повлекло занижение прогнозируемого объема данного источника дохода на 2025 год на сумму 30,34 тыс. рублей. Учитывая вышеизложенное, Счетная палата отмечает, что имеется потенциальный резерв поступления в бюджет города по данному неналоговому источнику доходов.

4. Прогнозные поступления в бюджет города доходов по договорам найма жилых помещений фонда коммерческого использования (КБК 040 1 11 05074 04 0402 120) в 2024 году составили 6 796,25 тыс. рублей, в 2025–2027 годах по 7 204,89 тыс. рублей ежегодно. Прогноз основан на данных о размере платы по 144 действующим договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования и составлен методом прямого расчета, что соответствует пункту 8 Методике прогнозирования доходов.

Счетная палата города подтверждает прогнозную сумму доходов, получаемых по договорам найма жилых помещений фонда коммерческого использования.

Увеличение планируемого объема данного доходного источника в 2025–2027 годах составило 6%, или 408,64 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2024 года (6 796,25 тыс. рублей) и обусловлено включением в муниципальный жилищный фонд коммерческого использования новых жилых помещений.

5. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 040 1 11 05034 04 0000 120), на 2025 год предусмотрены в объеме 1 303,55 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – 1 304,24 тыс. рублей и 1 304,92 тыс. рублей соответственно. Главным администратором указанных доходов является администрация города. Прогнозирование поступлений доходов в бюджет города, осуществляется в соответствии с пунктом 6 Методики прогнозирования поступлений доходов. Для расчета прогнозного объема поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, применялись показатели арендуемых площадей по действующим и планируемым к продлению (заключению) договорам аренды, заключенным (планируемым к заключению) двумя муниципальными казанными учреждениями города: МКУ «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска», МКУ «Управление капитального строительства города Нижневартовска», показатели размера арендной платы в соответствии с Методикой расчета арендной платы за муниципальное имущество.

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов представлен перечень, состоящий из 69 зданий и нежилых помещений, которые не переданы в аренду,

безвозмездное пользование и не планируются к продаже. Причины невовлечения их в гражданский оборот не отражены, перечень необходимых мероприятий по состоянию на 01.11.2024 года не приведен, при этом расходы на содержание соответствующего имущества (на отопление, управление МКД), на уплату взносов на капитальный ремонт муниципальным образованием осуществляются.

Учитывая, что объем поступающих в бюджет доходов напрямую зависит от эффективности использования муниципального имущества, Счетная палата города отмечает, что потенциальным резервом пополнения доходной базы является передача в аренду нежилых помещений, которые по состоянию на 01.11.2024 не используются.

В соответствии со статьей 49 Закона № 131-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Целями и задачами управления и распоряжения муниципальной собственностью в соответствии с разделом 3 Положения № 860 являются в том числе:

- приумножение и улучшение муниципальной собственности, используемой для социально-экономического развития муниципального образования;

- создание условий эффективного использования муниципальной собственности;

- увеличение неналоговых поступлений в городской бюджет за счет вовлечения в гражданский оборот объектов муниципальной собственности, повышения эффективности их использования;

- сохранение в составе муниципальной собственности имущества, управление и распоряжение которым обеспечивает увеличение доходов бюджета города, сохранение в муниципальной собственности имущества, необходимого для эффективного решения вопросов местного значения.

Таким образом, департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов не в полной мере исполняются возложенные обязанности собственника имущества по содержанию объектов муниципальной казны, не переданных в пользование физическим и (или) юридическим лицам, в результате чего допускается неэффективное использование муниципальной собственности.

При тенденции ежегодного снижения доли поступления неналоговых доходов от использования имущества в общем объеме поступлений доходов в бюджет города департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов приняты недостаточные меры к вовлечению части имущества в гражданский оборот в течение последних трех лет, по которым бюджет города продолжает ежегодно нести убытки в виде расходов на его содержание.

Кроме того, по состоянию на 30.11.2024 года 31 автобус (марка ЛиАЗ 529267), числящийся на балансовом учете в муниципальной казне, не используются. Данный транспорт по договору от 21.06.2024 № 7 ответственного хранения транспорта общего пользования (автобусов), заключенному администрацией города Нижневартовска, представляемой департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов, с акционерным обществом «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2» (далее – АО «НПАТП № 2»), передан АО «НПАТП № 2» на хранение сроком с 21.06.2024 года по 20.06.2025 года.

Однако в расчет прогноза поступления доходов от использования муниципального имущества потенциальные доходы от использования указанных транспортных средств не включены. Следовательно, имеется потенциальный резерв поступления в бюджет города.

В целях увеличения неналоговых доходов, поступающих в бюджет города от сдачи в аренду движимого имущества, рекомендуем скорректировать прогнозный объем данного неналогового источника доходов в бюджет города, а также не допускать ненадлежащее выполнение функций по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, которое непосредственно влияет на снижение поступлений в бюджет города по данному

неналоговому источнику, в том числе рассмотреть вопрос о передаче в аренду транспорта общего пользования (автобусов).

1.3. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (КБК 040 1 11 01040 04 0000 120)

Прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (далее – доходы в виде дивидендов по акциям), представлен таблице.

Доходы в виде дивидендов по акциям	2024 год (оценка)	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Объем доходов, тыс. рублей	4 176,94	2 422,83	2 396,31	2 242,49
Отклонение от предыдущего года, тыс. рублей		-1 754,11	-26,52	-153,82
Темп роста к предыдущему году, %	x	58,00	98,9	93,6

Доходы в виде дивидендов по акциям на 2025 год в проекте Решения о бюджете города предусмотрены в объеме 2 422,83 тыс. рублей, что на 58%, или на 1 754,11 тыс. рублей, ниже ожидаемой оценки на 2024 год (4 176,94 тыс. рублей).

В плановом периоде 2026-2027 годов планируется незначительное понижение поступлений по данному неналоговому источнику дохода на 1,1%, или 26,52 тыс. рублей, в 2026 году (2 396,31 тыс. рублей) по сравнению с 2025 годом, на 6,4%, или 153,82 тыс. рублей, в 2027 году (2 242,49 тыс. рублей) по сравнению с 2026 годом.

Согласно пункту 2 Методики прогнозирования поступлений доходов расчет прогноза поступлений данного вида доходов осуществляется в разрезе акционерных обществ исходя из планируемой части прибыли обществ, которую предполагается направить на выплату дивидендов в бюджет города. При формировании прогнозного объема в дополнительных или выпадающих доходах местного бюджета по дивидендам учитываются внесение изменений в законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальные правовые акты, погашение задолженности прошлых лет и иные факторы, оказывающие влияние на изменение суммы дивидендов.

Достоверность расчета объема поступлений доходов в виде дивидендов по акциям главным администратором доходов (администрация города) подтвердить не представляется возможным ввиду предоставления информации не в полном объеме.

По данным департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов муниципальное образование город Нижневартовск является учредителем 13 хозяйственных обществ. На основе представленной десятью акционерными обществами информации о планируемом размере чистой прибыли по итогам работы в 2024–2026 годах с учетом норматива отчислений в размере 35,0%, исходя из планируемой части прибыли акционерных обществ, которую предполагается направить на выплату дивидендов, а также двумя муниципальными унитарными предприятиями, Счетной палатой города произведен расчет объема поступлений доходов в виде дивидендов по акциям, представленный в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Оценка 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Акционерное общество «Нижневартовская городская дезинфекционная станция»	1 818,40	283,5	283,85	283,85
Акционерное общество «Аптека № 220»	0,00	35,00	35,00	35,00
Акционерное общество «Управляющая компания № 1»	125,17	340,2	340,2	340,2
Акционерное общество «Управляющая компания № 2»	Юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство — 10.12.2023			
Акционерное общество «Жилищный трест № 1»	734,41	668,84	668,84	458,84
Акционерное общество «Комбинат питания социальных учреждений»	798,62	381,5	381,5	437,5

Акционерное общество «Нижевартовское Пассажирское Автотранспортное Предприятие № 2»	0,00	56,00	56,00	56,00
Акционерное общество по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска	535,19	460,95	460,95	460,95
Акционерное общество Кинотеатр «Мир»	7,36	35,00	17,50	17,50
Общество с ограниченной ответственностью Телерадиокомпания «Самолор»	0	9,1	9,1	9,1
Общество с ограниченной ответственностью «Редакция газеты «Варта»	165,15	8,09	25,2	24,15
ООО «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3»(далее – ООО ПРЭТ № 3)	Дата внесения в ЕГРЮЛ 25.10.2024	29,51	30,67	30,67
ООО «Бюро Технической Инвентаризации и Кадастровых Работ» (далее – ООО БТИиКР)		115,15	87,50	87,50
ВСЕГО	4 176,94	2 422,84	2 278,14	2 242,49

Следует отметить, что в отношении юридического лица акционерного общества «Управляющая компания № 1» (далее – АО УК № 1) в деле о несостоятельности (банкротстве) 22.11.2024 года введено наблюдение, следовательно, получение доходов в виде дивидендов по акциям от АО УК № 1 в 2025–2027 годах в размере 340,20 тыс. рублей ежегодно видится сомнительным.

Учитывая вышеизложенное, прогнозируемые поступления доходов в виде дивидендов по акциям в бюджет города в 2025–2027 годах завышены на 2025 год на 340,19 тыс. рублей, на 2026 год на 458,37 тыс. рублей, на 2027 год на 340,20 тыс. рублей. При отсутствии информации о прогнозе данных доходов от ООО ПРЭТ № 3, ООО БТИиКР, прогнозируемый доход на 2025-2027 годы рассчитан на основании показателей экономической деятельности реорганизованных предприятий – МУП «ПРЭТ №3» и МУП «БТИ» из расчета отчетного 2024 года.

Расчет объема поступлений доходов в виде дивидендов по акциям главным администратором доходов (администрация города) произведен с учетом норматива отчислений в размере 35,0% исходя из планируемой части прибыли акционерных обществ, которую предполагается направить на выплату дивидендов в бюджет города, что соответствует требованиям Методики прогнозирования доходов.

Правительством Российской Федерации в целях совершенствования управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета распоряжением от 11.06.2021 № 1589-р установлено, что по вопросам выплаты дивидендов следует руководствоваться следующим положением, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации: направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год.

Учитывая, что муниципальное образование является акционером вышеуказанных обществ, Счетная палата города Нижневартовска рекомендует рассмотреть вопрос об увеличении до 50 процентов прибыли данных обществ на выплату дивидендов.

1.4. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами (далее также – доходы от прибыли МУП), в бюджет города не планируется, в связи с проведением мероприятий по реорганизации и ликвидации предприятий, а именно:

МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска» (далее – МУП БТИ) – прекращение деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования ООО «БТИ» с 11.10.2024 года;

МУП города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3» (далее – МУП ПРЭТ № 3) – прекращение деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования ООО «ПРЭТ №3» с 25.10.2024 года;

МУП города Нижневартовск «Горводоканал» – ликвидация юридического лица 18.10.2024 года;

МУП города Нижневартовска «Теплоснабжение» – ликвидация юридического лица 21.04.2024 года.

Собственник имущества муниципальных унитарных предприятий имеет право получить часть прибыли такого предприятия (пункт 1 статьи 295 ГК РФ, пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях (далее – Закон № 161-ФЗ). Порядок определения этой суммы, в том числе ее размер, устанавливают соответственно органы местного самоуправления (пункт 2 статьи 17 Закона № 161-ФЗ). Часть прибыли унитарных предприятий перечисляется в соответствующий бюджет публично-правового образования. Она относится к неналоговым доходам бюджетов в виде доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (пункт 3 статьи 41, статьи 42, 62 БК РФ).

Порядок, размер и сроки уплаты в бюджет города части прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий утвержден решением Думы города Нижневартовска от 24.02.2012 № 171 (Далее – Положение № 171). Приложением 1 к Положению № 171 до сегодняшнего дня установлен перечень из четырех предприятий, перечисляющих в городской бюджет часть прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в их хозяйственном ведении, в размере 35% в 2020 году и последующие периоды: МУП БТИ, МУП ПРЕТ № 3, МУП города Нижневартовск «Горводоканал», МУП города Нижневартовска «Теплоснабжение». При этом указанные предприятия преобразованы в хозяйственные общества либо ликвидированы, в связи с чем необходимо указанный порядок скорректировать.

Кроме того, доходы бюджета от деятельности МУП ПРЕТ № 3, МУП БТИ, преобразованных в общества с ограниченной ответственности, в бюджете города не учтены.

1.5. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)

Прогноз дохода от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (далее – прочие поступления от использования муниципального имущества) представлен в таблице.

Прочие поступления от использования муниципального имущества	2024 год (оценка), тыс. рублей	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Объем дохода, тыс. рублей	15 014,40	11 646,72	11 518,97	11 274,04
Отклонение от предыдущего года, тыс. рублей	х	-3 367,68	-127,75	-244,93
Темп роста к предыдущему году, %	х	77,6	98,9	97,9

Прочие поступления от использования муниципального имущества в проекте бюджета на 2025–2027 года спрогнозированы в размере 11 646,72 тыс. рублей на 2025 год, 11 518,97 тыс. рублей на 2026 год и 11 274,04 тыс. рублей на 2027 год.

Прогноз доходов на 2025 год ниже на 22,4%, или на 3 367,68 тыс. рублей, плановых поступлений в 2024 году (15 014,40 тыс. рублей), что обусловлено погашением 2024 году просроченной дебиторской задолженности по заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Структура доходов от прочих поступлений от использования муниципального имущества в 2025 году и плановом периоде 2026–2027 годов обеспечена следующими видами доходов:

доходы от зачисления платы по договорам на установку рекламных конструкций КБК 040 1 11 09044 04 0406 120. Объем указанных доходов на 2025–2027 годы прогнозируется на основе сведений, представленных главным администратором доходов бюджета города – департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов, рассчитан на основании 76 действующих договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций исходя из оценки доходной базы методом прямого расчета в соответствии с Методикой прогнозирования доходов и определен в размере 9 313,14 тыс. рублей на 2025–2027 годы ежегодно, что ниже на 25,5%, или на 3 193,99 тыс. рублей, оценки объема поступлений на 2024 год (12 507,13 тыс. рублей) и обусловлено погашением в 2024 году рекламодателями задолженности прошлых периодов в размере 3 334,00 тыс. рублей;

доходы от платы за наем жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма или договорам найма специализированных жилых помещений, КБК 041 1 11 09044 04 0409 120. Объем данных доходов на 2025–2027 годы прогнозируется в размере 1 315,53 тыс. рублей ежегодно на основе сведений, представленных главным администратором доходов бюджета города – департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Прогнозирование осуществлено исходя из размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), установленного муниципальным нормативным правовым актом, и площади жилых помещений, переданных в пользование гражданам по договору социального найма или договорам найма специализированных жилых помещений, с корректировкой на коэффициент собираемости данных платежей;

плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, (далее – доходы по договорам за предоставление права на размещение ТО) КБК 040 1 11 09080 04 0000 120. Объем указанного доходного источника рассчитан администрацией города Нижневартовска (управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города), на основании договоров за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в размере 1 018,05 тыс. рублей на 2025 год, 890,30 тыс. рублей на 2026 год, 645,37 тыс. рублей на 2027 год. Расчет поступления доходов по договорам за предоставление права на размещение ТО рассчитан на основании 41 договора методом прямого расчета исходя из фактического количества заключенных договоров, что соответствует пункту 62 Методики прогнозирования доходов. Прогноз объемов поступлений данного дохода в бюджет города с каждым годом уменьшается, так как истекает срок действия договоров. Так, в 2025 году истекает срок действия 14 договоров, в 2026 году – двух договоров, в 2027 году – семи договоров. По состоянию на 01.11.2024 информация о планируемом заключении новых договоров отсутствует.

1.6. Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (далее – плата по соглашениям об установлении сервитута) КБК 040 1 11 05312 04 0000 120

Поступление данного доходного источника на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется в размере 27,00 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ожидаемой оценке 2024 года.

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов объем поступления доходов от платы по соглашениям об установлении сервитута рассчитан на основании 94 соглашений об установлении сервитута на земельные участки (67,30 тыс. рублей) методом прямого расчета исходя из оценки доходной базы, что соответствует пункту 11 Методики прогнозирования доходов.

При формировании расчета учтены дополнительные доходы в размере 1,10 тыс. рублей (платежи, внесенные в счет задолженности прошлых периодов (6,78 тыс. рублей *17%) и выпадающие доходы в размере 41,40 тыс. рублей, в том числе:

платежи, не поступающие в связи с прекращением действия ранее заключенных соглашений, в размере 10 тыс. рублей;

платежи, не оплаченные недобросовестными арендаторами, в размере 12,33 тыс. рублей (15–20% от начисленной суммы по действующим договорам аренды земельных участков);

переплата, образовавшаяся в связи с излишне уплаченной суммой или с досрочным погашением оплаты по соглашениям об установлении сервитута, в размере 19,07 тыс. рублей.

2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (далее – доходы от продажи активов) занимают второе место в структуре неналоговых доходов, их доля составит 7,1% в 2025 году, 6,6% в 2026 году и 5,8% в 2027 году.

Прогнозируемый объем доходов от продажи активов установлен в размере 47 082,94 тыс. рублей на 2025 год, что ниже на 31,9%, или 22 056,61 тыс. рублей, ожидаемой оценки поступления в текущем 2024 году (69 139,55 тыс. рублей). Основной причиной снижения указанного доходного источника является предоставление физическим лицам земельных участков в собственность для ведения садоводства, выкупная стоимость по которым значительно ниже, а также уменьшение количества договоров купли-продажи в связи с выплатой покупателями выкупной стоимости приобретенного ими имущества.

По данному доходному источнику прослеживается устойчивая тенденция снижения прогнозируемого объема поступлений доходов. В сравнении с 2025 годом в 2026 году планируется снижение поступлений по данному неналоговому источнику дохода на 4,8%, или 1 459,40 тыс. рублей, в 2027 году прогнозируется снижение на 15,2%, или на 4 362,23 тыс. рублей, по сравнению с 2026 годом.

Структура прогнозируемых доходов в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов от продажи материальных и нематериальных активов в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Наименование доходного источника	Оценка 2024 года, тыс. рублей	Проект, тыс. рублей		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, всего	69 139,55	47 082,94	43 544,28	37 618,89
Доходы от продажи квартир	6 782,32	6 755,45	4 676,19	3 113,03
Доходы от реализации иного имущества, находящихся в собственности городских округов	38 782,23	30 187,49	28 728,09	24 365,86
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	22 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов	575	140,00	140,00	140,00
Плата за увеличение площади земельных участков	1 000,00	0,00	0,00	0,00

Расчет объема указанного неналогового дохода представлен главным администратором доходов – администрацией города Нижневартовска.

2.1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, имеют наибольший удельный вес (в среднем 64,9%) в общем объеме поступления доходов от продажи активов на планируемый период 2025–2027 годов.

Ожидаемое поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в 2024 году составит 38 782,23 тыс. рублей, на 2025 год прогнозируется поступление в размере 30 187,49 тыс. рублей, что ниже на 22,0%, или на 8 594,74 тыс. рублей, поступлений по оценке 2024 года.

Ожидаемое поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в 2026 году составит 66,0% от общего объема доходов от продажи активов, или 28 728,09 тыс. рублей, в 2027 году – 64,7%, или 24 365,86 тыс. рублей. По данному доходному источнику прослеживается устойчивая тенденция снижения прогнозируемого объема поступлений доходов. Основной причиной снижения прогнозируемого объема является уменьшение количества договоров в связи с выплатой покупателями выкупной стоимости приобретенного муниципального имущества.

Структура доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, обеспечена следующими видами доходов:

доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу КБК 040 1 14 02043 04 0000 440 (далее – доходы от реализации материальных запасов) предусмотрены в 2024 году в сумме 7 430,00 тыс. рублей, в 2025–2027 годах доходы прогнозируются на уровне 3 467,29 тыс. рублей в год. Фактические поступления по данному источнику – денежные средства, полученные от сдачи лома металлов после демонтажа линий электропередач на территории города, а также после списания металлосодержащего муниципального имущества. Расчет доходов в очередном финансовом 2025 году, а также в плановом периоде 2026–2027 годов осуществлен методом усреднения годовых объемов поступлений соответствующих доходов за предшествующие 3 года, что соответствует пункту 31 Методике прогнозирования доходов;

доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу КБК 040 1 14 02043 04 0000 410) (далее – доходы от реализации основных средств) предусмотрены в 2024 году в сумме 38 782,23 тыс. рублей, в 2025 году – 30 187,49 тыс. рублей, в 2026 году – 28 728,09 тыс. рублей, в 2027 году – 24 365,86 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения о бюджете города, расчет прогноза поступления доходов от реализации основных средств осуществлен методом прямого расчета в разрезе 30 действующих и 5 планируемых к заключению договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества в рамках Закона № 159-ФЗ с учетом реализации на торгах объектов муниципальной собственности, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, утвержденный решением Думы города Нижневартовска от 15.12.2023 № 358 (далее – Прогнозный план на 2024 год).

В результате оценки предоставленных департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов документов и информации (ответ на запрос от 18.11.2024 № 36-01-Исх-5699) установлено, что расчет прогноза поступления доходов от реализации основных средств осуществлен по 30 действующим и 5 планируемым к заключению договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, в том числе:

доходы по ранее заключенным договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества (до 01.01.2024 года) составят: 28 643,32 тыс. рублей в 2024 году,

19 973,35 тыс. рублей в 2025 году, 22 184,02 тыс. рублей в 2026 году, 20 608,31 тыс. рублей в 2027 году;

доходы по двум договорам, заключенным в 2024 году, и пяти договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, планируемыми к заключению в 2025 году, составят: 16 450,42 тыс. рублей в 2024 году, 13 489,65 тыс. рублей в 2025 году, 9 451,30 тыс. рублей в 2026 году, 5 563,98 тыс. рублей в 2027 году.

Согласно пункту 28 Методики прогнозирования доходов расчет прогноза поступления доходов осуществляется методом прямого расчета на основании данных о размере платы по заключенным и планиваемым к заключению договорам на продажу объектов муниципальной собственности.

Прогноз включает сведения о планируемом в расчетном году снижении либо увеличении суммы поступлений в связи с изменением количества отчуждаемых объектов в соответствии с Программой приватизации города Нижневартовска, порядком и последовательностью применения способов приватизации, установленных законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества. Прогноз может быть дан с учетом уровня собираемости доходов, основываясь на динамике показателя собираемости в предшествующие периоды.

Дополнительные доходы, прогнозируемые к поступлению в бюджет города от реализации Прогнозного плана на 2024 год от продажи 7 объектов приватизации, в отношении которых в 2024 году заключены 2 договора купли-продажи арендуемого муниципального имущества и 5 договоров планируются к заключению в 2024 году, составили 16 450,42 тыс. рублей в 2024 году, 13 489,65 тыс. рублей в 2025 году, 9 451,30 тыс. рублей в 2026 году, 5 563,98 тыс. рублей в 2027 году.

При расчете доходов от реализации основных средств учитывалась сумма выпадающих доходов с учетом уровня собираемости доходов в предшествующие периоды (20,15%) в размере 6 742,79 тыс. рублей в 2025 году, 6 374,52 тыс. рублей в 2026 году, 5 273,72 тыс. рублей в 2027 году.

В проекте решения Думы города Нижневартовска «О программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Прогнозного плана на 2025 год), который поступил на экспертизу в Счетную палату города 07.11.2024 года № 36-01-Исх-5530, предлагалась к утверждению программа приватизации, в составе которой содержится 20 объектов недвижимого имущества, приватизация 17 из которых в 2024 году не завершена, то есть они запланированы к приватизации в 2025–2027 годах как переходящие объекты.

Прогнозный объем поступлений на 2025 год от реализации муниципального имущества в проекте Прогнозного плана на 2025 год в 2,4 раза ниже по сравнению с аналогичным периодом Прогнозного плана на 2024 год (13 490,65 тыс. рублей) и составил 5 602,12 тыс. рублей.

Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов документы, подтверждающие правомерность проведенных расчетов прогнозируемого объема поступлений от реализации имущества, представлены не в полном объеме. Кроме того, по двум переходящим объектам недвижимого имущества отсутствуют отчеты об оценке объектов недвижимого имущества оценщиком, а именно:

нежилое помещение № 1007 (Бытовое помещение) общей площадью 5,7 кв. м, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Чапаева, дом 38, кадастровый номер 86:11:0000000:33497, включенное в программу приватизации с 2012 года (далее – нежилое помещение № 1007);

железнодорожный переезд, кадастровый номер 86:11:0000000:79133, включая объекты недвижимости, входящие в его состав: Лит. А – Помещение дежурного по переезду, площадь застройки 17,30 кв. м; Лит. I – Кабельная линия (Связь, централизация, блокировка); Лит. Г – Служебное строение, площадь застройки – 15,20 кв. м; Лит. III – Борты, протяженность – 22,0 п. м; Лит. II – Замошение, площадь застройки – 17,0 кв. м, и земельный участок с

кадастровым номером 86:11:0000000:68243 общей площадью 38 кв. м, расположенные по адресу: город Нижневартовск, улица Интернациональная, включенный в программу приватизации с 2019 года.

При этом стоимость нежилого помещения № 1007 в проекте Прогнозного плана на 2025 год составила 476 000,00 рублей, что в 2,4 раза выше стоимости этого объекта, установленной в Прогнозном плане на 2024 год (199 500,00 рублей). Согласно Пояснительной записке стоимость спрогнозирована на основании консультаций, проведенных с независимыми оценщиками. Документы, подтверждающие правомерность и обоснованность проведенных расчетов прогнозируемого объема поступлений от реализации данного имущества (переходящего объекта), не представлены.

Таким образом, главный администратор завысил ожидаемый объем поступлений доходов в 2024 и 2025 годах. Сумму установить невозможно, в связи с отсутствием достоверной информации о размере прогнозного объема поступлений по переходящим объектам и наличием противоречивой информации в документах, на основании которых прогнозируется соответствующий доход.

2.2. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (далее – доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) КБК 040 1 14 06012 04 0000 430

Вторым по объему доходным источником в структуре доходов от продажи активов являются доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, со средним удельным весом в общем объеме поступления доходов от продажи активов на планируемый период 2025–2027 годов, равным 23,6%.

Объем доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определен, как и в предыдущих периодах, на уровне 10 000,00 тыс. рублей ежегодно, что ниже уровня ожидаемой оценки поступления в 2024 года на 50%, или 10 000,00 тыс. рублей. Причиной столь резкого снижения планируемых доходов на 2025–2027 годы по сравнению с оценкой 2024 года является заключение в 2024 году 153 договоров купли-продажи земельных участков на основании заявлений о выкупе земельных участков в собственность, поданных от собственников объектов недвижимого имущества в адрес администрации города, что в два раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (74 договора).

Снижение данного доходного источника в 2025–2027 годах также связано с преимущественным предоставлением физическим лицам в собственность земельных участков для ведения садоводства, выкупная стоимость по которым значительно ниже, чем стоимость земельных участков под объектами недвижимости для физических и юридических лиц.

Прогнозирование поступления доходов по данному неналоговому источнику осуществлено в соответствии с пунктом 33 Методики прогнозирования доходов.

Для увеличения доходов по указанному неналоговому источнику необходимо оптимизировать работу по вовлечению земель в оборот и их реализацию, провести мероприятия по выявлению и оформлению в муниципальную собственность (постановку на кадастровый учет) земельных участков, свободных от прав третьих лиц, в том числе выморочного имущества.

2.3. Доходы от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственности (по договорам купли-продажи жилых помещений, договорам мены, договорам купли-продажи долей в жилых помещениях) (далее – доходы от продажи квартир)

Третьим по объему доходным источником в структуре доходов от продажи активов являются доходы от продажи квартир со средним удельным весом в общем объеме поступления доходов от продажи активов на планируемый период 2025–2027 годов, равным 11,1%.

По данному доходному источнику также прослеживается устойчивая тенденция снижения прогнозируемого объема поступлений доходов. Ожидаемое поступление доходов от продажи квартир на 2025 год прогнозируется в размере 6 755,45 тыс. рублей, что ниже на 0,4%, или на 26,87 тыс. рублей, поступлений по оценке 2024 года (6 782,32 тыс. рублей).

В сравнении с 2025 годом в 2026 году планируется значительное понижение поступлений по данному неналоговому источнику дохода (4 679,19 тыс. рублей) на 30,8%, или 2 079,26 тыс. рублей, в 2027 году (3 113,03 тыс. рублей) на 33,4%, или на 1 536,16 тыс. рублей, по сравнению с 2026 годом.

Основной причиной снижения является уменьшение количества договоров купли-продажи жилых помещений в связи с выполнением гражданами денежных обязательств перед бюджетом города.

Структура доходов от продажи квартир обеспечена следующими видами доходов:

1) доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (далее – доходы по договорам купли-продажи жилых помещений) КБК 040 1 14 01040 04 0297 410.

Прогнозируемый доход по договорам купли-продажи жилых помещений в проекте Решения о бюджете города предусмотрен на 2025 год в объеме 4 250,88 тыс. рублей, что на уровне ожидаемой оценки 2024 года. На 2026 год доход запланирован в объеме 2 186,75 тыс. рублей, что на 48,6%, или на 2 064,13 тыс. рублей, меньше в сравнении с 2025 годом, на 2027 год – в объеме 631,15 тыс. рублей, что на 71,1%, или на 1 555,60 тыс. рублей, меньше в сравнении с 2026 годом.

Расчет доходов по договорам купли-продажи жилых помещений составлен в соответствии с пунктом 24 Методики прогнозирования доходов, методом прямого расчета, на основе данных о размере платы по семи договорам купли-продажи муниципальных жилых помещений;

2) доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (далее – доходы по договорам мены) КБК 040 1 14 01040 04 0298 410 предусмотрены на 2025–2027 годы в размере 2 481,88 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ожидаемой оценке исполнения данного доходного источника в 2024 году.

Расчет доходов по договорам мены составлен в соответствии с пунктом 25 Методики прогнозирования доходов методом прямого расчета с учетом вероятного невнесения платы контрагентами – злостными должниками, в отношении которых предприняты меры судебного характера на основе данных о размере платы по 42 договорам мены;

3) доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (далее – доходы по договорам купли-продажи долей в жилых помещениях) КБК 040 1 14 01040 04 0299 410.

Ожидаемое поступление доходов по договорам купли-продажи долей в жилых помещениях на 2025 год составит в 22,69 тыс. рублей, на 2026 год – 7,56 тыс. рублей, на 2027 год доходы по данному доходному источнику не планируются.

Уменьшение данного вида дохода на 54,2%, или на 26,87 тыс. рублей, в 2025 году в сравнении с 2024 годом (49,56 тыс. рублей), на 66,7%, или на 15,13 тыс. рублей, в 2026 году в сравнении с 2025 годом обусловлено уменьшением количества договоров купли-продажи муниципальных долей в жилых помещениях (с 4 до 1) в связи с внесением в течение 2024 года гражданами платежей в счет выкупа долей в жилых помещениях в полном объеме.

Расчет доходов по договорам купли-продажи долей в жилых помещениях составлен на основании пункта 26 Методики прогнозирования доходов, методом прямого расчета, на основе данных о размере платы по 1 договору купли-продажи.

2.4. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов КБК 040 1 14 06024 04 0000 430

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов на 2025–2027 годы спрогнозированы в соответствии с требованиями пункта 34

Методики прогнозирования доходов в объеме 140,00 тыс. рублей ежегодно, что в 4 раза, или на 435,00 тыс. рублей, ниже ожидаемой оценки поступления в 2024 году (575,00 тыс. рублей). Резкое снижение данного доходного источника в 2025–2027 годах обусловлено поступлением разового платежа от продажи земельного участка в размере 435,00 тыс. рублей по договору купли-продажи муниципального имущества по лоту № 4 от 23.04.2024 № 012.0424.14035, заключенному между администрацией города и ООО «Западно-Сибирский ВЦМ».

3. Платежи при пользовании природными ресурсами

Платежи при пользовании природными ресурсами включают в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду, расчет по которой представлен главным администратором доходов – Северо-Уральским Межрегиональным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (код 048) (далее – Управление по надзору в сфере природопользования) с учетом нормативов зачисления, предусмотренных статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом № 132-оз, по нормативу 60%.

Удельный вес платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме неналоговых доходов составляет в среднем 0,2% в год. Объем поступления на 2025–2027 годы определен в размере по 1 078,12 тыс. рублей ежегодно, что на 34,7% выше оценки 2024 года (703,83 тыс. рублей).

4. Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов

Расчет прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов (далее – прочие доходы от оказания платных услуг) представлен тремя главными администраторами доходов из числа органов местного самоуправления (администрация города, департамент образования администрации города, департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города).

Удельный вес прочих доходов от оказания платных услуг в объеме неналоговых доходов составляет в среднем 1,4% в год. Объем поступления на 2025 год определен в размере 9 181,93 тыс. рублей, на 2026 год – 9 200,02 тыс. рублей, на 2027 год – 9 218,56 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что объем поступлений в бюджет города по данному источнику дохода в 2024 году составит 136 313,62 тыс. рублей, из них основная доля (99%) приходится на прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов.

Согласно информации, представленной администрацией города, резкое снижение прогноза данного доходного источника по сравнению с оценкой 2024 года обусловлено поступлением в 2024 года неучтенных доходов, в том числе:

взысканием в пользу администрации города в счет возмещения расходов на выполнение работ по рекультивации полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления по решению Арбитражного суда ХМАО-Югры, постановлению 8 Арбитражного апелляционного суда от 22.04.2024 суммы 114 999,74 тыс. рублей (доходы в виде иных поступлений КБК 040 1 13 02994 04 0230 130);

возвратом средств субсидии в связи с нарушением обязательств по соглашению о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета автономного округа от 18.01.2024 № 4-ЕС/2023, предметом которого являлось предоставление из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в бюджет города Нижневартовска в 2023–2025 годах субсидии на реализацию полномочий в области строительства и жилищных отношений в сумме 6 651,24 тыс. рублей;

поступлением по исполнительному листу от 07.11.2019 по делу Мухомедьярова А.Т. в сумме 1 307,00 тыс. рублей (доходы от компенсации затрат на озеленение) КБК 040 1 13 02994 04 0220 130.

В результате проведенной на выборочной основе оценки установлено, что прогноз поступлений в бюджет города по данному неналоговому источнику определен в соответствии с действующими в 2025 году Методиками прогнозирования доходов соответствующих главных администраторов.

5. Доходы в виде штрафов, санкции, возмещения ущерба

Формирование прогноза поступления доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба осуществлено на основе предоставленных девятью главными администраторами доходов органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления сведений.

Удельный вес доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба в объеме неналоговых доходов составляет в среднем 7,6% в год. Объем поступления данных доходов в проекте Решения о бюджете города предусмотрен на 2025 год в сумме 50 185,75 тыс. рублей, на 2026 год – 50 081,06 тыс. рублей, на 2027 год – 50 083,06 тыс. рублей. Наибольший объем поступлений данного неналогового источника доходов в 2025 году прогнозируется двумя главными администраторами доходов:

42%, или 21 067,89 тыс. рублей, администрация города Нижневартовска;

42,3%, или 21 250,90 тыс. рублей, приходится на административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, главным администратором доходов которых является Департамент административного обеспечения автономного округа (код 720).

Ожидаемая оценка поступления данного неналогового источника доходов в 2024 году составляет 96 187,79 тыс. рублей, из них основная доля (99%) приходится на прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов.

Согласно пояснительной записке, предоставленной администрацией города, резкое снижение прогноза данного доходного источника по сравнению с оценкой 2024 года обусловлено поступлением в 2024 году сумм штрафов, неустойки, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа (КБК 040 1 16 07010 04 0503 140) в размере 38 124,19 тыс. рублей, в том числе:

18 805,64 тыс. рублей от ООО «ЭКОСТРОЙ» – неустойка по муниципальному контракту № 01873000012220000010001/50-2022 от 25.02.2022;

10 524,19 тыс. рублей – по требованию от 25.03.2024 № 104-Исх-991 за просрочку выполненных работ по муниципальному контракту № 49 от 11.05.2022.

6. Прочие неналоговые доходы

Удельный вес прочих неналоговых доходов в объеме неналоговых доходов на 2024 год составляет 1%. Объем поступлений данного неналогового источника дохода в проекте Решения о бюджете города предусмотрен в сумме 8 342,76 тыс. рублей на 2025 год, по 5 352,67 тыс. рублей на плановый период 2026-2027 годов. Оценка поступлений в 2024 году составляет 227 531,04 тыс. рублей.

Расчет прочих неналоговых доходов осуществлен исходя из заключенных (планируемых к заключению) договоров о внесении в бюджет города инициативных платежей, предназначенных для реализации инициативных проектов в муниципальном образовании город Нижневартовск. Поступления по данному доходному источнику носят несистемный (разовый) характер.

Резкое снижение данного доходного источника в 2025–2027 годах обусловлено поступлением в бюджет города остатков денежных средств на расчетных счетах муниципальных унитарных предприятий в размере 222 178,24 тыс. рублей, в том числе:

33 713,25 тыс. рублей – от МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение» в связи с его ликвидацией на основании распоряжения администрации города от 30.07.2021 №642 р «О

ликвидации муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Теплоснабжение»»;

188 464,99 тыс. рублей – от МУП г. Нижневартовска «Горводоканал» в связи с его ликвидацией на основании распоряжения администрации города от 20.12.2021 №1032 р «О ликвидации муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Горводоканал».

4. Безвозмездные поступления

Анализ объема прогнозируемых безвозмездных поступлений в бюджет города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов с учетом скорректированных данных и изменения показателей к предыдущему периоду представлен в таблице.

Безвозмездные поступления	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
Проект бюджета, тыс. рублей	17 096 357,66	16 107 435,56	15 126 904,46
Изменение (+;-) к предыдущему периоду, тыс. рублей*	-1 259 837,12	-988 922,10	-980 531,10
Темп роста к предыдущему году, %	93,1	94,2	93,9

*Прогноз изменений на 2025 год в сравнении с оценкой 2024 года – 18 356 194,78 тыс. рублей

Проектом Решения о бюджете на 2025–2027 годы предусмотрено существенное снижение безвозмездных поступлений к оценке 2024 года и снижение по сравнению с предыдущим годом.

В общем объеме доходов 2025–2027 годов безвозмездные поступления занимают основную долю доходов в бюджет города: 57,9%, 56,7% и 54,7% соответственно. Основную долю (99,99%) в общем объеме безвозмездных поступлений составляют межбюджетные трансферты.

Динамика изменений безвозмездных поступлений в 2024–2027 годах представлена на диаграмме.



Структура и динамика межбюджетных трансфертов представлены в таблице.

Показатели	2024 год (оценка)*	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Дотации, тыс. рублей	2 278 428,80	524 678,80	0,00	0,00
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	1 672 647,20	-1 753 750,00	-524 678,80	0,00
Доля в общем объеме безвозмездных поступлений, %:	12,6	3,1	0,00	0,00
Субсидии, тыс. рублей	3 615 771,09	3 767 298,20	3 180 600,60	2 182 435,10
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	-651 987,44	151 527,11	-586 697,60	-998 165,50
Доля в общем объеме безвозмездных поступлений, %:	20,0	22,0	19,8	14,4
Субвенции, тыс. рублей	11 826 295,93	12 561 275,30	12 677 339,20	12 694 192,40

тыс. рублей

изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	1 174 448,90	734 979,37	116 063,90	16 853,20
Доля в общем объеме безвозмездных поступлений, %:	65,5	73,5	78,7	83,9
Иные межбюджетные трансферты, тыс. рублей	323 547,37	243 088,80	249 479,20	250 260,40
изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	-282 168,91	-80 458,57	6 390,40	781,20
Доля в общем объеме безвозмездных поступлений, %:	1,8	1,4	1,6	1,6
Всего, тыс. рублей	18 044 043,19	17 096 341,10	16 107 419,00	15 126 887,90
Изменение (+/-) к предыдущему году, тыс. рублей	1 912 939,75	-947 702,09	-988 922,10	-980 531,10
Доля в общем объеме доходов, %:	60,3	57,9	56,7	54,7

*Изменения показателей 2024 года (оценка) в сравнении с 2023 годом: дотации 605 781,60 тыс. рублей, субсидии 4 267 758,53 тыс. рублей, субвенции 10 651 847,03 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты 605 716,28 тыс. рублей, всего 16 131 103,44 тыс. рублей.

Снижение объема поступления в бюджет города дотации на 2025 год к оценке 2024 года на 1 753 750,00 тыс. рублей в основной части связано с согласованием Думой города полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2025–2027 годы дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с бюджетным законодательством, Законом № 132-оз дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 3 063 912,20 тыс. рублей на 2025 год, 2 661 551,40 тыс. рублей на 2026 год, 2 695 559,70 тыс. рублей на 2027 год заменена дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в размере 18,77%, 15,81% и 15,53% соответственно. В 2025 году прогнозируется поступление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме 524 678,80 тыс. рублей.

Объемы межбюджетных трансфертов на прогнозируемые периоды в проекте Решения о бюджете предусмотрены в пределах объема, определенного департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с бюджетным законодательством и Законом № 132-оз.

Раздел 6. Анализ общего объема и структуры планируемых расходов

Методикой расчета базовых бюджетных ассигнований по муниципальным программам города Нижневартовска, непрограммным направлениям и оценки общего объема дополнительных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.09.2024 № 55 (далее в настоящем разделе – Методика), предусмотрено что:

базовые объемы бюджетных ассигнований на 2025-2026 годы формируются на основе бюджетных ассигнований, первоначально утвержденных Решением о бюджете города № 357, без учета объема межбюджетных трансфертов, единовременных расходных обязательств, срок действия которых заканчивается в 2024 году, бюджетных ассигнований на доленое софинансирование затрат за счет средств бюджета города, бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений;

на 2027 год за основу принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Решением о бюджете города № 357 на 2026 год.

С учетом обозначенных основных подходов к планированию и скорректированных данных расходы бюджета города определены в размере 87 065 311,72 тыс. рублей, в том числе:

- на 2025 год в сумме 30 605 376,00 тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме 28 577 514,70 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 27 882 421,02 тыс. рублей.

В составе расходов бюджета города учтены условно утверждаемые (утвержденные) расходы на первый год планового периода в сумме 311 752,39 тыс. рублей, на второй год планового периода в сумме 637 776,66 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5% и 5,0% к общему объему расходов бюджета города (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует

требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Динамика объема расходов бюджета с учетом сопоставления их с предыдущим бюджетным периодом представлена в таблице.

Показатель	2024 год (на 01.11.2024)	Проект бюджета города		
		2025 год	2026 год	2027 год
РАСХОДЫ, тыс. рублей	30 712 778,13	30 605 376,00	28 577 514,70	27 882 421,02
Темп роста к предыдущему году, %	х	99,7	93,4	97,6
Прирост к предыдущему году, тыс. рублей	х	-107 402,13	-2 027 861,30	-695 093,68
Расходы, планируемые за счет бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), тыс. рублей	18 285 432,64	17 096 341,10	16 107 419,00	15 126 887,90
Темп роста к предыдущему году, %	х	93,5	94,2	93,9
Доля бюджетов других уровней в общем объеме расходов, %	59,5	55,7	56,4	54,2
Отклонения от объемов бюджетных ассигнований на 2025-2026 годы, утвержденных Решением о бюджете города № 357 (по состоянию на 01.11.2024), тыс. рублей	х	5 709 960,64	4 752 235,32	х
Темп роста к предыдущему бюджетному циклу, %	х	122,9	119,9	х

В 2025–2027 годах расходы бюджета города планируются со снижением по отношению к показателям предыдущего года, расходы в 2025 году уменьшаются на 107 402,13 тыс. рублей, или на 0,3%, в 2026 году – на 2 027 861,30 тыс. рублей, или на 6,6%, в 2027 году – на 695 093,68 тыс. рублей, или на 2,4%.

По сравнению с объемами предыдущего бюджетного периода на 2025-2026 годы, утвержденными Решением о бюджете города № 357 (по состоянию на 01.11.2024 года), расходы бюджета города на 2025 год сформированы с увеличением на 5 709 960,64 тыс. рублей, или на 22,9%, в 2026 году – на 4 752 235,32 тыс. рублей, или на 19,9%.

В проектируемом периоде расходы, осуществляемые за счет бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), планируются со снижением на 6,5% в 2025 году по отношению к 2024 году, в 2026 и 2027 годах снижаются на 5,8% и 6,1% соответственно, по отношению к предыдущему году.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в 2025–2027 годах составит 55,7%, 56,4%, 54,2% и имеет тенденцию к снижению по сравнению с 2024 годом (59,5%) и предыдущим бюджетным циклом (61,4% в 2025 году, 59,6% в 2026 году).

Доля обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами расходов бюджета города, направляемых на решение вопросов местного значения, в прогнозируемом периоде составит 68,9%, 77,3% и 82,5% соответственно.

Структура расходов бюджета города на 2025–2027 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета города по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

Показатели	2025 год		2026 год		2027 год	
	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Уд. вес в общем объеме, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Уд. вес в общем объеме, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Уд. вес в общем объеме, %
Расходы бюджета – всего, в том числе:	30 605 376,00	100	28 577 514,70	100	27 882 421,02	100
Производственная сфера - всего, в том числе:	6 098 077,00	19,9	5 540 138,27	19,4	5 787 488,81	20,8
Национальная экономика	4 381 274,23	14,3	4 080 825,87	14,3	4 264 639,56	15,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 683 114,20	5,5	1 406 994,10	4,9	1 498 718,75	5,4
Охрана окружающей среды	33 688,57	0,1	52 318,30	0,2	24 130,50	0,1
Социальная сфера – всего, в том числе:	22 290 544,34	72,8	20 462 980,81	71,6	19 194 876,43	68,8
Образование	17 158 910,75	56,1	16 674 851,88	58,3	16 609 615,86	59,6
Культура, кинематография	1 083 565,48	3,5	833 055,49	2,9	792 828,43	2,8

<i>Здравоохранение</i>	4 388,00	0,01	4 388,00	0,02	4 388,00	0,02
<i>Социальная политика</i>	519 198,08	1,7	518 334,48	1,8	535 020,28	1,9
<i>Физическая культура и спорт</i>	3 524 482,03	11,5	2 432 350,96	8,5	1 253 023,86	4,5
Прочие расходы - всего, в том числе:	2 216 754,66	7,2	2 574 395,62	9	2 900 055,78	10,4
<i>Общегосударственные вопросы</i>	1 924 393,61	6,3	2 225 280,57	7,8	2 551 061,01	9,1
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	250 335,27	0,8	251 389,67	0,9	251 382,77	0,9
<i>Средства массовой информации</i>	1 612,00	0,01	1 612,00	0,01	1 612,00	0,01
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	40 413,78	0,1	96 113,38	0,3	96 000,00	0,3
условно утверждаемые (утвержденные) расходы	х	х	311 752,39	2,5	637 776,66	5

Основная часть расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2025 год, в сумме 22 290 544,34 тыс. рублей, или 72,8%, направлена на обеспечение обязательств в социальной сфере. Доля расходов социальной сферы в 2026 и 2027 годах составила 71,6% и 68,8% соответственно.

Структура расходов бюджета города по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в среднесрочном периоде остается стабильной. В структуре расходов в 2025–2027 годах наибольший объем составят расходы на образование с тенденцией к их увеличению в плановом периоде (56,1% в 2025 году, 58,3% в 2026 году и 59,6% в 2027 году от общего объема расходов), национальную экономику с ростом к 2027 году (с 14,3% до 15,3%) и общегосударственные вопросы с увеличением в плановом периоде (6,3% в 2025 году, 7,8% в 2026 году и 9,1% в 2027 году от общего объема расходов).

Практически неизменными в структуре расходов на 2025–2027 годы остаются доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, здравоохранение, социальную политику, охрану окружающей среды, средства массовой информации.

К 2027 году сокращается доля расходов на физическую культуру и спорт (на 7 процентных пунктов в общем объеме расходов), культуру, кинематографию (на 0,7 процентного пункта в общем объеме расходов).

Распределение проектируемых объемов бюджетных ассигнований по разделам расходов классификации расходов бюджетов (функциональная структура расходов на 2025 год) представлено на диаграмме.

Проект бюджета на 2025 год



Структура расходов бюджета города на 2024–2027 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование вида расходов	2024 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.11.2024)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)
Расходы, всего, тыс. рублей	30 712 778,13	30 605 376,00	28 577 514,70	27 882 421,02
в % к предыдущему году, в том числе:	x	99,7	93,4	97,6
условно утверждаемые (утвержденные) расходы, тыс. рублей	x	x	311 752,39	637 776,66
Расходы без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов), тыс. рублей	30 712 778,13	30 605 376,00	28 265 762,31	27 244 644,36
в % к предыдущему году, в том числе:	x	99,7	92,4	96,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (BP 100), тыс. рублей	2 231 585,56	2 249 867,58	2 253 071,33	2 254 199,80
в % к предыдущему году	x	100,8	100,1	100,1
в % к итогу	7,3	7,4	8	8,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (BP 200), тыс. рублей	2 414 464,24	2 390 613,56	2 204 866,82	2 249 621,99
в % к предыдущему году	x	99	92,2	102
в % к итогу	7,9	7,8	7,8	8,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (BP 300), тыс. рублей	684 153,62	457 008,21	455 912,78	471 812,52
в % к предыдущему году		66,8	99,8	103,5
в % к итогу	2,2	1,5	1,6	1,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (BP 400), тыс. рублей	2 624 447,04	1 928 274,28	1 118 877,78	42 204,79
в % к предыдущему году	x	73,5	58	3,8
в % к итогу	8,5	6,3	4	0,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (BP 600), тыс. рублей	21 158 112,24	21 748 680,31	20 316 709,46	20 444 895,67
в % к предыдущему году	x	102,8	93,4	100,6
в % к итогу	68,9	71,1	71,9	75
Обслуживание государственного (муниципального) долга (BP 700), тыс. рублей	14 300,77	40 413,78	96 113,38	96 000,00

в % к предыдущему году	х	282,6	237,8	99,9
в % к итогу	0,05	0,1	0,3	0,4
Иные бюджетные ассигнования (ВР 800), тыс. рублей	1 585 714,66	1 790 518,28	1 820 210,76	1 685 909,59
в % к предыдущему году	х	112,9	101,7	92,6
в % к итогу	5,2	5,9	6,4	6,2

Увеличение расходов в 2025 году по сравнению с 2024 годом предусматривается по группам видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (ВР 600) на 2,8%, «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (ВР 700) почти в три раза и «Иные бюджетные ассигнования» (ВР 800) на 12,9%.

Основные изменения по группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» связаны с:

изменением целевых показателей по средней заработной плате категорий работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года (педагогических работников учреждений дошкольного образования, педагогических работников общеобразовательных организаций, педагогических работников учреждений дополнительного образования) на уровне, устанавливаемом отраслевыми департаментами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры образования, культуры, физической культуры и спорта;

индексацией с 1 октября 2024 года на 4,0% по категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

повышением с 01.09.2024 оплаты труда отдельных квалификационных профессий рабочих муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», осуществляющих работы по дорожной деятельности и благоустройству на территории города;

введением в 2024 году дополнительной штатной численности работников муниципальных учреждений в связи с началом функционирования Лыжного биатлонного центра и в связи с передачей полномочий по содержанию мест захоронения и оказанию услуг по погребению в муниципальное бюджетное учреждение «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска»;

увеличением расходов на питание обучающихся (включая межбюджетные трансферты) с учетом изменения численности контингента, индексации с 1 января 2025 года на 4,0%;

увеличением расходов на оплату коммунальных расходов в связи с ростом тарифов.

При этом в составе документов, представленных к проекту Решения о бюджете города, в также в Методике, отсутствует указание на уровень индексации тарифов на коммунальные услуги, примененный при расчете расходов на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями, что не позволяет в полной мере оценить уровень обеспеченности данных расходов, обозначенных в проекте Решения о бюджете города как приоритетные.

Основные изменения по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (ВР 800) обусловлены:

индексацией с 1 октября 2025 года на 4,0% по категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, предусмотренной в бюджете города на 2025 год в составе зарезервированных средств до принятия соответствующего решения муниципальным правовым актом;

принятыми обязательствами в рамках заключенного в 2024 году концессионного соглашения на возмещение затрат в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и реконструкцию, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного имущества, предназначенных для освещения территории города Нижневартовска;

увеличением объема бюджетных ассигнований на выполнение обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений о создании общеобразовательной школы на 1125 учащихся в квартале № 25, централизованных систем

холодного водоснабжения и водоотведения;

увеличением зарезервированных расходов;

принимаемыми обязательствами на создание спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске с механизмом реализации – концессия.

Объем принимаемых в рамках регионального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» бюджетных обязательств на создание спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске обусловлен проектом концессионного соглашения.

Абзацем вторым пункта 6 статьи 86 БК предусмотрено, что в случае, если в бюджете муниципального образования, являющегося в текущем финансовом году получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) объем расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, превысил 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, за исключением безвозмездных поступлений из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений на реализацию мероприятий, источником финансового обеспечения реализации которых являются безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», муниципальное образование вправе осуществлять только принятые до 1 января очередного года обязательства, возникшие при исполнении концессионных соглашений, обязательства перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, а также обязательства по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) без принятия новых соответствующих обязательств.

В проекте Решения о бюджете объем обязательств 2025 года, возникающих при исполнении концессионных соглашений, превышает установленный абзацем первым пункта 6 статьи 86 БК РФ предельный уровень на 1,1% для принятия обязательств по концессионным соглашениям (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга).

Учитывая, что город Нижневартовск в текущем году является получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в случае заключения концессионного соглашения на создание спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске после 01.01.2025 года, будут отсутствовать правовые основания для его исполнения.

Наибольшее уменьшение расходов в 2025 году по сравнению с 2024 годом предусматривается по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (ВР 400) на 26,5% и «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (ВР 300) на 33,2%.

Основные изменения по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» связаны с уменьшением (исключением) расходов, которые были дополнительно выделены в рамках исполнения бюджета города в 2024 году.

В структуре расходов проекта Решения о бюджете города в разрезе семи главных распорядителей удельный вес средств бюджета города в общих расходах бюджета на 2025 год составил: по расходам департамента образования администрации города – 54%, администрации города – 15,4%, департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города – 17,7%, департамента по социальной политике администрации города – 11,7%, департамента финансов – 0,8%, Думы города – 0,3%, Счетной палаты города – 0,2%.

На программные расходы планируется направить в 2025 году 29 321 344,62 тыс. рублей, или 95,8% от общего объема расходов. В плановом периоде доля программного бюджета составит 95,4% и 95,3% соответственно.

В связи с совершенствованием системы управления и оптимизацией муниципальных программ с 2025 года на муниципальном уровне будет осуществляться финансовое обеспечение 18 муниципальных программ, в отличие от бюджета города 2024 года, реализующего программные расходы в рамках 24 муниципальных программ.

Статьей 21 БК РФ определено, что целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами, непрограммными расходами и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов. Пунктом 4 статьи 21 БК РФ, пунктом 21 Приказа Минфина № 82н, предусмотрено, что перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов устанавливаются финансовым органом муниципального образования. В случае принятия муниципальным образованием решения о составлении проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период) в структуре муниципальных программ, финансовый орган муниципального образования утверждает единую структуру программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) для отражения направления бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), указанных в ведомственной структуре расходов бюджета. Целевые статьи расходов бюджетов, обеспечивающие привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, детализируются в разрезе структурных элементов муниципальных программ, мероприятий (результатов) структурных элементов муниципальных программ, расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, финансовый орган муниципального образования самостоятельно устанавливает коды целевых статей расходов местного бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом, устанавливающим порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к местному бюджету.

В связи с оптимизацией перечня муниципальных программ и перераспределением объема бюджетных ассигнований между муниципальными программами изменились структура, наименования, структурные элементы и показатели муниципальных программ. Вследствие указанных преобразований изменились коды и наименования целевых статей программных расходов бюджета города, что подтверждается показателями ведомственной структуры расходов, являющейся приложениями 3 и 4 к проекту Решения о бюджете города.

Однако отражение в проекте Решения о бюджете города нового перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города, предусматривающего формирование программных расходов в новом формате, осуществлено при отсутствии принятого департаментом финансов порядка, устанавливающего единую структуру программной статьи.

Непрограммные расходы в общем объеме расходов бюджета города в 2025–2027 годах составляют 4,2%, 4,6% и 4,7% соответственно.

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.09.2024 № 472-рп утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск на 2025 год в размере 1 754 625,40 тыс. рублей (в 2024 году – 1 663 152,00 тыс. рублей).

Оценкой формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города Нижневартовск установлено, что утвержденный норматив на содержание органов местного самоуправления учтен при формировании проекта Решения о бюджете города в качестве предельного объема расходов на содержание органов местного самоуправления.

По результатам принятых в 2024 году мер по оптимизации расходов бюджета города количество учреждений муниципального образования уменьшено на 5 учреждений, в итоге их количество составит 92 муниципальных учреждения, в том числе 3 казенных, 45

бюджетных, 37 автономных, 3 органа местного самоуправления города Нижневартовска и 4 отраслевых (функциональных) органа администрации города, обладающих правами юридического лица согласно пояснительной записке к проекту бюджета города.

Пунктом 17 решения о проекте бюджета города установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя департамента финансов администрации города Нижневартовска.

При этом необходимо отметить, что пунктом 9 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, которые могут быть внесены на основании решений местной администрации, а не финансового органа.

Пунктом 25 решения о проекте бюджета города установлено, что муниципальные правовые акты муниципального образования, влекущие дополнительные расходы за счет средств бюджета города, а также сокращающие доходную базу, принимаются и реализуются только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет города и (или) при сокращении расходов по конкретным статьям бюджета города после внесения соответствующих изменений в настоящее решение. Однако в данном пункте не учтены особенности исполнения местного бюджета в 2025 году, установленные:

пунктом 10 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ, согласно которому администрация города имеет право принимать решения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете по основаниям, установленным частью 9 настоящей статьи, с превышением общего объема расходов, утвержденных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете;

пунктом 13 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ, в соответствии с которым до 1 января 2026 года положения пункта 2 статьи 83 БК РФ не распространяются на средства, предоставляемые из бюджета города в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ. Таким образом положения пункта 25 решения о проекте бюджета города, которые аналогичны положениям пункта 2 статьи 83 БК РФ, не распространяются на средства, предоставляемые из бюджета города в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ.

Анализ составления реестра расходных обязательств города Нижневартовск

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете проведена выборочная оценка соблюдения требований по ведению Реестра, в том числе отражения в нем правовых оснований финансового обеспечения и расходования средств бюджета города, в результате которой установлены следующие замечания:

1) в отношении такого главного распорядителя бюджетных средств местного бюджета (далее – ГРБС) как администрация города в качестве правового основания установления

расходного обязательства по расходам на поддержку и развитие животноводства за счет средств бюджета автономного округа, указаны в числе иных нормативных документов, постановление Правительства автономного округа «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 23.08.2019 № 278-п и решение Думы муниципального образования «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы» от 22.06.2018 № 361, которые указанное расходное обязательство города Нижневартовска не устанавливают;

2) в отношении такого ГРБС как департамент образования в качестве правового основания установления расходного обязательства по расходам на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, указан лишь Закон ХМАО-Югры от 21.02.2007 № 2-оз «О регулировании отдельных вопросов, возникающих в связи с компенсацией части родительской платы, освобождением от взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования», при этом наименование данного закона указано в старой редакции, тогда как данное расходное обязательство установлено решением Думы города от 29.04.2022 № 142 «Об установлении меры социальной поддержки для отдельных категорий детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» и постановлением администрации города от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (вместе с «Порядком определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»);

3) во многих случаях в качестве правового основания возникновения расходного обязательства указываются лишь действующие федеральные законы. При этом, данные федеральные законы устанавливают только соответствующие полномочия или права органов местного самоуправления без определения порядков их реализации, определения размеров расходных обязательств и (или) механизмов их определения, и как следствие, основанием возникновения расходного обязательства города не являются;

Например, в отношении администрации города в качестве правового основания возникновения расходного обязательства по реализации мероприятий, направленных на экологическое просвещение и информирование населения, указан Закон № 131-ФЗ, в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства в качестве правового основания возникновения расходного обязательства по реализации мероприятий, направленных на оздоровление экологической обстановки на территории города, указан Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

4) в отдельных случаях в отношении правового основания возникновения расходного обязательства отсутствуют указания на номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), абзаца соответствующего документа, являющегося основанием для возникновения расходного обязательства, что в полной мере не обеспечивает выполнение требований Порядка № 487, из пункта 7 которого следует, что главные распорядители средств бюджета города обеспечивают полноту содержания перечня законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) с указанием соответствующих положений (статей, пунктов, абзацев).

Оценка общего объема планирования «немunicipальных» бюджетных обязательств

В проекте Решения о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования на «немуниципальные» бюджетные обязательства в размере 419 409,01 тыс. рублей на 2025 год, 401 091,13 тыс. рублей на 2026 год, 400 563,97 тыс. рублей на 2027 год. Доля затрат на «немуниципальные» расходы в общем объеме расходов бюджета города на предстоящий бюджетный цикл составит 1,4%, 1,4%, 1,5% соответственно.

Распределение объемов «немуниципальных» расходов в разрезе обязательств и по годам приведено в таблице.

«Немуниципальное» бюджетное обязательство	2024 год		Проект Решения о бюджете города		
	Решение о бюджете города № 357	По состоянию на 01.10.2024	2025 год	2026 год	2027 год
На осуществление государственных полномочий (переданные, непереданные)	61 866,12	127 810,19	72 573,95	62 577,34	62 874,30
На решение вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации	9 478,43	10 119,63	9 924,83	10 295,33	10 335,33
На установление и осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи	322 304,08	421 179,45	336 910,23	328 218,46	327 354,34
Итого	393 648,63	559 109,27	419 409,01	401 091,13	400 563,97

Анализом направлений использования собственных средств бюджета города на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных и непереданных в установленном порядке, а также на решение вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации за счет доходов местного бюджета за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на предмет соответствия нормам действующего законодательства установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19, пунктом 4.1 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, пунктами 8, 10 статьи 19 Устава города Нижневаровска по «немуниципальным» расходам Думой города Нижневартовска приняты соответствующие решения о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных материальных ресурсов и (или) финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, а также о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления, за исключением нижеследующего.

Администрацией города запланированы бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 3 280,40 тыс. рублей в 2025 году и по 3 690,90 тыс. рублей в 2026 и 2027 годах при отсутствии принятого решения Думой города Нижневартовска о соответствующей мере социальной поддержки.

Обеспечение жильем молодых семей не отнесено к вопросам местного значения городского округа, установленным Законом № 131-ФЗ, соответствующее право органов местного самоуправления федеральными законами не предусмотрено, как отдельное государственное полномочие законом субъекта Российской Федерации городу Нижневартовску не передано. В целях обеспечения правомерности осуществления расходов за счет средств бюджета города, направленных на участие муниципального образования в

государственной поддержке молодых семей, в том числе на улучшение их жилищных условий, необходимо установить дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для молодых семей в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ. Учитывая, что исключительным полномочием по установлению за счет средств бюджета города дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска наделена Дума города, дополнительные меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям должны быть установлены решением указанного органа.

На данное нарушение указывалось Счетной палатой города в заключении от 26.04.2024 № 80-3/СП на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год. Однако до настоящего времени меры по его устранению не приняты.

Новые расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, в Решении о бюджете города на планируемый бюджетный цикл не предусмотрены, за исключением решения Думы города Нижневартовска от 25.10.2024 № 478, которым внесены изменения в решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», в частности, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде бесплатного проезда общественным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок обучающимся общеобразовательных учреждений города Нижневартовска – членам семей участников специальной военной операции с 01.01.2025 года.

Приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 24.10.2024 № 20-ОД-124 «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2025 год» муниципальное образование город Нижневартовск включен в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% доходов местного бюджета, за исключением субвенций. В связи с этим муниципальное образование на основании установленных пунктом 3 статьи 136 БК РФ условий с 01.01.2025 года не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Вместе с тем пунктом 5 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ установлено, что до 1 января 2026 года на расходные обязательства по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, расходные обязательства, связанные с осуществлением мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены, и расходные обязательства по финансовому обеспечению мер социальной поддержки граждан, определенные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией), установленные до 1 января 2024 года, не распространяется действие положений пункта 3 статьи 136 БК РФ.

Таким образом, при исполнении бюджетных обязательств в предстоящем бюджетном цикле необходимо соблюдать требования пункта 3 статьи 136 БК РФ с учетом особенностей, установленных пунктом 5 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ.

В пояснительной записке к проекту Решения о бюджете города меры по минимизированию принятых обязательств, не относящихся к муниципальным видам расходов, не отражены.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению, в том числе на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в составе расходов проекта бюджета города учтены публичные нормативные обязательства в сумме 163 969,88 тыс. рублей на 2025 год и по 153 666,88 тыс. рублей на плановый период 2026 и 2027 годов. Перечень публичных нормативных обязательств в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в составе пояснительной записки, что соответствует требованиям Положения № 83.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств отражены в проекте бюджета города отдельно по каждому виду обязательств в виде пенсий, компенсаций, социальных выплат и мер социальной поддержки населения, что соответствует требованиям статьи 74.1 БК РФ.

Относительно показателей сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 01.11.2024 объемы расходов на публичные нормативные обязательства, предусмотренные проектом решения о бюджете города, уменьшатся на 17 649,28 тыс. рублей в 2025 году, на 27 952,28 тыс. рублей в 2026 году, на 27 952,28 тыс. рублей в 2027 году, что в основном обусловлено уменьшением планируемого количества получателей социальной поддержки по:

единовременной выплате одному из членов семей отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения;

единовременной материальной выплате гражданам, оказавшимся в трудной или экстремальной жизненной ситуации.

Анализом формирования объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено, что общий объем данных ассигнований сформирован за счет средств бюджета города, распределен в составе отдельных мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» и планируется к реализации двумя ГРБС: администрацией города и департаментом по социальной политике.

Согласно информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств, потребность в бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств удовлетворена практически в полном объеме, на 98,2%.

В проекте бюджета города предусмотрены также бюджетные ассигнования на осуществление социальных выплат гражданам, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам, которые планируется направить на реализацию одной из национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» – комфортная и безопасная среда для жизни, в частности, на улучшение жилищных условий граждан, основным механизмом реализации которой является достижение следующих задач соответствующих структурных элементов муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска»:

«Оказание мер государственной поддержки отдельным категориям граждан на улучшение жилищных условий» – на улучшение жилищных условий ветеранов Великой

Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в сумме 15 400,00 тыс. рублей на 2025 год, 17 950,00 тыс. рублей на 2026 год, 37 403,70 тыс. рублей на 2027 год;

«Улучшение жилищных условий молодых семей» – на обеспечение молодых семей жильем в сумме 65 606,50 тыс. рублей на 2025 год, 73 016,40 тыс. рублей на 2026 год, 73 016,40 тыс. рублей на 2027 год.

Помимо указанных в составе расходов на социальное обеспечение и иные выплаты гражданам в проекте бюджета города предусмотрены бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в сумме 172 289,00 тыс. рублей на 2025 год, по 172 288 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы;

изготовление персонифицированных транспортных карт для организации бесплатного проезда по 600,00 тыс. рублей ежегодно;

социальная поддержка многодетным семьям и инвалидам за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе, по 1 360,00 тыс. рублей ежегодно;

компенсация расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям по 120,00 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, в проекте Решения о бюджете города запланированы поощрительные выплаты гражданам по 188,00 тыс. рублей на каждый год, в том числе на:

премию «Юные таланты Самотлора» по 138,00 тыс. рублей ежегодно;

ежегодные премии имени Юрия Ивановича Плотникова, имени Юрия Дмитриевича Кузнецова по 50,00 тыс. рублей на каждый год.

В результате анализа отображения расходов по подгруппе 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» на предмет правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципа назначения установлено несоответствие требованиям Приказа Минфина № 82н, а именно, отражение компенсации расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям осуществлено по элементу вида расходов 323 «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения». Поскольку согласно Положению о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города Нижневартовска, утвержденному постановлением Администрации города Нижневартовска от 15.06.2021 № 482, компенсация расходов осуществляется непосредственно заявителю по фактически понесенным расходам, данный вид обязательств должен отражаться по элементу вида расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств».

В итоге в проекте бюджета города запланированы бюджетные ассигнования по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты гражданам» в общем объеме 1 377 530,97 тыс. рублей, что составляет 1,6% общего объема расходов бюджета города, в том числе 452 885,51 тыс. рублей на 2025 год, 452 309,58 тыс. рублей на 2026 год, 470 977,22 тыс. рублей на 2027 год.

Указанные выше меры социальной поддержки, принятые городом для отдельных категорий граждан, не относятся к вопросам местного значения. При этом, поскольку расходные обязательства по финансовому обеспечению мер социальной поддержки граждан установлены местной администрацией до 1 января 2024, то в соответствии с пунктом 5 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ ограничения, установленные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, на данные меры поддержки до 1 января 2026 года не распространяются.

Кроме того, необходимо отметить нижеследующее.

В соответствии с абзацем второй части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного

самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, что согласно подпункту 8.12 пункта 2 статьи 19 Устава города Нижневартовска относится к полномочиям представительного органа города.

При анализе соответствующих решений Думы города установлено, что порядки предоставления указанных мер утверждаются либо постановлением администрации города, либо правовыми актами главы города.

Фактически действующие порядки предоставления мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан утверждены постановлениями администрации города.

Из пункта 1 статьи 33 Устава города Нижневартовска следует, что постановления администрации города Нижневартовска издаются исключительно по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Оказание дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан отдельным государственным полномочием не является и, исходя из статьи 16 Закона № 131-ФЗ, законодателем к вопросам местного значения городского округа не отнесено.

В отличие от норм статьи 16 Закона № 131-ФЗ, носящих императивный характер, реализация положений части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ осуществляется органами местного самоуправления исключительно на добровольной основе, при наличии финансовых возможностей местного бюджета.

Из вышеизложенного следует, что возможность утверждения порядка предоставления меры социальной поддержки путем издания постановления администрации города Нижневартовска Уставом города Нижневартовска не предусмотрена, равно как и муниципальным правовым актом какого-либо иного органа местного самоуправления, кроме как Думой города Нижневартовска.

Раздел 7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию муниципальных программ города Нижневартовска, анализ бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию национальных проектов

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ с 01.01.2025 года в силу вступает Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения и реализации, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 17.04.2024 № 310 (далее – Порядок № 310), устанавливающий правила разработки, реализации и корректировки муниципальных программ города Нижневартовска (далее – муниципальные программы), в соответствии с которым утверждено восемнадцать муниципальных программ, планируемых к реализации в 2025–2036 годах.

В силу пункта 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы разработаны на основании перечня муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 15.09.2023 № 588-р (далее – Перечень муниципальных программ), и методических рекомендаций по разработке проектов муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденных распоряжением администрации города Нижневартовска от 26.04.2024 № 292-р (далее в настоящем разделе – Методические рекомендации).

В сравнении с 2024 годом количество муниципальных программ в 2025 году уменьшится на шесть в связи с оптимизацией перечня муниципальных программ и перераспределением объема бюджетных ассигнований между муниципальными

программами. Вследствие указанных преобразований изменились структура, наименования, цели, структурные элементы и показатели муниципальных программ, что обусловило также нижеследующие изменения.

Объем финансирования муниципальной программы «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территорий города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах» перераспределен в муниципальные программы «Развитие образование города Нижневартовска», «Развитие социальной сферы города Нижневартовска», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске», «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска».

Объем финансирования муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск» перераспределен в муниципальные программы «Развитие образование города Нижневартовска», «Развитие социальной сферы города Нижневартовска», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске», «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска», «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска», «Молодежь Нижневартовска».

Объем финансирования муниципальной программы «Электронный Нижневартовск» перераспределен в муниципальные программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска», «Развитие социальной сферы города Нижневартовска».

Объем финансирования муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в администрации города Нижневартовска» перераспределен в муниципальную программу «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска».

Объемы финансирования муниципальных программ «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска» и «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска» объединены в объем финансирования муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городе Нижневартовска».

Общий проектируемый объем расходов бюджета города, предусмотренный на реализацию муниципальных программ, определен на 2025 год в сумме 28 698 975,97 тыс. рублей, или 95,8% от общего объема расходов, на 2026 год в сумме 26 593 829,59 тыс. рублей, или 95,4% от общего объема расходов, на 2027 год в сумме 25 982 798,00 тыс. рублей, или 95,3% от общего объема расходов.

В разрезе источников финансирования объем бюджетных средств, направляемых на реализацию муниципальных программ, распределен следующим образом:

тыс. рублей			
Источник финансирования	2025 год	2026 год	2027 год
Федеральный бюджет	15 408,80	18 207,00	33 794,80
Бюджет автономного округа	15 884 033,58	15 358 373,30	14 465 348,32
Бюджет города	12 799 533,59	11 217 249,29	11 483 654,88
Итого	28 698 975,97	26 593 829,59	25 982 798,00

В сравнении с плановыми показателями объема финансового обеспечения муниципальных программ на 2025 и 2026 годы (по состоянию на 01.11.2024) объем финансового обеспечения, предусмотренный проектом Решения о бюджете города, увеличился:

на 2025 год на 4 737 563,73 тыс. рублей, где основная доля роста бюджетных ассигнований отмечена по муниципальным программам «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города

Нижневартовска» на 1 729 942,98 тыс. рублей, «Развитие образования города Нижневартовска» на 1 106 014,39 тыс. рублей, «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» на 895 966,03 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске» на 744 133,39 тыс. рублей;

на 2026 год на 3 042 971,15 тыс. рублей, где основная доля роста бюджетных ассигнований отмечена по муниципальным программам «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» на 1 347 610,31 тыс. рублей, «Развитие образования города Нижневартовска» на 850 347,38 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске» на 818 683,25 тыс. рублей.

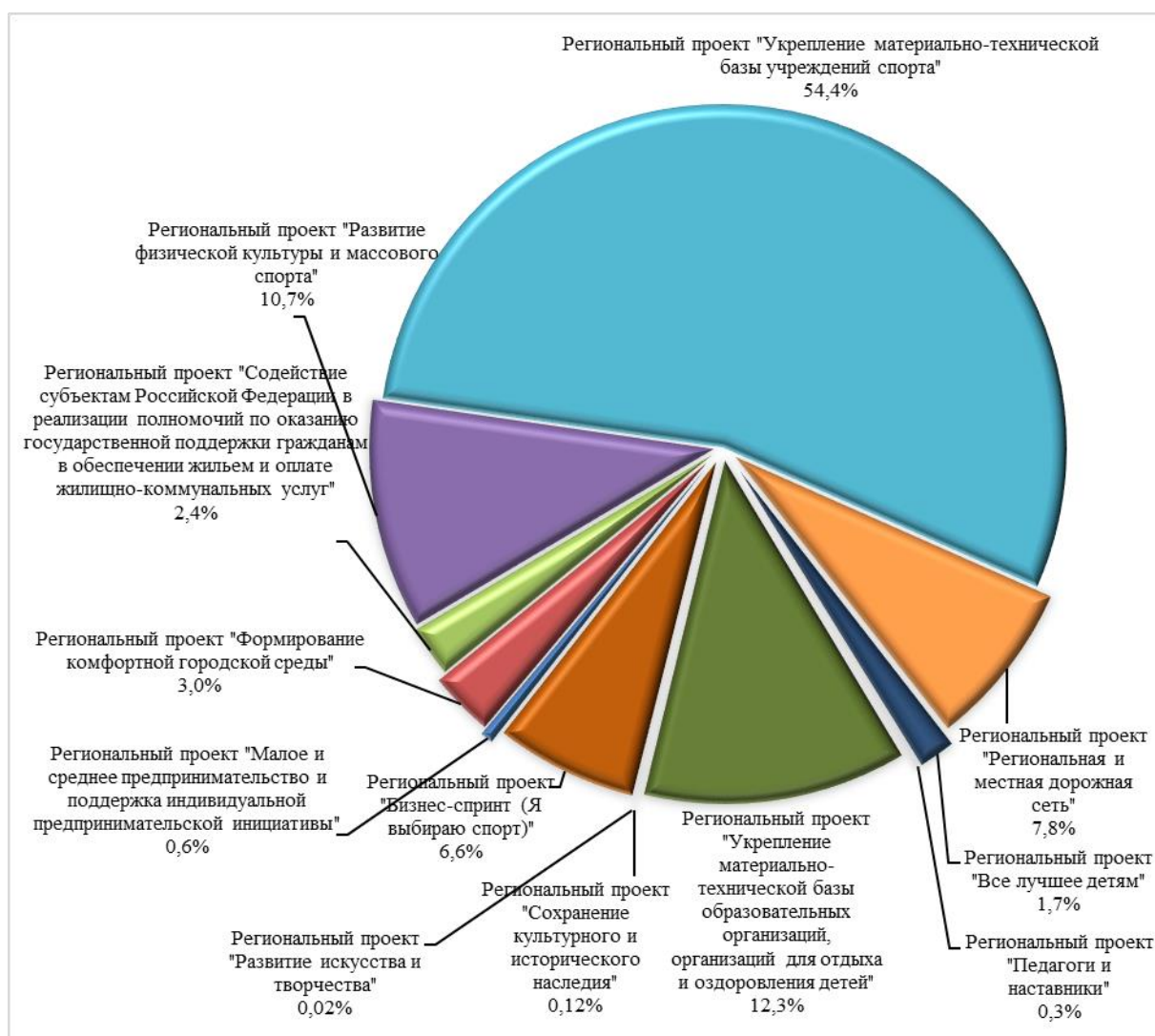
Наибольший удельный вес в общей сумме программных расходов бюджета города на 2025 год занимают муниципальные программы: «Развитие образования города Нижневартовска» – 56,3%, или 16 162 718,17 тыс. рублей, «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» – 14,7%, или 4 216 790,75 тыс. рублей, «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» – 11,8%, или 3 399 069,45 тыс. рублей, «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» – 7,3%, или 2 104 938,57 тыс. рублей.

В рамках муниципальных программ запланированы бюджетные ассигнования на решение подавляющего большинства вопросов местного значения городского округа, предусмотренных Законом № 131-ФЗ, исключение в основном составляют отдельные вопросы, полномочия по решению которых закреплены за структурными подразделениями администрации города, финансовое обеспечение которых предусмотрено в рамках непрограммной деятельности.

С целью достижения целей трех национальных проектов, а также показателей федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и целей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках восьми муниципальных программ запланирована реализация тринадцати региональных проектов: «Все лучшее детям», «Педагоги и наставники», «Укрепление материально-технической базы образовательных организаций, организаций для отдыха и оздоровления детей», «Сохранение культурного и исторического наследия», «Развитие искусства и творчества», «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», «Развитие физической культуры и массового спорта», «Укрепление материально-технической базы учреждений спорта», «Формирование комфортной городской среды», «Региональная и местная дорожная сеть», «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Национальная система пространственных данных».

Общий объем средств, предусмотренный проектом Решения о бюджете на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов, составил 5 248 266,07 тыс. рублей, в том числе в 2025 году – 2 774 006,03 тыс. рублей, в 2026 году – 1 800 241,27 тыс. рублей, в 2027 году – 674 018,77 тыс. рублей.

Структура финансового обеспечения региональных проектов в 2025 году представлена на следующей диаграмме.



Как прослеживается на диаграмме выше, большая доля средств, предусмотренных проектом Решения о бюджете в 2025 году на реализацию региональных проектов, имеет социальную направленность: 1 508 104,50 тыс. рублей, или 54,4%, планируется направить на строительство объекта «Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска» в рамках реализации регионального проекта «Укрепление материально-технической базы учреждений спорта», 342 356,50 тыс. рублей или 12,3% – на выполнение обязательств концедента в рамках заключенного концессионного соглашения о создании общеобразовательной школы на 1125 учащихся в квартале № 25 в рамках реализации регионального проекта «Укрепление материально-технической базы образовательных организаций, организаций для отдыха и оздоровления детей», 297 957,20 тыс. рублей, или 10,7% – на строительство объекта «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств» в рамках реализации регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта».

Объем расходов на реализацию региональных проектов в проекте Решения о бюджете города на 2025 год по отношению к уточненным плановым показателям по состоянию на 01.11.2024 вырос на 1 904 677,65 тыс. рублей, а на 2026 год – на 1 213 067,34 тыс. рублей, что в большей степени обусловлено ростом инвестиций в объекты строительства в рамках региональных проектов.

В рамках двух муниципальных программ запланирована реализация тринадцати инициативных проектов с общим объемом финансирования 79 483,48 тыс. рублей, из них:

в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» инициативные проекты «Веревочный полигон «Нити-Сити» (3 165,14 тыс. рублей), «Благоустройство школьного стадиона СШ №10»

(6 413,77 тыс. рублей), «Благоустройство «Многофункциональной баскетбольно-волейбольной площадки и зоны воркаут, а также площадки для общегимназического сбора» (9 999,23 тыс. рублей), «Благоустройство школьного ограждения «Безопасная школа» (5 628,63 тыс. рублей), «Благоустройство территории между МБОУ СШ №10 и МАУДО г.Нижневартовска «ЦДТ» «Дендросад» (1 588,01 тыс. рублей);

в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» инициативные проекты «Благоустройство тротуарной зоны по улице Интернациональной в 7 микрорайоне» (9 946,47 тыс. рублей), «Безопасность и комфорт в приоритете» (4 977,45 тыс. рублей), «Сквер Героев» (7 533,51 тыс. рублей), «Сиреневая аллея» (7 500,01 тыс. рублей), «Активное детство в 7 микрорайоне» (6 966,40 тыс. рублей), «Тонус» (10 257,16 тыс. рублей), «Собака друг человека» (1 157,70 тыс. рублей), «Модернизация элементов ландшафтной планировки по улице Героев Самотлора четная сторона в створе улиц Мира и проезда Восточного» (4 350,00 тыс. рублей).

На основании статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете представлены восемнадцать проектов паспортов муниципальных программ.

Отраженные в проектах паспортов муниципальных программ (далее также – проект паспорта) параметры финансового обеспечения муниципальных программ на период 2025–2027 годов соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте Решения о бюджете города. При этом оценить объемы финансового обеспечения муниципальных программ до 2036 года на предмет их соответствия бюджетному прогнозу не представляется возможным ввиду того, что при формировании документов стратегического планирования муниципального образования нарушен принцип сбалансированности системы стратегического планирования, что выражено в отсутствии согласованности долгосрочного бюджетного прогноза, утвержденного на срок до 2027 года, с другими документами стратегического планирования, утвержденными до 2036 года.

В результате выборочной оценки структуры проектов паспортов на предмет соответствия требованиям муниципальных правовых актов в основном замечания не отмечены. Проекты паспортов в большей части соответствует требованиям Модельной муниципальной программы города Нижневартовска, утвержденной постановлением администрации города от 17.04.2024 № 310 (далее также – Модельная программа), и приложения 2 к Методическим рекомендациям, структурные элементы муниципальных программ сформированы в соответствии с требованиями пункта 1.2 Порядка № 310 и включают региональные проекты, муниципальные проекты, инициативные проекты, комплексы процессных мероприятий.

Инициативные проекты соответствуют перечню инициативных проектов, отобранных к реализации решением конкурсной комиссии по конкурсному отбору инициативных проектов (протокол от 21.10.2024 года).

Оценка предусмотренных проектами паспортов десяти муниципальных проектов на предмет внесения сведений о наименовании, содержании, сроках реализации и запланированных результатах в рамках настоящей экспертизы проекта Решения о бюджете не осуществлялась ввиду отсутствия на момент экспертизы утвержденных муниципальных проектов.

Представленные проекты паспортов выборочно проанализированы на предмет удовлетворения основному ориентиру программно-целевого планирования бюджета, в основе которого лежит система планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств. Оценены формулировки целей муниципальных программ на предмет их направленности на достижение национальных целей развития, приоритетов и целей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города, установленных

документами стратегического планирования, а также система показателей муниципальных программ, которая должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении их целей.

Так, в результате вышеуказанного анализа установлены отдельные факты несоответствия целей и показателей муниципальных программ требованиям муниципальных правовых актов, а также отдельные замечания к структуре проектов паспортов.

1. Согласно пункту 2.1.2 Методических рекомендаций для каждой муниципальной программы устанавливается одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города в соответствующей сфере. Цели муниципальной программы следует формулировать исходя из ряда критериев, в числе которых конкретность (не следует использовать размытые, нечеткие формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование), релевантность (соответствие формулировки цели конечным социально-экономическим эффектам от реализации муниципальной программы), специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы).

2. Вместе с тем цели отдельных муниципальных программы не отвечают указанным критериям в полной мере:

целью муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» является «Создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации комплекса первоочередных мероприятий». Данная цель не только нечеткая, поскольку содержит дополнительно способ достижения – «путем реализации комплекса первоочередных мероприятий», но и не соответствует цели социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города в указанной сфере, которой является «создание комфортной среды территории города», а не «создание условий» для повышения ее качества, что тождественно только обеспечению возможностей либо созданию предпосылок для создания комфортной среды;

аналогично установлена цель муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» – «Создание условий для поддержания стабильного качества жизни отдельных категорий граждан», тогда как мероприятия в рамках муниципальной программы предполагают непосредственно «поддержание стабильного качества жизни» посредством предоставления мер социальной поддержки с целью сохранения уровня защищенности социально уязвимых слоев населения в городе;

целью муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» является «создание условий для комфортного проживания граждан на территории города», что не отвечает критерию специфичности, поскольку формулировка цели может соответствовать не только сфере строительства, но и, к примеру, развития транспорта, жилищно-коммунального комплекса, благоустройства территории города.

3. Согласно пункту 1.2 Порядка № 310 показатель муниципальной программы – количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей муниципальной программы, выполнение задач структурного элемента муниципальной программы и отражающий конечные социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы, ее структурного элемента.

Проектом паспорта муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске» предусмотрен показатель «Количество реализуемых концессионных соглашений» (значение на период с 2025 по 2036 год составляет 2 единицы ежегодно), который не отвечает вышеуказанному положению Порядка № 310 и условиям пункта 2.1.3 Методических рекомендаций в отношении используемой системы показателей муниципальной программы, которая должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей, поскольку указанный показатель не подтверждает

выполнение задач структурного элемента «Поддержка частных инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс, создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами», предусматривающего мероприятия с участием концессионера, направленные на создание и реконструкцию (модернизацию) объектов концессионных соглашений (системы холодного водоснабжения и водоотведения, а также объекты, предназначенные для освещения территории города), и не определяет конечный результат в достижении цели муниципальной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства города».

Кроме того, в проекте паспорта указанной муниципальной программы отражено некорректное значение показателя «Доля населения, охваченного информационно-профилактическими противопожарными мероприятиями» на 2026 год в размере 2023%.

Отдельные значения показателей муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» не увязаны с объемом финансирования, запланированным на реализацию комплекса процессных мероприятий «Улучшение жилищных условий граждан». Так, при незначительном росте объема финансирования в 2025–2027 года (68 077,81 тыс. рублей, 70 627,81 тыс. рублей, 90 081,51 тыс. рублей соответственно) значение показателя «Количество приобретенных жилых помещений для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан, формирования маневренного жилищного фонда» к 2027 году выросло практически в четыре раза (значение на 2025–2027 год установлено 11, 10, 39 квартир соответственно).

В проекте паспорта муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными участками в городе Нижневартовске» установленные значения показателей муниципальной программы ежегодно остаются на одном уровне («Доля предоставленного субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный режим «Налог на профессиональный доход», муниципального недвижимого имущества, свободного от прав третьих лиц, включенного в перечни, формируемые администрацией города» – 65%, «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа» – 40%, «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения» – 3,8 гектара, «Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет» – 100%), то есть не характеризуют достижение поставленных муниципальной программой целей «Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом» и «Повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена», поскольку не отражают «повышение эффективности».

Аналогично проектом паспорта муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма в городе Нижневартовске» значения показателей муниципальной программы установлены ежегодно на одном уровне («Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в городе, в общем количестве граждан» – 68,6%, «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» – 10 тысяч человек, «Число посещений иностранными гражданами (мигрантами) мероприятий, направленных на их адаптацию и интеграцию» – 1500 единиц), что не указывает на достижение цели муниципальной программы «Укрепление единства, гражданского самосознания и духовной общности, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории города Нижневартовска, профилактика экстремизма», поскольку значения показателей отражают не факт «укрепления», а, по всей вероятности, факт «поддержания» на заданном уровне.

Проектом паспорта муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» в качестве целевого показателя достижения цели «Создание благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан, повышение уровня комфортного проживания» установлен показатель «Доля выполненных мероприятий по благоустройству территории города от запланированных» со значением 100% ежегодно. Однако, при отсутствии в муниципальной программе перечня «запланированных мероприятий», направленных в том числе на повышение уровня комфортного проживания, данный показатель видится как неотражающий конечные социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации муниципальной программы.

4. Согласно пункту 1.2 Порядка № 310 муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Однако муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» не отвечает в полной мере вышеуказанному условию, поскольку при установленном периоде реализации муниципальной программы до 2036 года проектом паспорта предусмотрены мероприятия и, соответственно, значения показателей, характеризующих достижение цели, лишь до 2029 года.

5. В противоречие пункту 2 Модельной программы, согласно которому перечень создаваемых объектов входит в систему документов муниципальной программы наряду с паспортом муниципальной программы и порядками (правилами) реализации структурных элементов муниципальной программы, департаментом образования в состав представленного паспорта муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска», отдельным разделом включен перечень создаваемых в рамках муниципальной программы объектов.

Кроме того, раздел 4 «Структура муниципальной программы» проекта паспорта указанной муниципальной программы не соответствует требованиям Методических рекомендаций в части порядка формирования соответствующей таблицы, поскольку информация по инициативным проектам муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» объединена в одно направление, а не отражена по каждому структурному элементу отдельно, как того требуют Методические рекомендации.

6. Согласно приложению 2 к Методическим рекомендациям при указании структурного элемента муниципальной программы указывается его тип (региональный проект, муниципальный проект, инициативный проект, комплекс процессных мероприятий) и наименование. В муниципальной программе «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» в качестве типа структурного элемента допущено некорректное изложение типа структурного элемента, имеющего тип «инициативный проект», а именно значится «инициативные проекты, реализуемые на принципах инициативного бюджетирования».

Кроме того, учитывая, что вновь утвержденные муниципальные программы планируются к реализации с 01.01.2025 года, выборочно оценено соблюдение условий пункта 2 Модельной программы в части наличия документов, входящих в систему муниципальной программы, в результате чего установлен ряд замечаний.

Согласно пункту 2 Модельной программы муниципальная программа является системой следующих документов, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии Порядком № 310 и иными муниципальными правовыми актами: паспорт муниципальной программы, перечень создаваемых объектов, который утверждается (вносятся изменения) нормативным правовым актом главы города об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и порядки (правила) реализации

структурных элементов муниципальной программы, которые согласно пункту 2.3.1 Методических рекомендаций включают: порядки (правила) предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям; порядки предоставления грантов на реализацию социально значимых проектов; порядки предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан; иные порядки (правила) реализации структурных элементов муниципальной программы (при необходимости).

Перечень создаваемых объектов в рамках муниципальной программы согласно пункту 2.2 Методических рекомендаций включает объекты, создаваемые, планируемые к созданию в очередном финансовом году и плановом периоде, включая приобретаемые объекты недвижимого имущества, объекты, создаваемые в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и концессионными соглашениями, сгруппированные по структурным элементам муниципальной программы (далее в настоящем разделе – Перечень объектов).

В нарушение вышеуказанных требований Модельной программы и Методических рекомендаций в ряд утвержденных муниципальных программ на настоящий момент не включены Перечни объектов, более того, данные перечни не были представлены по запросу Счетной палаты в рамках настоящей экспертизы проекта Решения о бюджете.

Так при наличии в очередном финансовом году и плановом периоде мероприятий, направленных на создание либо приобретение объектов Перечни объектов отсутствуют в муниципальных программах «Развитие социальной сферы города Нижневартовска», «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска».

Таким образом, на настоящий момент вышеотмеченные муниципальные программы не отвечают требованиям Модельной муниципальной программой города Нижневартовска.

Также, принимая во внимание требования статьи 86 БК РФ, предполагающей возникновение расходных обязательств муниципального образования в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ; принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, муниципальная программа должна содержать в своем составе сведения о действующих муниципальных правовых актах, в соответствии с которыми у муниципального образования возникают расходные обязательства.

Однако система муниципальных правовых актов, составляющих муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городе Нижневартовска», сведения о которой представлены в рамках настоящей экспертизы проекта Решения о бюджете, информацию о Порядке № 834 не включает, вместо этого имеется указание только на проект постановления администрации города «Об утверждении порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из бюджета города».

Кроме того, из анализа информации, представленной в рамках настоящей экспертизы в отношении порядков (правил), входящих в систему документов муниципальной программы, следует, что в ряд муниципальных программ не включены потенциально значимые для реализации ее структурных элементов документы, что возможно продиктовано условием пункта 2.3.1 Методических рекомендаций, позволяя ответственному исполнителю формировать муниципальную программу в соответствующей части по своему усмотрению, в

отдельных случаях не обеспечивая полномерное представление о порядке реализации структурных элементов муниципальных программ.

К примеру, муниципальная программа «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» содержит комплекс процессных мероприятий «Создание благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан», включающий в себя содержание, обслуживание и развитие отдельных объектов и элементов благоустройства; содержание, ремонт и капитальный ремонт берегоукрепления; организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа; организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев; оборудование источниками наружного противопожарного водоснабжения и содержание разворотных площадок; техническое обслуживание, текущий ремонт объектов уличного освещения; организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Однако в систему документов указанной муниципальной программы включено лишь Положения о порядке выявления, демонтажа, перемещения и хранения самовольно размещенных движимых (временных) объектов на территории города Нижневартовска, утвержденное постановлением администрации города Нижневартовска от 08.06.2023 № 453.

Раздел 8. Анализ планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений

Анализ планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений

В проекте решения о бюджете города на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений запланировано 2 433 307,52 тыс. рублей на 2025 год, 2 415 117,92 тыс. рублей на 2026 год и 2 415 061,12 тыс. рублей на 2027 год, что составляет в общем объеме расходов бюджета 8,1%, 8,7% и 8,9% соответственно.

Объемы расходов на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений приведены в таблице ниже.

Наименование направлений расходов	2024 год (на 01.11.2024), тыс. рублей	Проект Решения о бюджете города, тыс. рублей			
		2025 год	Отклонение от 2024 года	2026 год	2027 год
Обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений	2 449 276,21	2 433 307,52	-15 968,69	2 415 117,92	2 415 061,12

Средства на запланированную с 1 октября 2025 года индексацию фондов оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, на 4,0% учтены не в объеме расходов на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений, а предусмотрены в бюджете города на 2025 год в составе зарезервированных средств до принятия соответствующего решения муниципальным правовым актом.

В результате выборочной оценки правомерности и обоснованности формирования и распределения средств на обеспечение функций муниципальных органов города Нижневартовска и подведомственных им казенных учреждений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов нарушения замечания не выявлены.

Оценка составления и содержания проектов бюджетных смет, их обоснований органами местного самоуправления города, созданными в форме казенных учреждений, и подведомственными им казенными учреждениями на предмет соответствия установленным требованиям

Согласно пунктам 2, 11 статьи 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местного бюджета и на основании бюджетных смет.

В силу статьи 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации. Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее в настоящем разделе – Общие требования).

Согласно пункту 2 Общих требований главный распорядитель средств местного бюджета утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с настоящими Общими требованиями. Порядок главного распорядителя бюджетных средств принимается в форме единого документа.

В соответствии с пунктом 5 Общих требований ГРБС вправе установить в Порядке ГРБС положения для составления, ведения и утверждения смет для подведомственных учреждений:

- 1) порядок и сроки составления и подписания проектов смет;
- 2) порядок и сроки составления, ведения и утверждения смет (внесения изменений в сметы);
- 3) полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета территориального внебюджетного фонда, учреждения по утверждению сметы (внесению изменений в смету).

Согласно пункту 8 Общих требований смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III Общих требований.

Формирование проекта сметы на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) осуществляется в соответствии со сроками, установленными порядком ведения сметы.

В случае если Порядком главного распорядителя бюджетных средств предусмотрено согласование сметы учреждения распорядителем бюджетных средств, осуществляющим распределение лимитов бюджетных обязательств учреждению, то согласование оформляется после подписи руководителя учреждения (уполномоченного лица) грифом «Согласовано» с указанием наименования должности согласовавшего смету учреждения должностного лица распорядителя бюджетных средств, личной подписи, расшифровки подписи и даты согласования.

ГРБС порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (далее при совместном упоминании – Порядки ведения смет) утверждены следующими муниципальными правовыми актами:

ГРБС	Дата и номер документа, утверждающего порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы
Дума города	Распоряжение председателя думы города Нижневартовска от 23.05.2024 № 115
Контрольно-счетный орган муниципального образования – счетная палата города Нижневартовска	Распоряжение контрольно-счетный орган муниципального образования – счетная палата города Нижневартовска от 15.10.2021 № 57
Администрация города	Распоряжение Администрации города Нижневартовска от 29.12.2023 № 889-р

Департамент жилищно-коммунального хозяйства	Приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска от 22.03.2023 № 53/31-п
Департамент образования	Приказ департамент образования администрации города Нижневартовска от 18.06.2018 № 398
Департамент по социальной политике	Приказ департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска от 09.01.2019 № 2/42-П
Департамент финансов	Приказ директора департамента финансов от 24.12.2018 № 96

По итогам проведенной выборочным способом оценки положений Порядков ведения смет установлено:

1. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента по социальной политике определен приказом департамента по социальной политике от 09.01.2019 № 2/42-П «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента по социальной политике администрации города Нижневартовска», в который внесены изменения приказами департамента по социальной политике от 30.07.2021 № 545/42-П и от 28.12.2023 № 1004/42-П (далее – Порядок ДСП № 2/42-П).

Согласно пункту 2.6 Порядка ДСП № 2/42-П:

формирование проекта бюджетной сметы департамента на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения департаментом финансов администрации города предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с пунктом 22 графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и плановый период, при составлении проекта бюджета департамента на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

проект бюджетной сметы департамента формируется по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку;

проект бюджетной сметы департамента составляется отделом бюджетного планирования, подписывается начальником отдела (в его отсутствие заместителем начальника отдела) и утверждается руководителем департамента (в его отсутствие лицом, исполняющим обязанности руководителя департамента).

Иных положений о формировании, составлении и подписании проекта бюджетной сметы в Порядке ДСП № 2/42-П не предусмотрено.

График подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и плановый период утвержден приложением № 2 к Порядку составления проекта бюджета.

В результате выборочной оценки оформления и составления проекта бюджетной сметы департамента по социальной политике на предмет соответствия установленным требованиям, отмечено следующее.

Проект бюджетной сметы составлен по форме, являющейся приложением 3 к Порядку ДСП № 2/42-П. Дата составления и подписания проекта бюджетной сметы департамента по социальной политике 08.11.2024 года.

Предельные объемы бюджетных ассигнований департаменту по социальной политике доведены письмами департамента финансов от 25.09.2024 № 28-Исх-1344, от 25.09.2024 № 28-Исх-1346. Письмами департамента финансов от 17.10.2024 № 28-Исх-1501, от 25.10.2024 № 28-Исх-1533, от 02.11.2024 № 28-Исх-1587, от 07.11.2024 № 28-Исх-1623 департаменту по социальной политике доведены уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований.

Пунктом 22 графика подготовки проекта бюджета предусмотрено представление департаментом финансов предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета города, а также представление уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период главным распорядителям средств бюджета города. Однако согласно пункту 2.6. Порядка ДСП № 2/42-П формирование проекта бюджетной сметы департамента по социальной политике осуществляется не позднее 10

рабочих дней со дня доведения департаментом финансов предельных объемов бюджетных ассигнований.

Таким образом, проект бюджетной сметы департамента по социальной политике должен быть сформирован до 10 октября текущего финансового года.

Департаментом по социальной политике формирование проекта бюджетной сметы осуществлялось на основании доведенных департаментом финансов уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований по состоянию на 07 ноября текущего года. Показатели проекта бюджетной сметы департамента по социальной политике соответствуют уведомлениям о доведении уточненных предельных бюджетных ассигнований по состоянию на 07 ноября 2024 года.

На основании вышесказанного, рекомендуется в Порядке ДСП № 2/42-П определить, на основании каких показателей департамент по социальной политике формирует проект бюджетной сметы.

К проекту бюджетной сметы прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованные при формировании проекта бюджетной сметы и являющиеся ее неотъемлемой частью.

Согласно абзацу второму пункта 2.5 Порядка ДСП № 2/42-П обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете города и утверждаются при утверждении бюджетной сметы. Из указанной нормы следует обязанность департамента по социальной политике утверждать обоснования (расчеты) плановых сметных показателей одновременно с утверждением бюджетной сметы.

По итогам выборочной проверки обоснований плановых сметных показателей, установлено, что их большая часть носит информативный характер, то есть указаны только итоговые суммы, а ссылки на расчеты и сами расчеты отсутствуют, что не позволяет сделать однозначный вывод об обоснованности данных показателей без запроса дополнительных документов.

Например, в пунктах 2.5, 2.8, 2.9, 2.10, 2.19, 3.10, 3.11, 3.14, 3.15, 3.16, 3.20, 3.22, 3.43 обоснований департамента по социальной политике предусмотрены расходы без детализации по конкретным направлениям расходов, а именно указаны только количество и сумма, каких либо расчетов, обосновывающих данные затраты в пределах доведенного объема предельных бюджетных ассигнований, а также указаний на соответствующие договоры, муниципальные контракты, муниципальные правовые акты города Нижневартовска, обосновывающих право выделять средства бюджета города на осуществление полномочий департамента по социальной политике, отсутствуют.

Указанные выше факты свидетельствуют о формальном подходе к составлению обоснований (расчетов) плановых сметных показателей со стороны департамента по социальной политике, что не обеспечивает прозрачность формирования плановых показателей.

С целью надлежащего осуществления полномочий, предусмотренных статьей 158 БК РФ, в части составления обоснований бюджетных ассигнований и, принимая во внимание тот факт, что указанные выше нарушения при утверждении бюджетных смет являются основанием для применения к ГРБС мер административной ответственности, департаменту по социальной политике необходимо обеспечить устранение нарушений и обеспечить полноту обоснований (расчетов) плановых сметных показателей при утверждении бюджетных смет.

Данное замечание отражено Счетной палатой в заключении на проект решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 04.12.2023 № 244-З/СП.

2. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска утвержден приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства от 22.03.2023 № 53/31-П (далее – Порядок ДЖКХ № 53/31-П).

В пункте 2.4 Порядка ДЖКХ № 53/31-П установлено, что проект бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства и подведомственного учреждения на очередной финансовый год и на плановый период с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей составляется в одном экземпляре по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку в процессе формирования проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с доведенными департаментом финансов администрации города предельными объемами бюджетных ассигнований с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей не позднее 10 рабочих дней после окончательного доведения департаментом финансов администрации города предельных объемов бюджетных ассигнований, и подписываются руководителем подведомственного учреждения и руководителем департамента жилищно-коммунального хозяйства. Проект бюджетной сметы подведомственного учреждения формируется, подписывается с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей, не утверждается. Повторное рассмотрение осуществляется в порядке, предусмотренном абзацами третьим и пятым настоящего пункта.

Процесс формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрен Порядком составления проекта бюджета. Приложением 2 Порядка составления проекта бюджета города предусмотрен график подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период, согласно которому:

срок доведения предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период (уточненные) департаментом финансов администрации города установлен до 25 октября текущего года (пункт 22);

процесс составления проекта решения Думы города о бюджете города Нижневартовска на очередной финансовый год и плановый период, а также процесс формирования документов и материалов, подлежащих представлению в Думу города одновременно с указанным проектом должен быть закончен департаментом финансов администрации города до 15 ноября текущего года (пункт 23).

Сроков окончательного доведения предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период, равно как и самого понятия «окончательного доведения департаментом финансов предельных объемов бюджетных ассигнований» Порядком составления проекта бюджета города, Порядком ДЖКХ № 53/31-П не предусмотрено, в связи с чем не представляется возможным однозначно определить день, который будет являться днем окончательного доведения предельных объемов бюджетных ассигнований, от которого начинается отсчет 10 рабочих дней, в течение которых получатель бюджетных средств должен утвердить проект бюджетной сметы.

Например, предельные объемы бюджетных ассигнований департаменту жилищно-коммунального хозяйства доведены письмом департамента финансов от 25.09.2024 № 28-Исх-1366. Письмами департамента финансов от 17.10.2024 № 28-Исх-1505, от 25.10.2024 № 28-Исх-1535, от 02.11.2024 № 28-Исх-1589 департаменту жилищно-коммунального хозяйства доведены уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований. В письме департамента финансов от 02.11.2024 № 28-Исх-1589 имеется информация о том, что предельные объемы бюджетных ассигнований не являются окончательными.

В данной ситуации у получателя бюджетных средств согласно установленному порядку на момент формирования проекта бюджета города и внесения его на рассмотрение и утверждение Думой города не возникает обязанность по формированию проекта бюджетной сметы, поскольку предельные объемы бюджетных ассигнований, доведенные до него, не являются окончательными.

Кроме того, пунктами 2 и 5 Общих требований установлено, что ГРБС утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений, в котором вправе установить порядок и сроки составления и подписания проектов смет. Из пункта 2.4

Порядка ДЖКХ № 53/31-П следует, что проект бюджетной сметы должен быть составлен и подписан.

Учитывая, что Порядок ДЖКХ № 53/31-П включает подписание проекта бюджетной сметы в качестве процедуры, не включенной в процесс составления проекта бюджетной сметы, с целью четкого определения момента истечения срока формирования проекта бюджетной сметы необходимо также установить срок подписания проекта бюджетной сметы.

Согласно пункту 5 Общих требований ГРБС вправе самостоятельно конкретизировать срок составления и срок подписания проекта бюджетной сметы.

Необходимо отметить, что данное замечание отражено Счетной палатой в заключении на проект решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 04.12.2023 №244-З/СП.

Проект бюджетной сметы подведомственного учреждения формируется, подписывается с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей, не утверждается.

В ходе экспертизы проекта бюджета города в адрес Счетной палаты представлены проекты бюджетных смет департамента жилищно-коммунального хозяйства и его подведомственного учреждения – муниципального казенного учреждения города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее в настоящем разделе – Управление).

Форма проекта бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства соответствует форме, утвержденной в приложении 3 к Порядку ДЖКХ № 53/31-П. Проект бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства подписан исполняющим обязанности заместителя главы города, директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска 12.11.2024 года. Одновременно с проектом бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства представлены расчеты (обоснования) плановых сметных показателей.

По итогам выборочной проверки обоснований плановых сметных показателей, установлено, что большая их часть носит информативный характер, то есть указаны только итоговые суммы, а ссылки на расчеты и сами расчеты отсутствуют, что не позволяет сделать однозначный вывод об обоснованности данных показателей без запроса дополнительных обосновывающих документов.

Также в нижеследующих расчетах (обоснованиях) плановых сметных показателей департамента жилищно-коммунального хозяйства предусмотрены расходы без детализации, а именно: не указаны количество, стоимость работ (услуг) за единицу, обосновывающих данные затраты в пределах доведенного объема предельных бюджетных ассигнований, а также отсутствуют указания на соответствующие договоры, муниципальные контракты, муниципальные правовые акты города Нижневартовска, обосновывающие право выделять средства бюджета города на осуществление соответствующих полномочий департамента жилищно-коммунального хозяйства:

по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» КОСГУ 245 «Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

по виду расходов 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению» КОСГУ 246 «Безвозмездные перечисления некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» КОСГУ 24А «Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Форма проекта бюджетной сметы Управления в целом соответствует форме, утвержденной в приложении 3 к Порядку ДЖКХ № 53/31-П. Однако в нарушение пункта 2.4 Порядка ДЖКХ № 53/31-П на титульном листе проекта бюджетной сметы Управления имеется гриф «Утверждаю».

Проект бюджетной сметы Управления подписан директором, согласован исполняющим обязанности заместителя главы города, директора департамента жилищно-коммунального хозяйства 11.11.2024 года и в нарушение пункта 2.4 Порядка ДЖКХ № 53/31-П утвержден директором Управления.

Учитывая изложенные замечания к Порядкам ведения смет вышеуказанными ГРБС в части возможного неоднозначного их правоприменения и принимая во внимание тот факт, что нарушение установленных Порядков ведения смет является основанием для применения к получателю бюджетных средств мер административной ответственности, указанным ГРБС необходимо внести соответствующие изменения в утвержденные ими Порядки ведения смет.

Раздел 9. Анализ планирования закупок, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

Расходы, предусмотренные в проекте бюджета города, включают в себя в том числе расходы на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, закупки с целью социального обеспечения населения, а также бюджетные инвестиции на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности. Динамика данных расходов представлена в таблице.

Наименование показателя	КВР	Уточненные показатели СБР на 01.11.2024, тыс. рублей	Проект бюджета города, тыс. рублей			
			2025 год	отклонение от показателей СБР от 01.11.2024	2026 год	2027 год
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 414 464,24	2 351 913,71	-62 550,53	2 105 696,50	2 158 718,70
Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	2 674,06	2 220,00	-454,06	2 220,00	2 220,00
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	2 624 447,04	1 928 274,28	-696 172,76	1 118 877,78	42 204,79
Общий объем расходов бюджета		27 417 971,08	29 959 123,80	х	27 878 256,97	27 267 977,56

1) Объем бюджетных ассигнований, планируемых по коду вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее в настоящем разделе – закупки, КВР 200) на очередной 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, составил:

на 2025 год 2 351 913,71 тыс. рублей, или 7,8% от общего объема планируемых расходов на 2025 год (29 959 123,80 тыс. рублей);

на 2026 год 2 105 696,50 тыс. рублей, или 7,5% от общего объема планируемых расходов на 2026 год (27 878 276,97 тыс. рублей);

на 2027 год 2 158 718,70 тыс. рублей, или 7,9% от общего объема расходов на 2027 год (27 267 977,56 тыс. рублей).

Общий объем планируемых расходов по КВР 200 на 2025 год по сравнению с показателями 2024 года (2 414 464,24 тыс. рублей) уменьшен на 2,3%, или 62 550,53 тыс. рублей.

Прогнозируемые бюджетные ассигнования по КВР 200 предусмотрены в рамках мероприятий 14 муниципальных программ и 5 непрограммных направлений деятельности. Основная доля бюджетных ассигнований на закупки в 2025 году запланирована главными распорядителями средств бюджета города:

департаментом жилищно-коммунального хозяйства в сумме 1 508 378,71 тыс. рублей, или 64,1% от общего объема закупок. Расходы запланированы в рамках четырех муниципальных программ и одного непрограммного направления деятельности, в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) в 2025 году муниципальных учреждений, подведомственных департаменту жилищно-коммунального хозяйства, а именно одного муниципального казенного учреждения, одного муниципального бюджетного учреждения и департамента жилищно-коммунального хозяйства. Основная доля закупок департамента жилищно-коммунального хозяйства предусмотрена по комплексу процессных мероприятий «Создание благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан» и составит 90,9%, или 1 370 989,62 тыс. рублей от общего объема закупок департамента на 2025 год;

администрацией города в сумме 668 311,35 тыс. рублей, или 28,4% от общего объема закупок. Расходы запланированы в рамках реализации одиннадцати муниципальных программ и трех непрограммных направлений деятельности, в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) в 2025 году муниципальных учреждений, подведомственных администрации города Нижневартовска, а именно двух муниципальных казенных учреждений и департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов.

2) На закупки на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения по элементу вида расходов 323 «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (далее в настоящем разделе – КВР 323) в 2025 году планируются бюджетные ассигнования в размере 2 220,00 тыс. рублей в рамках исполнения муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»:

600,00 тыс. рублей на изготовление персонифицированных транспортных карт для организации бесплатного проезда за счет средств бюджета города;

120,00 тыс. рублей на компенсацию расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям;

1 500,00 тыс. рублей на приобретение новогодних детских подарков с целью их дальнейшего предоставления детям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и граждан, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Детальный анализ формирования расходов по КВР 323 приведен в соответствующем разделе настоящего заключения.

3) Капитальные вложения на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (по группе вида расходов 400) предполагают приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества и осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной

собственности за счет всех источников финансирования в 2025–2027 годах прогнозируется в размере 3 089 356,85 тыс. рублей, в том числе:

на 2025 год в сумме 1 928 274,28 тыс. рублей, или 6,4% от общего объема планируемых расходов на 2025 год (29 959 123,80 тыс. рублей);

на 2026 год в сумме 1 118 877,78 тыс. рублей, или 4,0% от общего объема планируемых расходов на 2026 год (27 878 276,97 тыс. рублей);

на 2027 год в сумме 42 204,79 тыс. рублей, или 0,1 % от общего объема планируемых расходов на 2026 год (27 267 977,56 тыс. рублей).

Детальный анализ формирования капитальных вложений на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности приведен в соответствующем разделе настоящего заключения.

Оценка действий муниципальных заказчиков по обоснованию закупок при формировании плана-графика закупок для обеспечения муниципальных нужд на соответствие установленным правилам

В силу части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее в настоящем разделе – Закон о контрактной системе) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) установлены единые правила формирования, утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) плана-графика.

Согласно пунктам 3, 9 Постановления № 1279 план-график формируется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы таких заказчиков как получателей бюджетных средств в соответствии с БК РФ, в форме электронного документа по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Принимая во внимание вышеуказанные нормы действующего законодательства и объективную невозможность предоставить доступ к сформированному проекту плана-графика в личном кабинете ЕИС, в адрес Счетной палаты для проведения экспертизы проекта Решения о бюджете города, проекты планов-графиков представлены в виде документов, сформированных в формате Excel.

По итогам выборочного анализа информации, отраженной в представленных документах (проектах планов-графиков), установлено нижеследующее.

Форма проектов планов-графиков соответствует форме, установленной в приложении к Постановлению № 1279. В проекты планов-графиков включены в том числе

идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе (пункт 1 части 2 статьи 16), наименование объекта и (или) наименования объектов закупок (пункт 2 части 2 статьи 16), объем финансового обеспечения для осуществления закупок (пункт 3 части 2 статьи 16), сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок (пункт 4 части 2 статьи 16).

По результатам проведенного выборочного анализа информации, представленной от муниципальных заказчиков, в части обоснования закупок для обеспечения муниципальных нужд при формировании проектов планов-графиков установлено, что обоснования закупок для обеспечения муниципальных нужд определены на основании утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.

В результате анализа применения бюджетной классификации при планировании расходов установлено, что отражение в Проекте бюджета города бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Обеспечение информирования населения о деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных переданных государственных полномочий» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не соответствует требованиям Приказа Минфина № 82н.

Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска осуществляется путем заключения договоров со средствами массовой информации.

Согласно пункту 18.2.12 Приказа Минфина № 82н по разделу 1200 «Средства массовой информации» отражаются расходы на обеспечение выполнения функций учреждениями, обеспечивающими предоставление услуг в сфере массовой информации, а также на проведение мероприятий в указанной сфере. Расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство, управление в сфере средств массовой информации, а также разработку общей политики, планов, программ и бюджетов в этой сфере, управление ими, их координацию и контроль, поддержку информационных агентств в области средств массовой информации; иные расходы, включая выплату премий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации, не отнесенные на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов отражаются по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации».

Таким образом, расходы на обеспечение информирования населения о деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска необходимо отражать по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации».

Раздел 10. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, а также бюджетных ассигнований, планируемых на создание и капитальный ремонт объектов при реализации муниципальных программ города

Анализ динамики формирования общего планируемого объема бюджетных инвестиций, в том числе путем сопоставления его с предыдущим и текущим финансовым годом с указанием структуры (в разрезе разделов и подразделов), источников финансирования, доли данных расходов в общем объеме расходов бюджета города

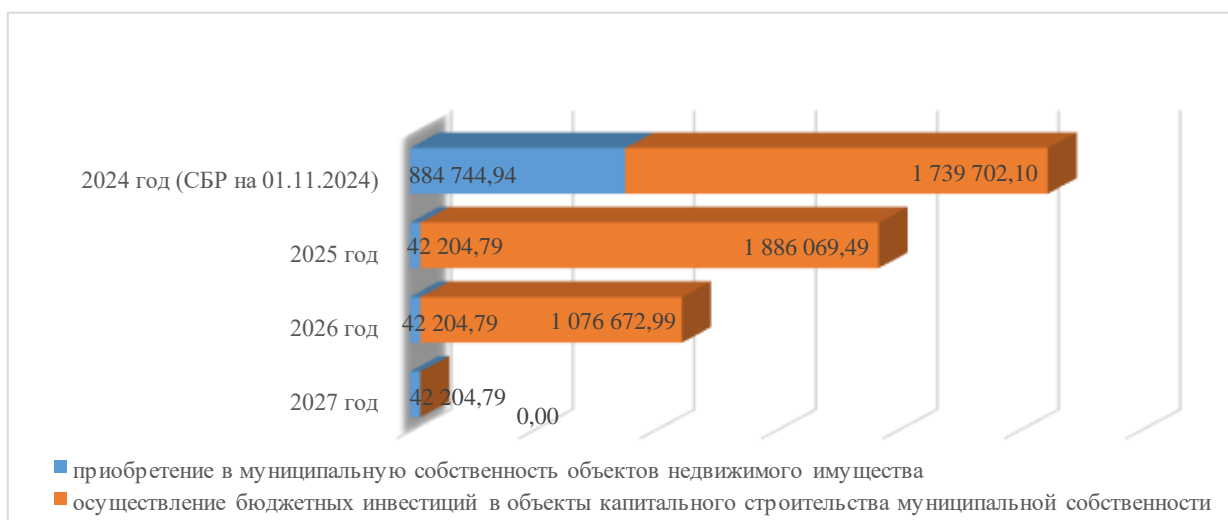
В проекте бюджета города бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее в настоящем разделе – бюджетные инвестиции) на 2025–2027 годы прогнозируются в размере 3 089 356,85 тыс. рублей, или 5,5% от общей суммы расходов проекта бюджета города, в том

числе 1 928 274,28 тыс. рублей в 2025 году, 1 118 877,78 тыс. рублей в 2026 году, 42 204,79 тыс. рублей в 2027 году, или 6,4%, 4,0%, 0,2% от общей суммы расходов в соответствующем году.

Бюджетные инвестиции планируются по двум направлениям: в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества.

Структура общего объема бюджетных инвестиций в разрезе направлений, а также динамика планируемых бюджетных инвестиций в 2025 году по сравнению с уточненными сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.11.2024 год назначениями на 2024 год, а также объем бюджетных инвестиций в плановом периоде 2026 и 2027 годов в сравнении с планируемыми бюджетными инвестициями в предыдущем периоде, отражены на диаграмме.

Бюджетные инвестиции, планируемые на 2025 год, на 26,5% меньше бюджетных

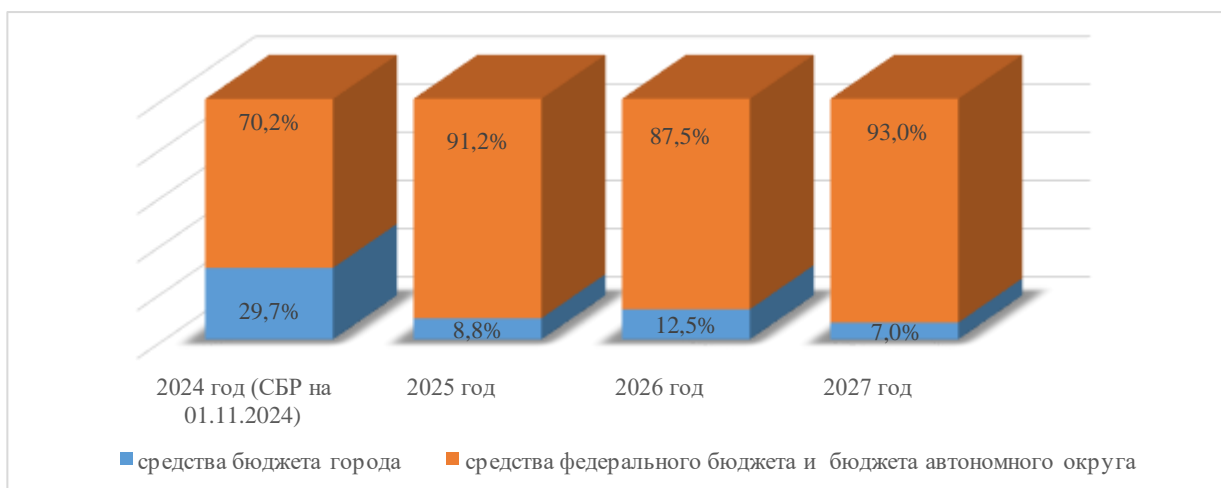


инвестиций, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.11.2024 на 2024 год. Основной причиной уменьшения бюджетных инвестиций является снижение на 95,2% объема межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа, направляемых на реализацию мероприятия по приобретению жилья для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, которые в 2024 году составляют 884 744,94 тыс. рублей при планируемых поступлениях в 2025 году 39 250,45 тыс. рублей.

Значительное снижение объема бюджетных инвестиций в проекте решения о бюджете на 2026 и 2027 годы на 42,0% и 95,9% соответственно по сравнению с предыдущим годом, связано с вводом в эксплуатацию затратных объектов капитального строительства: по одному объекту в 2025 году и в 2026 году, при полном отсутствии планирования финансирования на объекты капитального строительства в 2027 году.

Детальный анализ динамики объема бюджетных инвестиций отражен при анализе бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ, объектов капитального строительства, объектов, планируемых к приобретению в муниципальную собственность, в соответствующем разделе настоящего заключения.

Структура инвестиций по источникам финансирования отражена ниже.



Распределение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в проекте бюджета города по отраслевым направлениям сложилось следующим образом.

Отраслевое направление		СБР на 2024 год на 01.11.2024, тыс. рублей	Объем бюджетных ассигнований в проекте бюджета, тыс. рублей			Доля в объеме инвестиций за 3 года, %
			2025 год	2026 год	2027 год	
04	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	707 814,07	46 061,92	55 652,81	0,00	3,3
04.09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	707 814,07	46 061,92	55 652,81	0,00	-
05	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	931 478,23	76 150,66	45 794,17	42 204,79	5,3
05.01	Жилищное хозяйство	884 744,94	42 204,79	42 204,79	42 204,79	-
05.02	Коммунальное хозяйство	46 733,29	33 945,87	3 589,38	-	-
06	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	-	-	28 187,80	-	0,9
06.05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	-	-	28 187,80	-	-
07	ОБРАЗОВАНИЕ	188 131,35	-	-	-	0
07.01	Дошкольное образование	188 131,35	-	-	-	-
11	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	797 023,39	1 806 061,70	989 243,00	-	90,5
11.01	Физическая культура	62 582,07	-	-	-	-
11.02	Массовый спорт	734 441,32	1 806 061,70	989 243,00	-	-

В структуре бюджетных инвестиций наибольшую долю (90,5%) составят расходы по отраслевому направлению «Физическая культура и спорт», что обусловлено созданием двух спортивных объектов «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств» и «Многофункциональный комплекс в 27 квартале». В 2025 году по сравнению с показателем на 2024 год, определенным сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.11.2024 года, по данному направлению экономики объем бюджетных инвестиций увеличится более чем в 2,2 раза, что связано с обеспечением принятых бюджетных обязательств по заключенным муниципальным контрактам на выполнение проектно-изыскательских работ и выполнение работ по строительству вышеназванных спортивных объектов.

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ, объектов капитального строительства, объектов, планируемых к приобретению в муниципальную собственность. Анализ основных причин изменения объемов бюджетных инвестиций по действующим объектам капитального строительства и возникновения необходимости новых объектов бюджетных инвестиций с указанием на наличие или отсутствия принятого решения на данные изменения, в том числе в реестре расходных обязательств. Анализ направлений, по которым планируется реализация данных бюджетных ассигнований, соответствие их установленным стратегическим целям

Анализ динамики объема бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ соответствует информации, отраженной в настоящем разделе при проведении анализа

структуры общего объема бюджетных инвестиций в разрезе направлений, ввиду соответствия планирования бюджетных инвестиций по направлению «приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества» объему бюджетных инвестиций муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП Обеспечение жильем), по направлению «осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности» объему бюджетных инвестиций муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП КапСтрой).

1. В рамках МП Обеспечение жильем планируется приобретение объектов недвижимого имущества на сумму 42 204,79 тыс. рублей ежегодно, что составляет 2,2% от объема бюджетных инвестиций в 2025 году, 3,8% в 2026 году и 100% в 2027 году.

В целях приобретения жилых помещений для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан, формирования маневренного жилищного фонда в рамках МП Обеспечение жильем в 2025 году планируется приобретение 10 помещений общей площадью 421,98 кв. м. Расчет потребности бюджетных ассигнований на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений определен исходя из норматива средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию город Нижневартовск Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на четвертый квартал 2024 года, установленного приказом региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2024 № 61-нп – 100 016,00 рублей, при этом фактическая потребность в обеспечении жильем граждан не учитывается.

2. Значительный объем бюджетных инвестиций планируется по МП КапСтрой, а именно 1 886 069,49 тыс. рублей, или 97,8% от объема бюджетных инвестиций по указанной программе в 2025 году, 1 076 672,99 тыс. рублей, или 96,2% в 2026 году. В плановом периоде 2027 года бюджетные инвестиции по МП КапСтрой не предусмотрены.

Весомая часть (80,0%) в расходах МП КапСтрой в 2025 году предусмотрена на реализацию регионального проекта «Укрепление материально-технической базы учреждений спорта», в рамках которого бюджетные инвестиции планируется направить на обеспечение обязательств по заключенному муниципальному контракту на выполнение работ по строительству объекта «Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска». В 2026 году доля бюджетных инвестиций на оплату работ по завершению строительства данного объекта составит 91,9% от объема бюджетных инвестиций по МП КапСтрой в соответствующем году.

Также в 2025 году в рамках регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» 15,8% от объема бюджетных инвестиций МП КапСтрой запланировано на завершение строительства объекта «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств», реализация которого до 2025 года осуществлялась в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Демография».

Кроме того, в 2025 году планируются бюджетные инвестиции в объеме 4,2% от бюджетных инвестиций МП КапСтрой на оплату работ по созданию объекта «Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 3П г. Нижневартовска», в частности, на выполнение работ по обеспечению земельных участков для индивидуального жилищного строительства внутриквартальными проездами (1 этап. 1,5 очереди) и на выполнение работ по монтажу распределительных сетей электроснабжения 0,4 кВ и наружного освещения (4 очередь 2 этап). На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия муниципальный контракт по результатам конкурентной закупки не заключен.

В 2026 году проектом бюджета города кроме бюджетных ассигнований на завершение строительства объекта также планируются бюджетные инвестиции на выполнение проектно-

изыскательских работ на следующих объектах: «Реконструкция улицы Пионерской от улицы Чапаева до жилого дома 12 по улице Пионерской во внутриквартальный проезд», «Реконструкция улицы Спортивной от улицы Чапаева до улицы Пермской города Нижневартовска», «Укрепление берега и дна реки Обь г. Нижневартовска (7 очередь)», а также на выполнение работ по обеспечению земельных участков для индивидуального жилищного строительства внутриквартальными проездами объекта «Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 12П г. Нижневартовска».

В соответствии с требованиями Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности за счет средств бюджета города и Правил принятия решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нежилых зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, утвержденных постановлением Администрации города Нижневартовска от 05.02.2015 № 208 (далее – Порядок № 208), решение о реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) считается принятым со дня подписания распоряжения администрации города об утверждении (изменении) Перечня объектов капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции). Данный перечень утвержден распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.09.2018 № 1266-р (далее в настоящем разделе – Перечень объектов).

Все объекты капитального строительства (реконструкции), финансирование которых запланировано в 2025 и в 2026 годах, включены в Перечень объектов.

Департаментом строительства администрации города (далее также – департамент строительства) в качестве обоснований к проекту бюджета города представлены расчеты начальной (максимальной) цены контрактов, сводные сметы, а также заключенные муниципальные контракты, по которым приняты бюджетные обязательства. Обоснованность сумм, запланированных к предоставлению в форме бюджетных инвестиций на период 2025-2026 годов, подтверждена.

В нарушение пункта 2.6 приложения 1 к Порядку № 208, которым определен перечень информации, указываемый в отношении каждого объекта капитального строительства (реконструкции) при включении его в Перечень объектов, который содержит в том числе срок строительства (реконструкции) объекта капитального строительства (реконструкции), по объектам «Реконструкция улицы Пионерской от улицы Чапаева до жилого дома 12 по улице Пионерской во внутриквартальный проезд» и «Реконструкция улицы Спортивной от улицы Чапаева до улицы Пермской города Нижневартовска», «Укрепление берега и дна реки Обь г. Нижневартовска (7 очередь)» в Перечне объектов отражен срок выполнения проектно-изыскательских работ, а срок выполнения строительно-монтажных работ не установлен.

Отсутствие в Перечне объектов сроков их реализации после разработки проектной документации зачастую приводит к потере актуальности полученных результатов в связи с систематическим внесением изменений в технические регламенты, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды и иных стандартов в области строительства и (или) к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Кроме вышеперечисленных в Перечень объектов включены объекты капитального строительства, реализация которых планируется в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов в рамках МП КапСтрой, при этом в соответствующем периоде финансирование проектом бюджета города не предусмотрено, например:

«Локальные очистные сооружения на выпусках сточных вод с территории города Нижневартовска» с указанием информации о сроках выполнения проектно-изыскательских работ в 2025-2026 годах;

«Улица Строителей от улицы Ханты-Мансийской до улицы Героев Самотлора города Нижневартовска» и «Улица № 25 (от перекрестка с улицей Северной до перекрестка с улицей Героев Самотлора), улица № 26 (от перекрестка улицы Юрия Тимошкова до перекрестка

улицы № 25) города Нижневартовска», с планированием выполнения проектно-изыскательских работ в 2026 году.

В 2024 году в Перечень объектов на основании протокола заседания комиссии по отбору инвестиционных проектов капитального строительства в городе Нижневартовске № 27 от 12.09.2024 года включены два объекта капитального строительства: «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 10В микрорайоне города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с углубленным изучением отдельных предметов (гимназия) с универсальной безбарьерной средой)» и «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А микрорайоне г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» с планированием выполнения проектно-изыскательских работ в 2025 году и строительно-монтажных работ в 2026-2027 годах. Основанием для включения объекта капитального строительства (реконструкции) в Перечень являлось постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2023 № 561-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Строительство», которым установлен иной срок реализации, чем указан в Перечне объектов, а именно 2029-2030 годы (ПИР, СМР). Финансирование в плановом периоде на данные объекты проектом бюджета города не предусмотрено.

Отсутствие бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства (реконструкции), планируемых к реализации Перечнем объектов, ведет к тому, что количество нереализованных объектов с каждым годом растет.

Анализ динамики формирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов отражен в приложении № 3 к настоящему заключению.

*Объекты, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2025–2027 годах, оценка
достаточности запланированного на них финансирования*

Согласно информации, предоставленной департаментом строительства, в период 2025–2027 годов планируется ввести в эксплуатацию шесть объектов капитального строительства (реконструкции). Изменение даты ввода объектов в эксплуатацию на один календарный год, по сравнению с предоставленной в 2024 году департаментом строительства администрации города информацией, коснулось двух объектов «Спортивный комплекс «Центр боевых искусств» (ввод в эксплуатацию планируется в 2025 году, ранее планировался в 2024 году) и «Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска» (ввод в эксплуатацию планируется в 2026 году, ранее планировался в 2025 году).

Информация о вводе объектов капитального строительства в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета отражена в таблице:

Раздел, п/раздел	Наименование раздела, подраздела	Количество планируемых объектов, в разрезе сроков (годов) окончания строительства, ед.			
		2024	2025	2026	2027
04.09	Дорожное хозяйство (Дорожные фонды), в том числе:	2	1	1	-
	Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы №21 до улицы Северной	1	-	-	-
	Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска	1	-	-	-
	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 3П г. Нижневартовска	-	1	-	-
	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 12П г. Нижневартовска	-	-	1	-
05.02	Коммунальное хозяйство, в том числе:	1	1	1	-
	Восточный планировочный район (V очередь строительства) города Нижневартовска. Инженерное обеспечение кварталов № 40-42	1	-	-	-
	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 3П г. Нижневартовска	-	1	-	-

	Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 12П г. Нижневартовска	-	-	1	-
07.01	Дошкольное образование, в том числе:	1	-	-	-
	Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска	1	-	-	-
11.02	Массовый спорт, в том числе:	-	1	1	-
	Спортивный комплекс "Центр боевых искусств"	-	1	-	-
	Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска	-	-	1	-
	Итого	4	3	3	-

Оценка уровня достаточности доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции), осуществленная на основании сведений, представленных главными распорядителями бюджетных средств, показала, что планируемый объем бюджетных ассигнований по вышеперечисленным объектам достаточен для завершения работ.

Однако финансирование отдельных объектов осуществляется не в полном объеме, что влечет необходимость дробления работ на этапы, очередности, в соответствии с объемом выделенных средств. Такое дробление на несколько закупок, может повлечь использование бюджетных средств в большем объеме, чем определено изначально, в связи с возникновением потребности в дополнительных работах, связанных с временным разрывом в строительстве. Так, бюджетные инвестиции на объекте «Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 3П г. Нижневартовска» в 2025 году запланированы по различным направлениям в рамках двух муниципальных программ: по МП КапСтрой – на выполнение работ по обеспечению земельных участков для индивидуального жилищного строительства внутриквартальными проездами 1 этап 1,5 очереди, на выполнение работ по монтажу распределительных сетей электроснабжения 0,4кВ и наружного освещения 1 этап, 4 очередь, по муниципальной программе «Развитие градостроительной деятельности и жилищного строительства в городе Нижневартовске» – на выполнение работ по обеспечению земельных участков для индивидуального жилищного строительства внутриквартальными проездами 1 этап, 1,5 очереди.

Анализ правомерности планирования расходов на предоставление бюджетных ассигнований на создание объектов некапитального характера и ремонт объектов муниципальной собственности, а также на благоустройство при реализации муниципальных программ города (выборочным способом). Оценка обоснованности расчетов планируемого объема расходов

Проектом бюджета города на создание объектов некапитального характера и ремонт объектов муниципальной собственности, на благоустройство и подобные ремонтно-строительные работы запланированы следующие расходы.

1. Администрацией города Нижневартовска в рамках МП КапСтрой на период 2025–2027 годов планируются бюджетные ассигнования на выполнение работ по содержанию объекта «Улица Московкина от улицы Героев Самотлора до улицы Салманова города Нижневартовска» по заключенному муниципальному контракту жизненного цикла на сумму: 8 686,86 тыс. рублей в 2025 году, 9 086,45 тыс. рублей в 2026 году, 9 504,45 тыс. рублей в 2027 году.

Кроме того, в 2025 году в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация мероприятий, направленных на устранение несанкционированного размещения отходов» МП КапСтрой запланированы бюджетные ассигнования в размере 9 566,67 тыс. рублей по направлению экономики 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на выполнение работ по разработке проекта рекультивации земельного участка с кадастровым номером 86:11:0202001:4503 в целях исполнения решения Нижневартовского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.05.2023 № 86RS0002-01-2022-010295-34 по иску Северо-Уральского межрегионального управления Федеральной

службы по надзору в сфере природопользования о несанкционированном размещении отходов.

Согласно пункту 18.2.6 Приказом Минфина № 82н раздел 0600 «Охрана окружающей среды» включает расходы на обеспечение экологического контроля, очистку сточных вод, сбор и удаление отходов, охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, очистку атмосферного воздуха и другие расходы в области охраны окружающей среды.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы в области охраны окружающей среды, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

Согласно части 10 статьи 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) – деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

К вопросам местного значения городского округа относится также организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, то есть деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (абзац одиннадцатый статьи 1 и пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 7-ФЗ, пункт 11 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ).

В статье 10 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что органами местного самоуправления осуществляется управление в области охраны окружающей среды в соответствии с данным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях организации деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города Нижневартовска постановлением администрации города Нижневартовска от 30.07.2021 № 632 утверждено Положение об организации мероприятий в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города Нижневартовска (далее – Положение № 632), разделу IV которого расходы, возникающие при выполнении мероприятий в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города Нижневартовска, являются расходными обязательствами муниципального образования и обеспечиваются за счет средств бюджета города, а также за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации по соглашениям о предоставлении субсидий в объеме, установленном решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период по муниципальной программе «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске».

Таким образом, целесообразно расходы на выполнение работ по разработке проекта рекультивации земельного участка с кадастровым номером 86:11:0202001:4503, а также последующие расходы на выполнение самих работ планировать в рамках муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске», целевые показатели которой более эффективно и полно отражают результативность планируемого мероприятия, при этом включив в качестве участника муниципальной программы МКУ УКС.

2. Администрацией города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город

Нижневартовск» на период 2025–2027 годов планируются бюджетные ассигнования на выполнение работ на следующих объектах:

«Городское кладбище. Расширение» (в данном пункте – Объект), на 2025 год запланированы соответствующие расходы в сумме 60 000,00 тыс. рублей, что не соответствует расчету размера начальной (максимальной) цены на выполнение работ по Объекту (5 этап) на сумму 103 856,45 тыс. рублей, представленному департаментом строительства в качестве обоснования. В результате контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой города Нижневартовска, по проверке законности, эффективности и целевого характера использования средств бюджета города, направленных на выполнение работ по строительству объекта «Городское кладбище. Расширение», установлен факт произвольного дробления предусмотренного проектом объема работ на очереди, этапы, в соответствии с выделенными лимитами, что может повлечь использование бюджетных средств на непредусмотренные изначально работы, чем определено проектной документацией, в связи с вероятным возникновением временных разрывов при выполнении работ по созданию объекта.

В целях снижения рисков по неэффективному и неэкономному использованию бюджетных средств планирование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять на основании расчетов, прошедших соответствующие экспертизы, исчисление объема средств нереализованных мероприятий по строительству Объекта производить в разрезе выбранного способа детализации, с учетом анализ уже выполненных работ на Объекте;

«Комсомольский бульвар от улицы Мира до озера Комсомольское города Нижневартовска», на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 83 964,46 тыс. рублей;

«Благоустройство территории по адресу: микрорайон 12, улица Мира, 62а города Нижневартовска», на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 25 105,00 тыс. рублей.

Также запланированы бюджетные ассигнования на реализацию в 2025 году восьми инициативных проектов: «Сквер Героев» (примечание – улица Чапаева, 7 533,51 тыс. рублей ЛСР не подписан), «Активное детство в 7 микрорайоне» (6 966,40 тыс. рублей), «Благоустройство тротуарной зоны по четной стороне улицы Интернациональной в 7 микрорайоне» (9 946,47 тыс. рублей), «Безопасность и комфорт в приоритете» (4 977,45 тыс. рублей), «Тонус» (примечание – благоустройство площадки в створе домов улицы Мира 27/2, 27№, 27В, 27Ж, 10 257,16 тыс. рублей), «Собака – друг человека» (примечание – устройство площадки для выгула собак, 1 157,70 тыс. рублей), «Сиреневая аллея» (примечание – 8 микрорайон, 7 500,01 тыс. рублей), «Модернизация элементов ландшафтной планировки по улице Героев Самотлора четная сторона в створе улиц Мира и проезда Восточного» (4 350,00 тыс. рублей).

При выборочном анализе обоснованности расчетов планируемого объема бюджетных средств на выполнение работ по вышеперечисленным объектам установлено, что в основном стоимость работ сформирована на основании утвержденных сметных нормативов либо расчетов, произведенных на их основании, а также на основании проведенного анализа рынка планируемых к выполнению работ.

Вместе с тем в отдельных расчетах, обосновывающих объем бюджетных ассигнований, в том числе и на реализацию инициативных проектов, отсутствуют достаточные показатели, необходимые для достоверного его определения. Установлено неправомерное включение расходов, завышающих стоимость работ, а также выявлено, что не учтены доходы от утилизации демонтированного металлолома и иных «возвратных материалов» и как следствие, данные суммы неправомерно включены в проект бюджета города.

Например, в расчет стоимости работ на объекте «Благоустройство территории по адресу: микрорайон 12, улица Мира, 62а города Нижневартовска» неправомерно включены непредвиденные расходы в размере 1%, или 248,53 тыс. рублей, со ссылкой на пункт 179

Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр, тогда как согласно данному пункту размер непредвиденных расходов предусмотрен только для объектов капитального строительства непроизводственного и производственного назначения, линейных объектов, а также для уникальных, особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем, основания для включения непредвиденных расходов в стоимость работ по строительству некапитальных строений и сооружений, по благоустройству, отсутствуют.

Отмечено аналогичное нарушение по неправомерному включению расходов при определении стоимости работ на объекте «Благоустройство тротуарной зоны по четной стороне улицы Интернациональной в 7 микрорайоне», в котором сумма непредвиденных расходов составила 98,48 тыс. рублей.

При выборочном анализе методики формирования цены работ на объекте «Тонус» установлено, что в состав работ включен демонтаж 546,5 кв. м. металлических конструкций, что повлечет получение дохода от реализации демонтированного имущества, в связи с чем возможно уменьшение стоимости работ за счет экономии бюджетных средств, образующейся после вычета стоимости демонтированного металлолома, что не было учтено при определении финансовых затрат на реализацию данного мероприятия.

Таким образом, во избежание неэффективного использования бюджетных средств при планировании расходов бюджета города, в частности на выполнение ремонтных работ и благоустройства, обоснование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять на основании расчетов, выполненных с соблюдением сметных нормативов, методики определения сметной стоимости, иных нормативных документов в области ценообразования.

3. Администрацией города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и жилищного строительства в городе Нижневартовске» в период 2025–2027 годов планируются бюджетные ассигнования на выполнение работ по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства (искусственное повышение рельефа (отсыпка) территории) в микрорайонах города Нижневартовска: в 2025 году в микрорайоне 3П в сумме 82 081,04 тыс. рублей, в 2026 году в микрорайоне 12П в сумме 42 204,79 тыс. рублей, в 2027 году в микрорайоне 13П в сумме 100 000,00 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований не обеспечивает финансирование объектов в полном объеме согласно представленным расчетам начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ на всех трех объектах.

4. В рамках муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» проектом бюджета города запланированы расходы на проведение ремонтных работ по текущему ремонту зданий и помещений, находящихся в оперативном управлении МКУ «УМТО», в сумме 1 250,00 тыс. рублей, ежегодно; на выполнение работ по устройству подъемника для маломобильных групп населения административного здания, расположенного по адресу: г. Нижневартовск, пр. Победы, 18, в 2025 году в сумме 180,00 тыс. рублей и на выполнение работ по ремонту выставочного зала в 2025 году в сумме 1 200,00 тыс. рублей, а также приобретение строительных материалов на сумму 761,60 тыс. рублей, ежегодно.

При анализе обоснованности исчисленного объема расходов на выполнение работ по устройству подъемника для маломобильных групп населения административного здания, расположенного по адресу: г. Нижневартовск, пр. Победы, 18, установлено его завышение на сумму 19,78 тыс. рублей, так как итоговый результат локального сметного расчета (сметы) по

состоянию на 3 квартал 2024 года на выполнение данных работ, представленный в качестве обоснования необходимого финансирования, составляет 160,22 тыс. рублей.

Следует отметить, что в одном из локальных сметных расчетов направление расходов отражено как «выполнение работ по текущему ремонту в административных зданиях» на сумму 1 000,68 тыс. рублей, в котором объемы работ не разделены в разрезе ремонтируемых помещений, зданий, не отражены иные характеристики, позволяющие идентифицировать планируемые к ремонту объекты. При наличии большого количества административных зданий, помещений, гаражей, прилегающих территорий и иных имущественных объектов, предназначенных для обеспечения деятельности органов местного самоуправления города, такой подход не обеспечивает обоснованность формирования объема бюджетных ассигнований на выполнение данных ремонтных работ.

5. На 2025 год планируются расходы на проведение капитального ремонта муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в виде субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг:

учреждениям, подведомственным департаменту образования, бюджетные ассигнования в сумме 95 570,90 тыс. рублей запланированы на завершение капитального ремонта МБОУ «СШ № 2 – многопрофильная имени Е.И. Куропаткина», на благоустройство школьного стадиона и ограждения МБОУ СШ № 10, обустройство территории МБОУ «Гимназия № 1» спортивными сооружениями, на благоустройство территории между МБОУ СШ № 10 и МАУДО г. Нижневартовска «ЦДТ», на выполнение работ по асфальтированию прилегающей территории к зданию МАДОУ г. Нижневартовска ДС № 37 «Дружная семейка», на выполнение работ по устройству теневых навесов на прогулочных площадках МАДОУ г. Нижневартовска ДС № 41 «Росинка» и МБДОУ ДС № 67 «Умка», на капитальный ремонт фасада МБОУ «СШ № 9», на капитальный ремонт кровли МБОУ «СШ № 42».

Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к учреждениям посредством проведения комплекса мероприятий по дооборудованию и адаптации объектов, на реализацию мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (замена оконных блоков на энергосберегающие для уменьшения теплопотерь), на выполнение работ, связанных с заменой ограждения и асфальтированием прилегающей территории МБОУ «СШ № 2 – многопрофильная имени Е.И. Куропаткина»;

учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 21 548,32 тыс. рублей на капитальный ремонт городской библиотеки № 1 МБУ «БИС» и на выполнение работ по обеспечению водоснабжения на объекте «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» по заключенным договорам, на монтаж автоматического узла смешивания в здании крытого тренировочного хоккейного корта, на ремонт инженерных сетей (систем видеонаблюдения, пожаротушения, оповещения).

Выборочное изучение представленных документов по обоснованию объема бюджетных ассигнований на выполнение ремонтных работ показало, что объем бюджетных средств в основном определен на основании утвержденных и проверенных специалистами технического надзора локальных сметных расчетов.

6. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» запланированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (Марафон благоустройства), на ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда, подлежащих предоставлению гражданам в соответствии с жилищным законодательством, на

проведение проверки достоверности определения сметной стоимости ремонтных работ, в сумме 72 650,10 тыс. рублей на 2025 год и по 75 931,00 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы.

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на проведение ремонтных работ выполнен с применением утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 31.07.2020 № 652 норматива затрат на капитальный ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда, подлежащих предоставлению гражданам в соответствии с жилищным законодательством, не более 35 000,00 рублей за 1 квадратный метр общей площади: стоимость принята на уровне 2024 года 26 000,00 тыс. рублей, количество квадратных метров принято в соответствии с заявками, поступившими от управления по жилищной политике администрации города. Затраты на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости ремонтных работ приняты в соответствии с утвержденными нормативными затратами – не более 12 500,00 рублей за смету.

Расчет доведенного объема бюджетных ассигнований на благоустройство территорий, прилегающих к многоквартирным домам (Марафон благоустройства) выполнен на основании расчетов, выполненных управляющими компаниями и представленных в составе предварительных заявок.

В рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» на выполнение работ по приспособлению общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов запланированы бюджетные ассигнования в объеме по 10 562,02 тыс. рублей на 2025 и 2027 годы, 10 894,93 тыс. рублей на 2026 году. Расчет затрат выполнен на основании сметного расчета стоимости аналогичных работ.

7. Муниципальному бюджетному учреждению «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», подведомственному департаменту жилищно-коммунального хозяйства, в рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» в 2025 году планируется предоставление субсидий на ремонт автомобильных дорог в сумме 991 908,10 тыс. рублей: по улице Северной (участок от улицы Нефтяников до улицы Чапаева), улице Мусы Джалиля от улицы 60 лет Октября до улицы Ленина, улице Мира от улицы Маршала Жукова до улицы Кузоваткина, проспекта Победы от улицы Ленина до улицы Мира, проезда от улицы 2П-2 к СОНТ «Буровик», «Березка», «Рубин», путепровода на автомобильной дороге Восточный объезд города Нижневартовска; парковок и тротуаров на улично-дорожной сети города возле парка Победы: по улице Нефтяников и по улице 60 лет Октября; на проведение проектно-изыскательских работы по капитальному ремонту улицы Авиаторов и моста через реку Рязанка по улице Авиаторов, а также на завершение работ по благоустройству Парка Победы города Нижневартовска.

Кроме того, на осуществление строительного контроля (инженерного сопровождения при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог) на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 24 420,05 тыс. рублей.

На 2026 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 906 741,10 тыс. рублей на выполнение ремонта автомобильной дороги по улице Северной (участок от улицы Чапаева до улицы Интернациональной), капитальный ремонт улицы Авиаторов, проспекта Победы (от улицы Омской до улицы 60 лет Октября), улицы 60 лет Октября (от улицы Нефтяников до улицы Кузоваткина) и других автомобильных дорог, на 2027 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 144,98 тыс. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги по улице 60 лет Октября от улицы Чапаева до улицы Нефтяников, проезда Заозерный и прочие.

Выборочным анализом обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований нарушений не установлено. Анализируемые расчеты выполнены с применением утвержденных сметных нормативов.

Согласно статье 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств в том числе обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами

бюджетных обязательств, осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

Достижение целей обеспечения законности, результативности использования бюджетных средств, обоснованности, эффективности и целевого характера их использования будет возможно только при своевременной надлежащей реализации соответствующих полномочий главным распорядителем бюджетных средств, то есть начиная с этапа рассмотрения документов, обосновывающих объем бюджетных ассигнований, необходимых для обеспечения деятельности подведомственных казенных учреждений.

В связи с этим для обеспечения достоверности обоснования объемов средств на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, работ по обследованию технического состояния объектов, подлежащих ремонту, на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, на благоустройство целесообразно проведение проверки ГРБС предварительных расчетов расходов планируемых работ, в том числе на предмет их соответствия нормам ценообразования.

От степени надлежащего исполнения своих полномочий со стороны ГРБС по контролю (проверке) достоверности сведений, на основании которых принимается решение о размере финансирования, напрямую зависят действия учреждения по формированию потребности в бюджетных средствах.

Раздел 11. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания

Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям

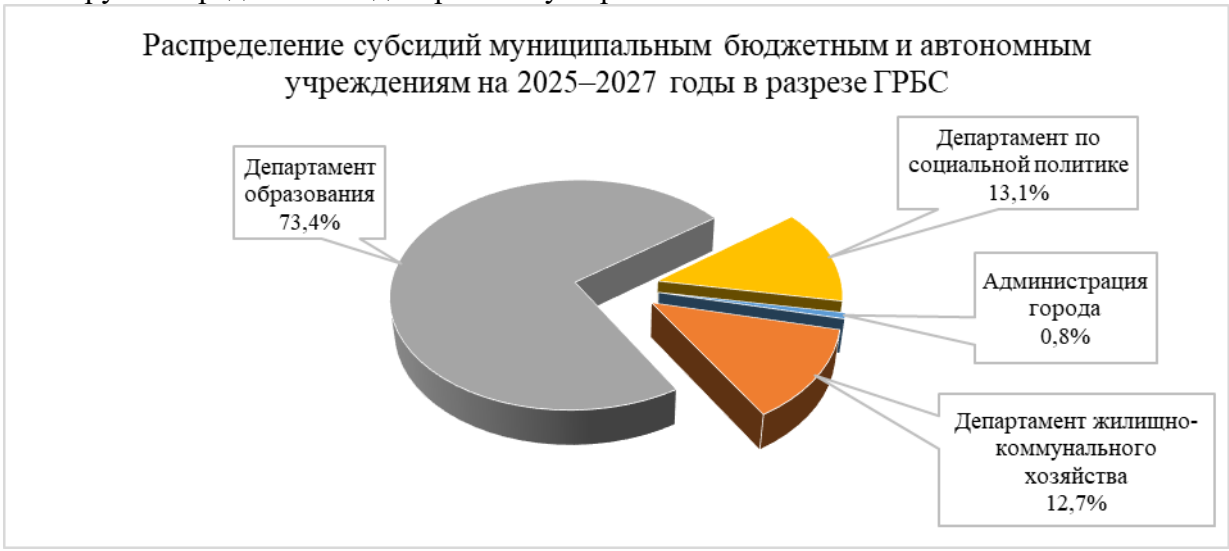
В проекте Решения о бюджете города в соответствии со статьей 78.1 БК РФ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на муниципальное задание), иные цели в сумме 61 201 312,59 тыс. рублей, где основную долю 64,3%, или 39 328 367,00 тыс. рублей, составляют средства окружного и федерального бюджетов. Рассматриваемые субсидии занимают значительную долю в общем объеме расходов бюджета города – 71,9% в периоде 2025–2027 годов.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям по годам и источникам финансирования представлено в таблице и на диаграмме.

Наименование	СБР на 2024 год (на 01.11.2024)	Всего на 2025– 2027 годы	Проект Решения о бюджете города		
			2025 год	2026 год	2027 год
субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели, гранты, всего:	21 091 035,16	61 201 312,59	21 281 837,36	19 863 114,86	20 056 360,37
за счет бюджета города	8 612 625,88	21 872 945,59	8 254 326,76	6 801 530,86	6 817 087,97
за счет бюджета округа, федерации	12 478 409,28	39 328 367,00	13 027 510,60	13 061 584,00	13 239 272,40
доля данных субсидий в общей сумме расходов бюджета, %	68,7	71,9	71,0	71,2	73,6

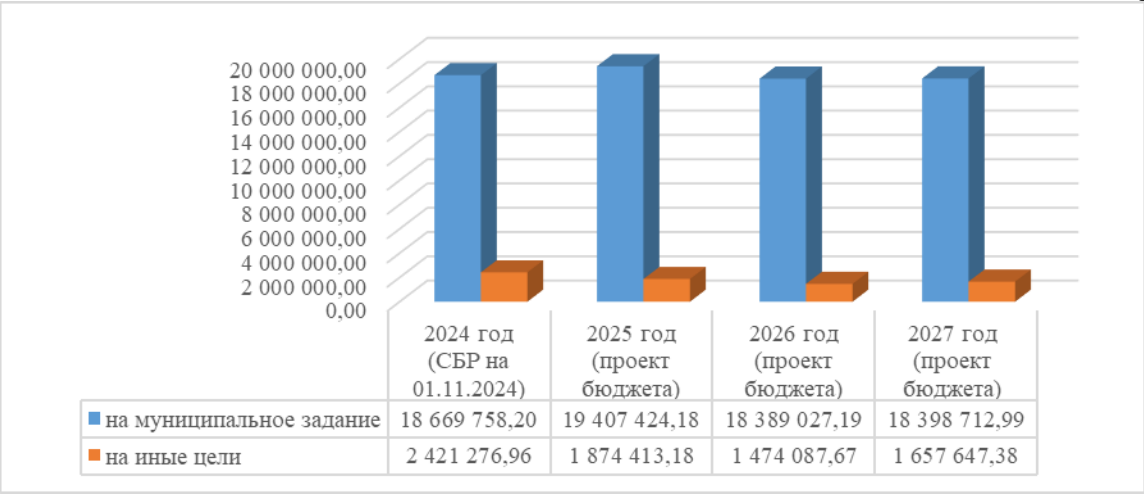


Субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на 2025–2027 годы на выполнение муниципального задания, на иные цели запланированы по четырем ГРБС. Наибольший объем данных субсидий в предстоящем бюджетном периоде (73,4%) планируется предоставить департаменту образования.



Распределение субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели по годам отражено на диаграмме:

тыс. рублей



Проверка и анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями

1. Предусмотренный в проекте Решения о бюджете города объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на муниципальное задание составляет 56 195 164,36 тыс. рублей (19 407 424,18 тыс. рублей на 2025 год, 18 389 027,19 тыс. рублей на 2026 год, 18 398 712,99 тыс. рублей на 2027 год), источниками финансирования являются средства бюджета города в доле 34,8%, в сумме 19 538 897,76 тыс. рублей, средства других уровней бюджета в доле 65,2%, в сумме 36 656 266,60 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на муниципальное задание по главным распорядителям бюджетных средств и источникам финансирования на 2025 год отражено на диаграмме:



2. В результате оценки общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на муниципальное задание, установлен его рост в 2025 году по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 01.11.2024 года на 4,0%, или 726 211,36 тыс. рублей.

Динамика формирования субсидий на муниципальное задание на 2025 год по сравнению с 2024 годом в разрезе источников финансирования представлена в таблице.

Наименование	Объем субсидий на 2024 год, предусмотренный СБР на 01.11.2024, тыс. рублей	Проект Решения о бюджете города на 2025 год, тыс. рублей	Отклонение от СБР, тыс. рублей	Темп роста/снижения к СБР, %
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА, в том числе за счет средств:	156 840,25	168 294,87	11 454,62	7,3
бюджета города	156 840,25	168 294,87	11 454,62	7,3
бюджета округа, федерации	0,00	0,00	0,00	0,0
ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, в том числе за счет средств:	1 497 788,09	1 479 279,01	-18 509,08	-1,2
бюджета города	1 497 788,09	1 479 279,01	-18 509,08	-1,2
бюджета округа, федерации	0,00	0,00	0,00	0,0
ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ, в том числе за счет средств:	14 258 665,49	14 799 914,02	541 248,53	3,8
бюджета города	2 598 505,79	2 752 249,22	153 743,43	5,9
бюджета округа, федерации	11 660 159,70	12 047 664,80	387 505,10	3,3
ДЕПАРТАМЕНТ по СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, в том числе за счет средств:	2 756 464,37	2 959 936,28	203 471,91	7,4
бюджета города	2 676 568,77	2 854 130,68	177 561,91	6,6
бюджета округа, федерации	79 895,60	105 805,60	25 910,00	32,4
ИТОГО по субсидиям на муниципальное задание, в том числе за счет средств:	18 669 758,20	19 407 424,18	726 211,36	4,0

бюджета города	6 929 702,90	7 253 953,78	312 796,26	4,7
бюджета округа, федерации	11 740 055,30	12 153 470,40	413 415,10	3,5
Доля средств бюджетов других уровней	62,9	62,6	x	-0,4

Изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на муниципальное задание:

в сторону увеличения обусловлены общими подходами к планированию бюджетных ассигнований, такими как необходимость обеспечения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года на уровне, устанавливаемом отраслевыми департаментами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспечением положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», индексацией оплаты труда с 01.10.2025 года на 4,0% по категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и расходов на питание обучающихся с 01.01.2025 года на 4,0%, с учетом изменения численности контингента, изменением предельной величины базы для исчисления страховых взносов в Социальный фонд России, ростом тарифов на коммунальные услуги, а также повышением с 01.09.2024 года оплаты труда отдельных квалификационных профессий рабочих муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МБУ «УДХБ»), осуществляющих работы по дорожной деятельности и благоустройству на территории города, вводом в 2024 году дополнительной штатной численности работников муниципальных учреждений в связи с началом функционирования Лыжного биатлонного центра, передачей полномочий по содержанию мест захоронения и оказанию услуг по погребению в МБУ «УДХБ»;

в сторону уменьшения обусловлены уменьшением объема муниципальной работы «Организация освещения улиц» в связи с передачей объектов уличного освещения в концессию, а также низким уровнем доведенного предельного объема бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных работ, что, в свою очередь, может повлечь риски неисполнения доведенного муниципального задания.

3. В результате анализа расчета объемов субсидий на муниципальное задание на предмет соответствия Порядку формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением администрации города от 21.12.2015 № 2291 (далее – Порядок № 2291), установлены нижеследующие нарушения и замечания.

1) Объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания отдельных учреждений запланирован исходя из объема муниципальной услуги (работы), не предусмотренной региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни услуг, и работ, следовательно, на основании показателя проекта муниципального задания, составленного в противоречие пунктам 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.5 Порядка № 2291.

Согласно пункту 2.5 Порядка № 2291 муниципальное задание формируется в соответствии с утвержденными общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – Общероссийские базовые перечни услуг), и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами автономного округа и правовыми актами муниципальных образований, в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Региональный перечень государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержден приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2017 № 181-о (далее – Региональный перечень, Приказ № 181-о).

Пунктом 5 Правил формирования, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043, пунктом 6 Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.12.2017 № 473-п (далее – Порядок № 473-п), в отношении каждой государственной (муниципальной) услуги и работы формируется реестровая запись, которой присваивается уникальный номер, следовательно, все государственные (муниципальные) услуги и работы дифференцируются по уникальным номерам реестровой записи (далее – УНРЗ). Уникальные номера реестровой записи государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, установлены Общероссийскими базовыми перечнями услуг, уникальные номера реестровой записи государственных (муниципальных) услуг, не включенных в Общероссийские базовые перечни услуг, установлены Региональным перечнем.

Во исполнение пункта 6 Порядка № 473-п порядок формирования (изменения), ведения реестровых записей при формировании, ведении и утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлен приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2018 № 189-о (далее – Приказ № 189-о), согласно которому реестровой записи присваивается постоянный уникальный номер в соответствии со структурой уникального номера реестровой записи (пункт 2.1). Структура уникального номера реестровой записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденная Приказом № 189-о, состоит из 21-значного кода, 8, 9 разряды которого обозначают код субъекта Российской Федерации, равный значению «86». Из совокупности вышеприведенных норм следует, что именно уникальный номер реестровой записи, содержащий цифру «86» в 8, 9 разряде своего кода, является уникальным номером реестровой записи Регионального перечня, и, соответственно, должен использоваться при формировании муниципального задания. Такие УНРЗ отражены в графе 2 с наименованием «Уникальный номер реестровой записи, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» Регионального перечня.

Выявлены факты, когда отдельными структурными подразделениями, наделенными полномочиями учредителя в отношении подведомственных учреждений (далее – учредители), допускается отражение в проектах муниципальных заданий муниципальных работ с УНРЗ, не установленными в Региональном перечне, что может повлечь за собой нарушение порядка формирования финансового обеспечения муниципальных заданий, в случае их утверждения с использованием таких УНРЗ, а, соответственно, приведет к возникновению фактов административных правонарушений со стороны учредителей.

Департаментом образования в проекте муниципального задания муниципального автономного учреждения «Центр развития образования» (далее в настоящем разделе – МАУ «ЦРО») отражены муниципальные работы с УНРЗ, не предусмотренным Региональным перечнем.

Наименование учреждения	Наименование работы	УНРЗ муниципальной работы, отраженный в проекте муниципального задания	УНРЗ, присвоенный в системе ЭБ ЕПБС, отраженный в третьей графе Регионального перечня (наличие/отсутствие)	УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры», отраженный в графе 2 Регионального перечня (наличие/отсутствие)
МАУ «ЦРО»	Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи	932919.P.83.1.06150001003	отсутствие	отсутствие

В случае необходимости идентификации муниципальных работ Регионального перечня на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.budget.gov.ru) предлагается в форме муниципального задания предусмотреть отдельную графу с указанием уникального номера реестровой записи муниципальной работы, присвоенного в системе ЭБ ЕПБС, поскольку этот номер отличен от уникального номера реестровой записи Регионального перечня.

При утверждении муниципального задания соответствующим учредителям необходимо устранить отмеченные нарушения формирования муниципальных заданий и сформировать их в полном соответствии с Региональным перечнем в целях недопущения административных правонарушений.

Несмотря на наличие в Региональном перечне в отношении включенных в него муниципальных услуг и работ сразу двух уникальных номеров реестровой записи: первым предусмотрен УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры», вторым – УНРЗ, присвоенный в системе ЭБ ЕПБС (расшифровка аббревиатуры в тексте Приказа № 181-о не приводится), в муниципальном задании следует указывать УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» (графа 2 Регионального перечня), однако отдельными учредителями продолжается установление в проектах муниципальных заданий муниципальных услуг, работ с УНРЗ, присвоенным в системе ЭБ ЕПБС (третья графа Регионального перечня), который не является УНРЗ Регионального перечня.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства в проекте муниципального задания подведомственного учреждения МБУ «УДХБ» отражены муниципальные работы с УНРЗ, не являющимися УНРЗ Регионального перечня.

Наименование учреждения	Наименование муниципальной услуги, работы	УНРЗ муниципальной услуги, работы, отраженный в проекте муниципального задания, соответствующий данным третьей графы – УНРЗ, присвоенный в системе ЭБ ЕПБС	УНРЗ Регионального перечня, соответствующий данным графы 2 – УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры»
МБУ «УДХБ»	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	960310.P.83.1.05220001003	960310.P.86.1.05220001003

Департаментом образования в проекте муниципального задания подведомственных учреждений МАУ «ЦРО», муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского и юношеского технического творчества

«Патриот» (далее в настоящем разделе – МАУДО «ЦДиЮТТ «Патриот»)) отражены муниципальные услуги, работы с УНРЗ, не являющимися УНРЗ Регионального перечня.

Наименование учреждения	Наименование муниципальной услуги, работы	УНРЗ муниципальной услуги, работы, отраженный в проекте муниципального задания, соответствующий данным третьей графы – УНРЗ, присвоенный в системе ЭБ ЕПБС	УНРЗ Регионального перечня, соответствующий данным графы 2 – УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры»
МАУ «ЦРО»	Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	850000.P.83.1.05510001002	850000.P.86.1.05510002003
	Методическое обеспечение образовательной деятельности	850000.P.83.1.07040001003	850000.P.86.1.07040209004
	Организация и проведение мониторинговых и социологических исследований	732000.P.83.1.07060001003	732000.P.86.1.07060212006
	Ведение информационных ресурсов и баз данных	620900.P.86.1.05100002003	620900.P.86.1.05100002003
	Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей	841111.P.83.0.07280001002	841111.P.86.0.07280002002
МАУДО «ЦДиЮТТ «Патриот»	Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики	852300.P.83.1.05620001000	852300.P.86.1.05620002000

Департаментом по социальной политике в проектах муниципальных заданий подведомственных учреждений отражены муниципальные услуги, работы с УНРЗ, не являющимися УНРЗ Регионального перечня.

Наименование учреждения	Наименование муниципальной услуги, работы	УНРЗ муниципальной услуги, работы, отраженный в проекте муниципального задания, соответствующий данным третьей графы – УНРЗ, присвоенный в системе ЭБ ЕПБС	УНРЗ Регионального перечня, соответствующий данным графы 2 – УНРЗ, присвоенный в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры»
МАУ «ДСС»	Проведение тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО	931900.P.83.1.07000001000	931900.P.86.1.07000205008
	Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	931100.P.83.1.05860001000	931100.P.86.1.05860001004
	Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий	931100.P.83.1.05370001000	931100.P.86.1.05370001005
	Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	930000.P.83.1.05860001000	930000.P.86.1.05860006003
	Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан	931900.P.83.1.05200001002	931900.P.86.1.05200001002
МАУДО «СШОР «Самотлор»	Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва	931100.P.83.1.05640001000	931100.P.86.1.05640001004
	Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд	931910.P.83.1.05030001000	931910.P.86.1.05030002005
МАУ «ГДТ»	Создание спектаклей	900211.P.83.1.04800003001	900211.P.86.1.04800008002
МБУ «ДИ»	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.04790001002	900400.P.86.1.04790002003
	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.05730001002	900400.P.86.1.05730001003
МБУ «ДК «Октябрь»	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.04790001002	900400.P.86.1.04790002003
	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.05730001002	900400.P.86.1.05730001003
МБУ «ЦНК»	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.04790001002	900400.P.86.1.04790002003

	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	900400.P.83.1.05730001002	900400.P.86.1.05730001003
МБУ «НКМ имени Т.Д. Шуваева»	Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций	910200.P.83.1.04900001002	910200.P.86.1.04900001003
	Создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок	910200.P.83.1.05230001003	910200.P.86.1.05230001006
	Создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок	910200.P.83.1.05230002004	910200.P.86.1.05230003006

Необходимо указать на повторные замечания, выявленные при анализе сформированного департаментом жилищно-коммунального хозяйства проекта муниципального задания МБУ «УДХБ»:

по муниципальной работе УНРЗ 421120.P.86.1.06260001002 «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе» показатель объема «Протяженность автомобильных дорог общего пользования» детализирован по описанию работы «Содержание и обслуживание автомобильных дорог, ливневой канализации», «Содержание и обслуживание улиц в зонах жилой застройки», «Ремонт, очистка от снега и мусора проезжей части бесхозных проездов», что не предусмотрено Региональным перечнем;

по муниципальной работе УНРЗ 421120.P.86.1.06240002002 «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности» показатель объема «Количество обслуживаемых аппаратов фото- и видеофиксации ПДД, светофоров, дорожных знаков и других элементов используемых для организации дорожного движения» детализирован по описанию работы «содержание светофорных объектов», «содержание дорожных знаков», «содержание ограждений», «содержание искусственных неровностей», «содержание и развитие, в том числе модернизация автоматизированной системы управления дорожным движением», «нанесение дорожной разметки», что не предусмотрено Региональным перечнем;

по муниципальной работе УНРЗ 810000.P.6.1.05450200002 «Уборка территории и аналогичная деятельность» показатель объема «Количество объектов» детализирован по описанию работы «Демонтаж, хранение и уничтожение рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе на территории города Нижневартовска», «Обслуживание общественных туалетов (биотуалетов)», «Обслуживание общественных стационарных туалетов», «Санитарная очистка мест массового отдыха жителей города и мест общего пользования», «Перемещение, хранение и утилизация брошенных транспортных средств», «Содержание пешеходных улиц и тротуаров», «Содержание объекта «отвод ливневых вод с территорий микрорайонов города Нижневартовска (микрорайон № 2)», что не предусмотрено Региональным перечнем.

Также оценкой формирования проектов муниципальных заданий выявлено, что в нарушение пункта 2.5 Порядка № 2291 показатели, характеризующие качество работы, содержание услуги (работы) в показателях, характеризующих качество/объем услуги (работы), отраженные в проектах муниципальных заданий, не соответствуют Общероссийским базовым перечням услуг, Региональному перечню:

департаментом жилищно-коммунального хозяйства сформирован проект муниципального задания МБУ «УДХБ»

– с несоответствующим показателем, характеризующим объем работы:

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Показатель, характеризующий объем работы, согласно Региональному перечню	Показатель, характеризующий объем, в проекте муниципального задания
МБУ «УДХБ»	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения 960310.P.86.1.05220001003	Количество умерших (Человек)	Количество (Единица)
			Площадь (Квадратный метр)

– с несоответствующим показателем качества работы:

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Показатель, характеризующий качество работы, согласно Региональному перечню	Показатель, характеризующий качество, в проекте муниципального задания
МБУ «УДХБ»	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения 960310.Р.86.1.05220001003	Отсутствие жалоб потребителей (Штука)	Уровень удовлетворенности населением качества работы (Процент)
	Содержание, обслуживание и организация благоустройства земельных участков (территорий) общего пользования 421110.Р.86.1.07180001001	Уровень удовлетворенности населения качеством работы (Процент)	Соблюдение сроков выполнения работ (процент) Количество письменных жалоб на качество выполнения работ (Штука)

– с несоответствующим содержанием работы в показателях, характеризующих качество/объем работы:

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Содержание услуги согласно Общероссийским базовым перечням услуг, содержание услуги (работы) согласно Региональному перечню	Содержания услуги (работы) в показателях, характеризующих качество/объем работы в проекте муниципального задания
МБУ «УДХБ»	Организация благоустройства и озеленения 813000.Р.86.1.05380211003	Содержание объектов монументального искусства	Содержание, обслуживание и развитие отдельных объектов и элементов
	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения 960310.Р.86.1.05220001003	Захоронение трупов людей и связанные с этим услуги, такие как подготовка трупов к захоронению, предоставление услуг, связанных с захоронением (кроме религиозных служб)	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

департаментом образования сформированы отдельные проекты муниципальных заданий

– без показателей, характеризующих качество услуги (работы):

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Наименование показателя качества услуги (работы)/Единицы измерения показателя качества услуги (работы) согласно Региональному перечню	Наличие/отсутствие показателей, характеризующих качество услуги (работы) в муниципальном задании (проекте)
МАУДО «ЦДиЮТТ «Патриот»	Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики, 852300.Р.86.1.05620002000	Доля выполненных мероприятий по отношению к запланированным (Процент)	отсутствие
		Количество обоснованных жалоб на качество оказываемых услуг (Условная единица)	отсутствие

– с несоответствующим содержанием услуги (работы) в показателях, характеризующих качество/объем услуги (работы):

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Содержание услуги согласно Общероссийским базовым перечням услуг, содержание услуги (работы) Региональному перечню	Содержания услуги (работы) в показателях, характеризующих качество/объем работы в проекте муниципального задания
МАУДО «ЦДиЮТТ «Патриот»	Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики 852300.Р.86.1.05620002000	Организация проведения мероприятий	Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики,
		Вспомогательная деятельность в области государственного (муниципального) управления	отсутствует

– с несоответствующим показателем, характеризующим объем услуги (работы):

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Показатель, характеризующий объем работы, согласно Региональному перечню	Показатель, характеризующий объем, в проекте муниципального
-------------------------	------------------------------------	--	---

			задания
МАУДО «ЦДиЮТТ «Патриот»	Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики 852300.P.86.1.05620002000	Число детей (Человек)	Количество участников мероприятий (Человек)
		Количество мероприятий (Единица)	
		Количество сертификатов (Штука)	Количество проведенных мероприятий (Единица)
		Количество мероприятий (Штука)	
		Количество отчетов (Единица)	

департаментом по социальной политике сформированы отдельные проекты муниципальных заданий

– без показателей, характеризующих качество услуги (работы):

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы), УНРЗ	Наименование показателя качества услуги (работы)/Единицы измерения показателя качества услуги (работы) согласно Общероссийским базовым перечням услуг, Региональному перечню	Показатели, характеризующие качество услуги (работы) в проекте муниципального задания (наличие/отсутствие)
МАУ «ДСС»	Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий 931100.P.86.1.05370001000	Количество мероприятий (Штука)	отсутствие
		Количество зрителей (Человек)	отсутствие
		Охват детей летним отдыхом (Человек)	отсутствие
		Число посещений (Штука)	отсутствие
		Количество клубных формирований (Штука)	отсутствие
		Количество участников (Человек)	отсутствие
	Организация и проведение официальных спортивных мероприятий 930000.P.86.1.05860006000	Количество публикаций с упоминанием о мероприятии (Единица)	отсутствие
		Процент выполнения от объема запланированных мероприятий (Процент)	отсутствие
МБУ «НKM имени Т.Д. Шувасва»	Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций 910200.O.99.0.BB69AA01000	Количество участников (Человек)	отсутствие
		Доля опубликованных на экспозициях и выставках музейных предметов за отчетный период от общего количества предметов музейного фонда учреждения (Процент)	отсутствие

Учредителями при формировании муниципального задания в части отражения УНРЗ муниципальных услуг (работ) необходимо руководствоваться нормами абзаца второго пункта 2.1 Приказа № 189-о, согласно которым разряды 19, 20, 21 кода УНРЗ, обозначающие порядковое значение номера версии реестровой записи, не учитываются и принимают значение равное нулю – «0». Однако выявлены случаи, когда нижеприведенными учредителями не учтены вышеприведенные нормы абзаца второго пункта 2.1 Приказа № 189-о, а именно в отраженных в муниципальном задании УНРЗ разряды 19, 20, 21 имеют отличные от нуля значения.

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы)	УНРЗ муниципальной услуги/работы, отраженный в проекте муниципального задания	УНРЗ муниципальной услуги/работы с учетом требований абзаца 2 пункта 2.1 Порядка № 189-о
Департамент общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города			
МАУ «МЦ»	Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи	932920.P.86.1.05040001007	932920.P.86.1.05040001000
	Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	932919.P.86.1.06090002008	932919.P.86.1.06090002000
	Организация досуга детей, подростков и молодежи	931900.P.86.1.05390004008	931900.P.86.1.05390004000
Управление по природопользованию и экологии администрации города			
МБУ «УЛПХ»	Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ	024010.P.86.1.05400111003	024010.P.86.1.05400111000
	Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ	024010.P.86.1.05400112003	024010.P.86.1.05400112000
	Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ	024010.P.86.1.05400110002	024010.P.86.1.05400110000
	Локализация и ликвидация очагов вредных организмов	021000.P.86.1.06310001005	021000.P.86.1.06310001000
	Организация благоустройства и озеленения	813000.P.86.1.05380090004	813000.P.86.1.05380090000

	Организация благоустройства и озеленения	812919.P.86.1.05380191006	812919.P.86.1.05380191000
	Повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения	024010.P.86.1.07340012003	024010.P.86.1.07340012000
	Создание условий для регулируемого туризма и отдыха	910400.P.86.1.05410006001	910400.P.86.1.05410006000
Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города			
МБУ «УДХБ»	Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе	421120.P.86.1.06260001002	421120.P.86.1.06260001000
	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности	421120.P.86.1.06240002002	421120.P.86.1.06240002000
	Организация освещения улиц	421120.P.86.1.07170001001	421120.P.86.1.07170001000
	Организация благоустройства и озеленения	813000.P.86.1.05380211003	813000.P.86.1.05380211000
	Уборка территории и аналогичная деятельность	810000.P.86.1.05450200002	810000.P.86.1.05450200000
	Организация обслуживания берегоукрепления	842519.P.86.1.07190001001	842519.P.86.1.07190001000
	Содержание, обслуживание и организация благоустройства земельных участков (территорий) общего пользования	421110.P.86.1.07180001001	421110.P.86.1.07180001000

При формировании проекта муниципального задания МАУ «ЦРО», в разделе 6 части 2 «Сведения о выполняемых работах» в нарушение требований формы муниципального задания, предусмотренной Порядком № 2291, указана информация о муниципальной услуге «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей», которая должна быть внесена в часть 1, содержащую сведения о муниципальных услугах.

Также необходимо отметить наличие в проекте муниципального задания МБУ «УЛПХ» двух разделов (раздел 1 и 3 части 2) с нулевыми показателями, характеризующими качество работы и объем работы, в связи с чем необходимость их включения в проект муниципального задания отсутствует.

2) Департаментом по социальной политике в проектах муниципальных заданий учреждений культуры отражен размер платы (цены, тарифа) за единицу муниципальной услуги (работы) исходя из локальных актов учреждений, которыми утверждены цены на единицу услуги (работы) в диапазоне значений либо различные цены по мероприятиям в рамках одной услуги (работы), в связи с чем соотнести размер платы (цены, тарифа) муниципальных услуг (работ), установленный в проектах муниципальных заданий, с представленными приказами муниципальных учреждений в большинстве случаев не представляется возможным, а, соответственно, обоснованность расчета объема доходов от платной деятельности с учетом требований пункта 3.20 Порядка № 2291 не подтверждена.

В соответствии с пунктом 3.20 Порядка № 2291 в случае если бюджетное или автономное учреждение осуществляет платную деятельность при исполнении муниципального задания, по которому в соответствии с действующим законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат, подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании, уполномоченным органом с учетом положений, установленных действующим законодательством.

Статьей 46 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1, установлено, что:

организация культуры покрывает свои расходы за счет средств учредителя (учредителей), доходов от собственной деятельности и иных разрешенных законодательством Российской Федерации доходов и поступлений;

учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения, осуществляет финансовое обеспечение деятельности бюджетного и автономного учреждения, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату.

Взимание платы при оказании муниципальных услуг (работ) и ее размер установлены в предоставленных департаментом по социальной политике проектах муниципальных заданий на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в отношении пяти учреждений культуры.

В Общероссийских базовых перечнях услуг, Региональном перечне в отношении каждой государственной (муниципальной) услуги/работы определено платно или бесплатно оказывается государственная (муниципальная) услуга/работа. Оценка установления департаментом по социальной политике в муниципальных заданиях платности муниципальных услуг (работ) в основном показала на их соответствие Общероссийским базовым перечням услуг, Региональному перечню.

В муниципальных заданиях пяти учреждений культуры в качестве основания для установления размера платы (цены, тарифа) муниципальных услуг (работ) указан прейскурант цен (тарифов) на платные услуги, утвержденный локальным актом соответствующего муниципального учреждения:

приказом муниципального бюджетного учреждения «Дворец искусств» от 11.11.2024 № 122 «Об установлении размера платы (цены, тарифа) муниципальных услуг (работ), оказываемые МБУ «Дворец искусств»;

приказом муниципального бюджетного учреждения «Дворец культуры «Октябрь» от 31.01.2024 № 13/01-01 «Об утверждении перечня услуг (работ), прейскуранта цен (тарифов), оказываемых МБУ ДК «Октябрь» на платной основе по основным видам деятельности»;

приказом муниципального бюджетного учреждения «Центр национальных культур» от 02.09.2024 № 240 «Об утверждении размера платы (цены, тарифа) на оказываемые учреждением МБУ «ЦНК» муниципальных работ, услуг и прочих платных услуг в 2024-2025 годах»;

приказом муниципального бюджетного учреждения «Нижневартовский краеведческий музей имени Т.Д. Шуваева» от 13.11.2024 № 92/од «Об утверждении размера платы (тарифа) муниципальной услуги по основным видам деятельности муниципального бюджетного учреждения «Нижневартовский краеведческий музей имени Т.Д. Шуваева»;

приказом муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Городской драматический театр» от 08.11.2024 № 141 «Об утверждении размера платы (цены, тарифа) на оказываемые муниципальным автономным учреждением города Нижневартовска «Городской драматический театр» муниципальных работ, услуг с 01.01.2025».

Однако в представленном департаментом по социальной политике расчете доходов от платной деятельности во исполнение пункта 3.20 Порядка № 2291 допускалось применение размеров платы (цены, тарифа) муниципальной услуги, работы, отличных от установленных в муниципальных заданиях и утвержденных локальными актами, что привело к занижению дохода, вследствие чего планируемый на 2025–2027 годы объем финансового обеспечения муниципального задания четырех из пяти муниципальных учреждений культуры завышен на общую сумму 42 481,76 тыс. рублей ежегодно.

Наименование учреждения	Наименование дохода	Доход в год, рассчитанный департаментом по социальной политике			Доход от платной деятельности в год, рассчитанный согласно проекту муниципального задания			Отклонение, тыс. руб.
		Количество участников	Плата за 1 участника, руб.	Итого, тыс. руб.	Значение показателя объема услуги, работы	Размер платы, руб.	Итого, тыс. руб.	
МБУ «ДК «Октябрь»	Организация и проведение мероприятий	14 300	258,61	3 698,12	14 300	550,00	7 865,00	+4 166,88
	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	200	200,00	2 880,00	200	200,00	40,00	-2 840,00

	ИТОГО			6 578,12			7 905,00	+1 326,88
МБУ «Дворец искусств»	Организация и проведение мероприятий	30 000	214,00	6 420,00	30 000	1 000,00	30 000,00	+23 580,00
	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	135	200,00	2 916,00	135	200,00	27,00	-2 889,00
	ИТОГО			9 336,00			30 027,00	+20 691,00
МБУ «Центр национальных культур»	Организация и проведение мероприятий	8 000	194,74	1 557,20	8 000	600,00	4 800,00	+3 242,80
	Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества	90	240,00	1 555,20	90	240,00	21,60	-1 533,60
	ИТОГО			3 112,40			4 821,60	+1 709,20
МБУ «НКМ им. Т.Д. Шуваева»	Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций в стационарных условиях	8 800	150,00	1 320,00	8 800	150,00	1 320,00	0,00
	Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций вне стационарных условиях	900	83,33	75,00	900	83,33	75,00	0,00
	ИТОГО			1 395,00			1 395,00	0,00
МАУ г. Нижневартовска «Городской драматический театр»	Организация и проведение мероприятий	1 672	350,00	585,20	1 672	400,00	668,80	+83,60
	Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	22 738	478,86	10 888,32	22 738	1 300,00	29 559,40	+18 671,08
	ИТОГО			11 473,52			30 228,20	+18 754,68
ВСЕГО				31 895,04	0,00	0,00	74 376,80	+42 481,76

В целях исключения необходимости завышения бюджетных расходов при исполнении бюджета города необходимо пересчитать объем субсидии на финансовое обеспе

чение муниципального задания указанных выше учреждений культуры и перераспределить высвободившийся объем бюджетных средств.

Необходимо отметить, что у департамента по социальной политике отсутствуют правовые основания отражать размер платы (цены, тарифа) муниципальных услуг (работ) на 2026 и 2027 годы по муниципальной услуге «Организация и проведение мероприятий» и муниципальной работе «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» в проекте муниципального задания муниципального бюджетного учреждения «Центр национальных культур», поскольку приказ соответствующего учреждения не устанавливает размер платы на плановый период 2026 и 2027 годов, размер платы (цены, тарифа) на оказываемые учреждением МБУ «ЦНК» муниципальных работ, услуг и прочих платных услуг в 2024-2025 годах утвержден приказом муниципального бюджетного учреждения «Центр национальных культур» от 02.09.2024 № 240.

3) Управлением по природопользованию и экологии администрации города в проект муниципального задания муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» (далее – МБУ «УЛПХ») также, как и в предыдущем периоде, включена муниципальная работа «Организация благоустройства и озеленения».

В соответствии с пунктом 2.1 Устава МБУ УЛПХ, утвержденного приказом департамента по муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 17.12.2019 № 3526/36-01-П (далее – Устав МБУ «УЛПХ»), основной целью создания и деятельности данного учреждения является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по обеспечению:

охраны, защиты, воспроизводства и разрешённого использования городских лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем;

использования городских лесов и лесопарков в рекреационных, культурных и спортивно-оздоровительных целях на основе научно обоснованного лесохозяйственного регламента.

К предмету (основным видам) деятельности учреждения согласно пункту 2.2 Устава МБУ «УЛПХ» отнесена деятельность по благоустройству ландшафта, при этом из Устава МБУ «УЛПХ» следует, что деятельность МБУ «УЛПХ» по благоустройству ландшафта осуществляется с целью реализации полномочий органов местного самоуправления в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа, предусмотренных пунктом 25 статьи 16 Закона № 131-ФЗ.

Согласно пункту 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Однако в рамках муниципального задания МБУ «УЛПХ» предусмотрена муниципальная работа «Организация благоустройства и озеленения», выполнение которой не связано с использованием, охраной, защитой, воспроизводством городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа, поскольку в соответствии с постановлением администрации города от 12.03.2021 № 197 «Об утверждении перечней элементов озеленения, содержания которых осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» (с изменениями от 12.07.2022 № 476) данная работа МБУ «УЛПХ» должна осуществляться на элементах озеленения улично-дорожной сети, то есть муниципальное задание данному учреждению сформировано не в соответствии с целью создания учреждения.

На основании вышеизложенного видится необходимость корректировки цели создания учреждения для соотнесения с его видами деятельности.

4) Муниципальная работа «Создание условий для регулируемого туризма и отдыха» с УНРЗ 910400.Р.86.1.05410006001 включена управлением по природопользованию и экологии администрации города в проект муниципального задания МБУ «УЛПХ» в нарушение пункта 3 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ, пункта 2.1 Порядка № 2291, согласно которым муниципальное задание бюджетному учреждению формируется в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Согласно Региональному перечню муниципальной работе «Создание условий для регулируемого туризма и отдыха» с УНРЗ 910400.Р.86.1.05410006001 соответствует код 91.04 «Деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Пунктом 2.2 Устава МБУ «УЛПХ» установлены основные виды деятельности учреждения:

проведение лесохозяйственных мероприятий по охране, защите и воспроизводству городских лесов, в том числе выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров, защите их от вредителей и болезней;

лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;

выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);

деятельность лесопитомников;

деятельность по благоустройству ландшафтов;

сбор неопасных отходов;

экологическое просвещение населения;
лесозаготовки;
предоставление услуг в области лесоводства и лесозаготовок;
сбор опасных отходов.

На основании изложенного следует, что деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков к основным видам деятельности МБУ «УЛПХ» не отнесена, что подтверждается указанными в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц МБУ «УЛПХ» сведениями о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности – код вида деятельности 91.04 отсутствует, в связи с чем управлением по природопользованию и экологии сформирован проект муниципального задания МБУ «УЛПХ» по муниципальной работе «Создание условий для регулируемого туризма и отдыха» при отсутствии соответствующего вида деятельности в уставе.

Следовательно, у управления по природопользованию и экологии администрации города в отношении МБУ «УЛПХ» отсутствует правовое основание для включения работы по созданию условий для регулируемого туризма и отдыха в муниципальное задание, что, в свою очередь, способно повлечь неправомерное расходование бюджетных средств. С целью недопущения неправомерного расходования бюджетных средств до момента их предоставления МБУ «УЛПХ» необходимо обеспечить внесение в устав учреждения соответствующих изменений.

5) Отдельно следует указать на наличие в проектах муниципальных заданий нарушения пункта 2.2 Порядка № 2291, согласно которому муниципальное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной муниципальной услуги (выполнению одной работы), то есть в одном разделе отражаются требования по одной муниципальной работе с уникальным номером реестровой записи, однако представленные проекты муниципальных заданий сформированы учредителями нижеследующих муниципальных учреждений таким образом, когда в рамках одного раздела одной муниципальной услуги (работы) в показателях объема, равно как и показателях качества муниципальной услуги (работы), допускалось отражение одновременно двух показателей по муниципальным услугам с разными уникальными номерами реестровой записи и разным содержанием работ.

Департаментом по социальной политике в проекте муниципального задания муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская школа искусств № 1» по муниципальной услуге «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» (раздел б) отражены два показателя объема услуги с разными уникальными номерами реестровой записи:

Уникальный номер реестровой записи	Показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги			Показатель, характеризующий условия (формы) оказания муниципальной услуги	Показатель объема муниципальной услуги, наименование показателя
	программа	вид программы	категории потребителей		
8021120.99.0.ББ55АД40000	Живопись	Не указано	Не указано	Очная	Количество человеко-часов
8021120.99.0.ББ55АД44000	Живопись	Не указано	Не указано	Очная с применением сетевой формы реализации	Количество человеко-часов

б) Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в соответствии с пунктом 3.1 Порядка № 2291 осуществляется на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ. Пунктом 3.3 Порядка № 2291 установлено, что нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг, состоящий в том числе из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, который включает в себя затраты на оплату труда с

начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. В систему таких нормативных правовых актов входят постановления администрации города, утверждающие положения об оплате труда работников муниципальных учреждений города. Выборочным способом проведен анализ Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска, подведомственных департаменту образования администрации города, утвержденного постановлением администрации города от 24.05.2024 № 413 (далее – Постановление № 413), в результате которого выявлено замечание к его нормам. Так, согласно пункту 2.1 Постановления № 413 в локальных нормативных актах организаций, штатном расписании, а также при заключении трудовых договоров с работниками наименования должностей руководителей, специалистов и служащих должны соответствовать наименованиям должностей руководителей, специалистов и служащих, предусмотренным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих (далее – ЕКС), наименования профессий рабочих должны указываться в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих и (или) соответствующими положениями профессиональных стандартов.

В таблице 4 пункта 2.5 Постановления № 413 приведены размеры окладов (должностных окладов) по должностям служащих, не включенным в профессиональные квалификационные группы, которые установлены с учетом требований профессиональных стандартов. Однако в указанной таблице 4 предусмотрена должность «ведущего специалиста» с должностным окладом 20 523,00 рубля, которая не предусмотрена ни одним из профессиональных стандартов.

При этом, согласно пункту 7 Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленных постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (далее – Справочник) должностные обязанности «ведущих» должностей, требования к их знаниям и квалификации определяются на основе содержащихся в Справочнике характеристик соответствующих базовых должностей, в котором должность «специалиста» не предусмотрена. Более того, для таких «ведущих» должностей, предусмотренных Справочником, оклады установлены таблицей 1 пункта 2.2 Постановления № 413.

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии внутренних противоречий в Постановлении № 413, что дает возможность работодателям произвольно устанавливать для указанной категории должностей должностные обязанности, не отвечающие требованиям для соответствующего уровня должностей в соответствии со Справочником, либо профессиональным стандартам, и, как следствие, может привести к необоснованным расходам на оплату труда.

4. Оценка правомерности привлечения собственных средств бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий, на решение вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в части планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципального задания показала, что продолжается направление собственных средств на «немуниципальные» расходы в общем объеме 147 510,94 тыс. рублей (2025 год – 55 836,98 тыс. рублей, 2026 год – 45 836,98 тыс. рублей, 2027 год – 45 836,98 тыс. рублей), обусловленные наличием принятых Думой города Нижневартовска решений.

5. В результате анализа достаточности доведенных объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания, осуществленного на основании предоставленной главными распорядителями бюджетных средств расчетной потребности, установлено, что планируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение

выполнения муниципального задания обеспечивает потребность в бюджетных ассигнованиях на 2025 год в среднем на 83,3%. Общий объем недостаточности доведенных бюджетных ассигнований на выполнение обязательств составляет 1 449 782,66 тыс. рублей.

Оценка обеспеченности бюджетными ассигнованиями за счет средств местного бюджета на предоставление субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципального задания по главным распорядителям бюджетных средств отражена в нижеприведенной таблице.

Наименование ГРБС	Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2025 год (бюджет города), тыс. руб.	Предельный доведенный объем бюджетных ассигнований на 2025 год (бюджет города), тыс. руб.	Объем недополученных средств на выполнение обязательств, тыс. руб.	Процент обеспеченности, %
Администрация города	193 907,82	168 294,87	-25 612,95	86,8
Департамент жилищно-коммунального хозяйства	2 766 915,21	1 479 279,01	-1 287 636,20	53,5
Департамент образования	2 752 249,22	2 752 249,22	0,00	100,0
Департамент по социальной политике	2 990 664,19	2 854 130,68	-136 533,51	95,4
Итого:	8 703 736,44	7 253 953,78	-1 449 782,66	83,3

Недостаточный уровень обеспеченности отмечается по следующим расходным обязательствам:

по МБУ «УДХБ» частично не обеспечены бюджетными ассигнованиями все муниципальные работы, при этом основная часть необеспеченных расходов в объеме 875 925,41 тыс. рублей приходится на муниципальную работу «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе»;

по муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике администрации города:

– не обеспечены бюджетными ассигнованиями расходы на выездные мероприятия с целью подготовки спортивного резерва и сборных команд города по видам спорта в сумме 24 007,22 тыс. рублей;

– не обеспечены бюджетными ассигнованиями в сумме 32 043,97 тыс. рублей расходы на охрану объектов спорта в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов спорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202, в сумме 22 981,01 тыс. рублей на охрану объектов культуры в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176;

по муниципальным учреждениям, подведомственным администрации города не обеспечены бюджетными ассигнованиями расходы:

– МБУ «УЛПХ» на выполнение муниципальных работ «Создание условий для регулируемого туризма и отдыха», «Организация благоустройства и озеленения», в том числе затраты на оплату работы сезонных рабочих, техническое оснащение для выполнения данных работ, в сумме 15 683,19 тыс. рублей;

– муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Молодежный центр» на обеспечение деятельности учреждения в сфере молодежной политики, в том числе на оснащение и содержание открывшихся в 2024 году двух подростковых клубов, расположенных по адресу ул. Ханты-Мансийская, 40 (оплату коммунальных платежей, услуг по содержанию имущества, услуг по охране зданий, приобретения основных средств и материальных запасов), в сумме 9 929,76 тыс. рублей.

6. В результате анализа применения бюджетной классификации при планировании расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, осуществленного на основании представленной главными распорядителями бюджетных средств информации, установлено, что департаментом образования администрации города запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 448 338,39 тыс. рублей на финансовое обеспечение

государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в том числе:

по элементу вида расходов 614 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в сумме 50 817,60 тыс. рублей по двум муниципальным бюджетным учреждениям: «Средняя школа № 11» и «Средняя школа № 42»;

по элементу вида расходов 624 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» – 397 520,79 тыс. руб. по двум муниципальным автономным учреждениям дополнительного образования: «Центр детского творчества» и «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот».

Во исполнение части 4 статьи 6, части 5 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) постановлением администрации города от 11.08.2023 № 688 утвержден Порядок формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления города Нижневартовска (далее – Порядок формирования муниципальных социальных заказов № 688).

В силу подпункта 6 пункта 5 статьи 6, пункта 6 статьи 6 Федерального закона № 189-ФЗ пунктом 12 Порядка формирования муниципальных социальных заказов № 688 определен случай, когда уполномоченный орган в лице департамента образования принимает решение о формировании муниципального задания в целях исполнения муниципального социального заказа, как одного из способов определения исполнителей муниципальных услуг, исходя из показателей доступности муниципальных услуг в социальной сфере.

Так, проектом муниципального социального заказа на 2025 год и на плановый период 2026, 2027 годов, составленным департаментом образования в процессе формирования бюджета города, предусмотрена его реализация на основании муниципального задания с общим объемом услуг 1 373 250 человеко/часов на каждый год трехлетнего периода.

Сравнительный анализ муниципального социального заказа на 2025 год и на плановый период 2026, 2027 годов с предоставленными проектами муниципальных заданий четырех вышеуказанных муниципальных учреждений показал, что значение показателя, характеризующего объем муниципальной услуги муниципального социального заказа не соответствует суммированному объему муниципальных услуг, отраженных в проектах муниципальных заданий, на 194 400 человеко/часов на каждый год трехлетнего периода. Объем муниципальных услуг в размере 194 400 человеко/часов на каждый год трехлетнего периода запланирован в проектах муниципальных заданий муниципальных бюджетных учреждений «Средняя школа № 11» (158 400 человеко/часов на каждый год трехлетнего периода) и «Средняя школа № 42» (36 000 человеко/часов на каждый год трехлетнего периода), следовательно, проекты муниципальных заданий указанных учреждений сформированы не в целях исполнения показателей муниципального социального заказа.

По элементу вида расходов «614 Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» согласно пункту 53.6.1.4 Приказа Минфина № 82н, отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в

социальной сфере, из чего следует, что объем бюджетных ассигнований в размере 50 817,60 тыс. рублей (ежегодно) на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере департаментом образования запланирован при отсутствии в муниципальном социальном заказе соответствующего объема муниципальных услуг, следовательно, расходы в сумме 50 817,60 тыс. рублей (ежегодно) отражены по элементу вида расходов 614 в нарушение требований Приказа Минфина № 82н.

Анализ формирования бюджетных ассигнований муниципальным учреждениям на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания

В проекте Решении о бюджете города на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – субсидии на иные цели) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 874 413,18 тыс. рублей на 2025 год, 1 474 087,67 тыс. рублей на 2026 год, 1 657 647,38 тыс. рублей на 2027 год, или 6,3%, 5,3%, 6,1% от общей суммы запланированных расходов бюджета города на соответствующий финансовый год.

Распределение объемов финансирования субсидий на иные цели по годам представлено в таблице.

2024 год		2025 год		2026 год			2027 год
(на 01.11.2024)	Решение о бюджете города № 357	Проект решения о бюджете города	Отклонение	Решение о бюджете города № 357	Проект решения о бюджете города	Отклонение	Проект решения о бюджете города
2 421 276,96	1 098 752,10	1 874 413,18	775 661,08	903 186,83	1 474 087,67	570 900,84	1 657 647,38

Изменение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в планируемом периоде, в том числе по сравнению с объемами, утвержденными Решением о бюджете города № 357 на 2025 и 2026 годы, в основном обусловлено:

увеличением объема межбюджетных трансфертов и обеспечением долевого софинансирования за счет средств бюджета города на приведение автомобильных дорог местного значения в нормативное состояние (780 585,90 тыс. рублей на 2025 год, 695 422,90 тыс. рублей на 2026 год, 933 661,20 тыс. рублей на 2027 год, из них 95% за счет бюджета автономного округа и 5% бюджета города);

выделением финансирования на реализацию пяти инициативных проектов муниципальными образовательными организациями в сумме 26 794,78 тыс. рублей;

возникновением дополнительных расходов, связанных с содержанием объекта «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске», в том числе выполнение работ по обеспечению водоснабжения объекта;

снижением объема расходов на проведение текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений, приобретение имущества в целях обеспечения основных видов деятельности бюджетных и автономных учреждений, затраты на приобретение которого не включены в расчет нормативных затрат на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в разрезе главных распорядителей средств бюджета города и источников финансирования на предстоящий бюджетных цикл представлена в таблице.

Наименование	Проект Решения о бюджете города		
	2025 год	2026 год	2027 год
Субсидии на иные цели, всего	1 874 413,18	1 474 087,67	1 657 647,38
в том числе по ГРБС			
Администрация города	7 585,13	5 946,97	5 688,40
Департамент образования	414 633,12	310 711,21	242 186,01

Департамент ЖКХ	1 332 638,08	1 077 029,03	1 329 555,21
Департамент по социальной политике	119 556,85	80 400,46	80 217,76
в том числе по источникам финансирования			
бюджет города	1 000 372,98	655 635,77	678 039,08
бюджет округа, федерации	874 040,20	818 451,90	979 608,30

Анализом обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых в форме субсидий на иные цели в планируемом бюджетном цикле, недостатки не выявлены.

Проведенной оценкой соответствия направлений субсидий на иные цели установленным порядкам определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нижневартовска нарушения не установлены, за исключением нижеследующего.

Департаментом по социальной политике на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено предоставление субсидии на иные цели «Развитие сети спортивных объектов» в размере 19 994,60 тыс. рублей ежегодно при отсутствии установления данного направления предоставления субсидий на иные цели Порядком № 8.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства на 2025 год запланированы субсидии на иные цели на проведение инженерных изысканий, обследований, разработку проектной документации, сметных расчетов стоимости работ и экспертизу проектной документации в объеме 16 293,00 тыс. рублей и на осуществление строительного контроля (инженерного сопровождения при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог) в объеме 24 420,05 тыс. рублей, при этом указанные направления расходования субсидий на иные цели Порядком № 179 не установлены.

Департаменту по социальной политике и департаменту жилищно-коммунального хозяйства необходимо дополнить Порядок № 8 и Порядок № 179, соответственно, отраженными выше направлениями предоставления субсидий на иные цели до их фактического предоставления подведомственным учреждениям, в противном случае указанными департаментами как главными распорядителями бюджетных средств будет допущено нарушение условий предоставления субсидий из бюджета города, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Анализом применения бюджетной классификации при планировании расходов на предоставление субсидий на иные цели замечания не отмечены.

Оценкой наличия и правомерности привлечения собственных средств бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, установлено, что «немуниципальные» расходы на предоставление субсидий на иные цели запланированы на предстоящий бюджетный цикл в сумме по 13 383,57 тыс. рублей ежегодно в соответствии с действующим законодательством, в том числе при наличии соответствующих решений представительного органа местного самоуправления.

Оценка уровня достаточности доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований за счет средств бюджета города на предоставление субсидий на иные цели, осуществленная на основании расчетной потребности, предоставленной главными распорядителями средств бюджета, показала, что планируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели обеспечивает потребность в бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год в среднем на 15,1%. Общий объем не обеспеченной потребности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за счет средств местного бюджета составляет 2 424 486,14 тыс. рублей. Детальный анализ в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице.

тыс. рублей

Главный распорядитель бюджетных средств	Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2025 год	Доведенный предельный объем бюджетных ассигнований на 2025 год	Отклонение	Уровень достаточности
Администрация города	59 899,00	4 685,90	-55 213,10	7,8%
Департамент образования	550 681,38	84 957,40	-465 723,98	15,4%
Департамент ЖКХ	2 017 499,56	315 020,39	-1 702 479,17	15,6%
Департамент по социальной политике	228 684,47	27 614,58	-201 069,89	12,1%
ВСЕГО	2 856 764,41	432 278,27	-2 424 486,14	15,1%

В соответствии с информацией главных распорядителей бюджетных средств о достаточности доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на субсидии на иные цели, как и в предыдущие периоды, отмечается низкий уровень обеспеченности по следующим основным направлениям:

МБУ «Управление лесопаркового хозяйства», подведомственному администрации города, не обеспечены расходы в сумме 11 583,40 тыс. рублей на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, 6 753,50 тыс. рублей на разработку материалов лесоустройства Нижневартовского городского лесничества;

МАУ «Молодежный центр», подведомственному администрации города, не обеспечены расходы в сумме 20 378,90 тыс. рублей на монтажно-строительные работы по системе вентиляции здания АБК, реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе обустройство помещений и туалетных комнат для лиц с ограниченными возможностями здоровья в подростковых клубах по месту жительства;

МБУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», подведомственному департаменту жилищно-коммунального хозяйства, не обеспечены расходы в сумме 1 625 387,80 тыс. рублей на обустройство тротуара и парковки возле Парка Победы на улице Пионерской;

муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту образования, не обеспечены расходы на проведение текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений в сумме 379 617,37 тыс. рублей, на приобретение оборудования и инвентаря для обеспечения деятельности образовательных организаций в сумме 86 106,61 тыс. рублей;

муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике, не обеспечены расходы на общую сумму 167 350,22 тыс. рублей на проведение капитальных и текущих ремонтов зданий и сооружений, в том числе в целях обеспечения пожарной безопасности, а также беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам учреждений посредством проведения комплекса мероприятия по оборудованию (дооборудованию) и адаптации объектов.

Раздел 12. Анализ планируемых расходов на предоставление субсидий, грантов иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями

На основании пункта 2 статьи 78.1 БК РФ в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, порядок определения объема и предоставления которых устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации или муниципальными правовыми актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Приложением 13 к проекту Решения о бюджете города установлены случаи предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее также – НКО).

В проекте Решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования по подгруппе кода вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» на предоставление субсидий иным некоммерческим

организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (далее также – субсидии НКО), в общем объеме 169 300,55 тыс. рублей, из них 64 852,75 тыс. рублей на 2025 год, 52 223,90 тыс. рублей на 2026 год и 52 223,90 тыс. рублей на 2027 год.

Доля субсидий НКО на предстоящий бюджетный период в общей сумме расходов по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» составляет 0,3%, а в общем объеме расходов бюджета города 0,2%.

Проектом Решения о бюджете города планируется предоставление субсидий НКО четырем главными распорядителями бюджетных средств:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Бюджетная роспись по состоянию на 01.11.2024, тыс. рублей	Проект Решения о бюджете города, тыс. рублей				Доля в общем объеме субсидий НКО,%
		всего	в том числе			
			на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	
Департамент образования	40 034,35	113 490,55	38 882,75	37 303,90	37 303,90	67,03
Департамент жилищно-коммунального хозяйства	775,74	1 050,00	1 050,00	0,00	0,00	0,62
Департамент по социальной политике	13 827,00	18 160,00	12 720,00	2 720,00	2 720,00	10,73
Администрация города	12 440,00	36 600,00	12 200,00	12 200,00	12 200,00	21,62
Всего	67 077,09	169 300,55	64 852,75	52 223,90	52 223,90	100

Субсидии НКО, предусмотренные проектом Решения о бюджете города, соответствуют случаям, установленным пунктом 2 приложения 13 к проекту Решения о бюджете и планируются на:

выполнение переданных городу отдельных государственных полномочий в сумме 33 715,90 тыс. рублей (средства бюджета автономного округа в виде субвенции), или 52,0% от общего объема субсидий НКО на 2025 год, в том числе на:

– реализацию основных общеобразовательных программ частными общеобразовательными организациями в сумме 28 001,20 тыс. рублей;

– социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в сумме 4 450,50 тыс. рублей;

– дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся начальных классов с 1 по 4 классы, за исключением отдельных категорий обучающихся, некоммерческих организаций, реализующих основные образовательные программы начального, основного и среднего общего образования в сумме 1 264,20 тыс. рублей;

обеспечение затрат некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в сумме 1 050,00 тыс. рублей;

обеспечение затрат по организации и проведению культурно-массовых мероприятий в сумме 9 800,00 тыс. рублей;

обеспечение затрат на осуществление территориальными общественными самоуправлениями собственных инициатив по вопросам местного значения в сумме 3 000,00 тыс. рублей;

на оказание мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее также – СОНКО) в виде гранта главы города Нижневартовска в форме субсидий на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в сумме 9 200,00 тыс. рублей, или 14,2% от общего объема субсидий НКО на 2025 год.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление субсидий НКО на 2025 год, запланирован на 2 224,34 тыс. рублей меньше объема на 2024 год (по состоянию на 01.11.2024), изменение объема в основном объясняется следующим:

увеличением объема субсидии (бюджет автономного округа) на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего по причине повышения нормативов расходов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования;

уменьшением объема субсидии (бюджет автономного округа) на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания, что связано с уменьшением планового количества обучающихся, посещающих частные дошкольные образовательные организации;

исключением субсидии на финансовое обеспечение затрат на улучшение материально-технической базы из перечня установленных случаев их предоставления;

уменьшением объема субсидии на обеспечение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Нижневартовска по причине их планирования в составе резервных средств департамента финансов.

Оценкой соблюдения главными распорядителями бюджетных средств методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижневартовска, утвержденной приказом департамента финансов администрации города от 18.09.2024 № 55, с учетом особенностей, установленных статьей 174.2 БК РФ, нарушения не установлены.

Анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО показал, что действующие расходные обязательства основаны на принятых муниципальных правовых актах, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 174.2 БК РФ.

Оценкой правомерности применения бюджетной классификации при планировании расходов на предоставление субсидий НКО нарушений не выявлено.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий НКО на 2025 год удовлетворена на 98,0%. Проектом Решения о бюджете города не в полной мере обеспечены расходы по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям с целью организации и проведения культурно-массовых мероприятий в рамках Фестиваля «Самотлорские ночи» (потребность 10 000,00 тыс. рублей, доведено 9 800,00 тыс. рублей).

Оценка правомерности установления случаев предоставления субсидий (грантов) из бюджета города. Наличие принятых решений для планирования в бюджете города грантов.

Оценка наличия закрепленных полномочий у ГРБС на планирование расходов по предоставлению субсидий (грантов). Анализ установленных порядков предоставления, на соответствие их предусмотренным в проекте случаям.

Пунктом 19 проекта Решения о бюджете установлено, что субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из бюджета города в случаях, предусмотренных приложением 13 к проекту Решения о бюджете. Соответствующее право возникает у органа местного самоуправления на основании абзаца второго пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, согласно которому, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Всего предусмотрено 14 случаев предоставления субсидий иным некоммерческим организациям главными распорядителями бюджетных средств: администрацией города, департаментом образования, департаментом по социальной политики, департаментом жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно пункту 2 Приложения 13 к проекту Решения о бюджете, предусмотрены следующие случаи предоставления субсидий иным некоммерческим организациям:

2	Иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями
2.1	Финансовое обеспечение затрат на осуществление территориальными общественными самоуправлениями собственных инициатив по вопросам местного значения
2.2	Возмещение некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, затрат по реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования
2.3	Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в виде предоставления двухразового питания
2.4	Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся начальных классов с 1 по 4 классы, за исключением отдельных категорий обучающихся, некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования
2.5	Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся 5-11 классов, за исключением отдельных категорий обучающихся, некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования
2.6	Возмещение некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности
2.7	Финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, за услуги физической охраны объектов
2.8	Финансовое обеспечение затрат по созданию экспозиций (выставок) музеев, организации выездных выставок
2.9	Финансовое обеспечение затрат по организации экскурсионных программ
2.10	Финансовое обеспечение затрат по оказанию туристско-информационных услуг
2.11	Финансовое обеспечение затрат по проведению мероприятий, направленных на презентацию туристского потенциала города Нижневартовска
2.12	Финансовое обеспечение затрат по организации и проведению культурно-массовых мероприятий
2.13	Финансовое обеспечение затрат по организации и проведению официальных спортивных, физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий, спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения
2.14	Финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 78.1 БК РФ субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 данной статьи.

Фактов отсутствия муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в определенных Приложением 13 Проекта решения о бюджете случаях, не выявлено.

Анализ установленных порядков на соответствие их предусмотренным в Проекте решения о бюджете случаям, выявил некорректное наименование цели предоставления субсидии, отраженной в абзаце пятом пункта 1.2 Порядка определения объема и предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного постановлением администрации города от 08.07.2024 № 554 (далее – Порядок № 554).

Так, согласно абзацу пятому пункта 1.2 Порядка № 554 субсидии предоставляются организациям в целях финансового обеспечения услуг физической охраны объектов, тогда как случай предоставления субсидии, установленный подпунктом 2.7 Приложения 13 к Проекту решения о бюджете, сформулирован как финансовое обеспечение затрат за услуги физической охраны объектов. Следовательно, наименование цели в Порядке № 554 не соответствует наименованию способа предоставления субсидии, регламентированному Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

Кроме того, Порядок № 554 предусматривает субсидию на финансовое обеспечение затрат на улучшение материально-технической базы, однако, подобный случай предоставления субсидии Проектом решения о бюджете не установлен, в связи с чем, реализация в данной части Порядка № 554 без установления случая, невозможна в силу прямого указания пункта 2 статьи 78.1 БК РФ.

Следует также отметить, что Порядком № 554, а также Порядком определения объема и предоставления субсидий на возмещение затрат некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным постановлением администрации города Нижневартовска от 08.07.2024 № 553 (далее – Порядок № 553), установлено, что субсидии предоставляются некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в качестве основного вида деятельности на территории города Нижневартовска, при условии предоставления копии учредительных документов, подтверждающих наличие в уставе некоммерческой организации осуществления образовательной деятельности в качестве основного вида деятельности (пункт 1.4, подпункт 2.3.1 пункта 2.3).

Из совокупности пунктов 18–20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что организациями, осуществляющими деятельность по реализации образовательных программ, являются некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, а также юридические лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью деятельность по реализации образовательных программ в качестве дополнительного вида деятельности.

Законом ХМАО-Югры от 11.12.2013 № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях,

общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» для получателей субсидии также не установлено условие осуществления образовательной деятельности исключительно в качестве основного вида деятельности.

Таким образом, Порядками № 554, № 553 сужен круг возможных получателей соответствующих субсидий, а именно не установлен порядок предоставления данных субсидий юридическим лицам, осуществляющим на основании лицензии наряду с основной деятельностью деятельность по реализации образовательных программ в качестве дополнительного вида деятельности.

Указанное замечание было отражено в заключении Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год в отношении ранее действующего Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 26.08.2021 № 721, и не учтено при утверждении Порядков № 554, № 553.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств местного бюджета устанавливается решением о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Департаменты, администрация города, признанные главными распорядителями бюджетных средств в отношении соответствующих субсидий, в ведомственную структуру расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период включены.

Выполнение полномочий главных распорядителей бюджетных средств включены также в соответствующие положения о структурных подразделениях администрации города.

При оценке наличия закрепленных полномочий у ГРБС на планирование расходов по предоставлению субсидий нарушений не установлено.

Пунктом 20 Проекта решения о бюджете установлено, что предоставление грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурентной основе, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на указанные цели.

В силу абзаца первого пункта 4 статьи 78.1 БК РФ в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Абзацами вторым и пятым пункта 4 статьи 78.1 БК РФ определено, что порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым данного пункта, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Гранты в форме субсидий, указанные в данном пункте, за исключением грантов, порядок предоставления которых определен решением Президента Российской Федерации, предоставляются из местного бюджета в соответствии с порядком, указанным в абзаце седьмом пункта 2 или пункте 2.1 статьи 78.1 БК РФ.

Решение о предоставлении гранта главы города Нижневартовска социально ориентированным некоммерческим организациям на решение социальных проблем и развитие гражданского общества принято путем издания правового акта главы города, а именно постановления администрации города от 16.07.2021 № 588 «О предоставлении гранта главы города Нижневартовска социально ориентированным некоммерческим организациям

на решение социальных проблем и развитие гражданского общества».

Порядок предоставления финансовой поддержки указанным субъектам включен в состав принятого решения.

Из анализа объема расходов, предусмотренных на оказание грантовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, установлено, что соответствующая сумма Проектом решения о бюджете предусмотрена на уровне текущего финансового года, уменьшение объема расходов по соответствующему направлению не запланировано.

Раздел 13. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг

Согласно пункту 19 проекта Решения о бюджете города субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и субсидий, указанных в пункте 6 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее в настоящем разделе – субсидии, субсидии по подгруппе видов расходов 810) предоставляются из бюджета города в случаях, предусмотренных приложением 13.

В соответствии с пунктом 6 статьи 78 БК РФ проектом Решения о бюджете города на 2025–2027 годы предусмотрено предоставление департаментом образования и департаментом жилищно-коммунального хозяйства субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся сторонами концессионных соглашений.

В силу пункта 20 проекта Решения о бюджете города предоставление грантов в соответствии с решениями администрации города в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на указанные цели.

Анализ динамики на 2025–2027 годы планируемого общего объема субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг (за исключением некоммерческих организаций) показал нижеследующее.

Планирование главными распорядителями бюджетных средств ассигнований на предоставление субсидий осуществлено в рамках функций и полномочий, закрепленных за ними соответствующими муниципальными правовыми актами, с соблюдением методики планирования, установленной департаментом финансов.

В основном объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий сформирован на основе действующих расходных обязательств, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 174.2 БК РФ.

Предусмотренные проектом Решения о бюджете города субсидии планируется направить как на решение вопросов местного значения, так и на исполнение обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (исполнение отдельных переданных государственных полномочий).

В планируемом периоде 2026–2027 годов предусмотрены расходы на предоставление субсидий в общей сумме 4 322 153,52 тыс. рублей, или 5,2% от общего объема расходов бюджета, в том числе бюджетные ассигнования планируются:

на 2025 год в объеме 1 470 000,191 тыс. рублей, доля средств бюджета города составит 56,8%, или 836 027,00 тыс. рублей;

на 2026 год в объеме 1 488 114,15 тыс. рублей, доля средств бюджета города составит 53,3%, или 793 172,50 тыс. рублей;

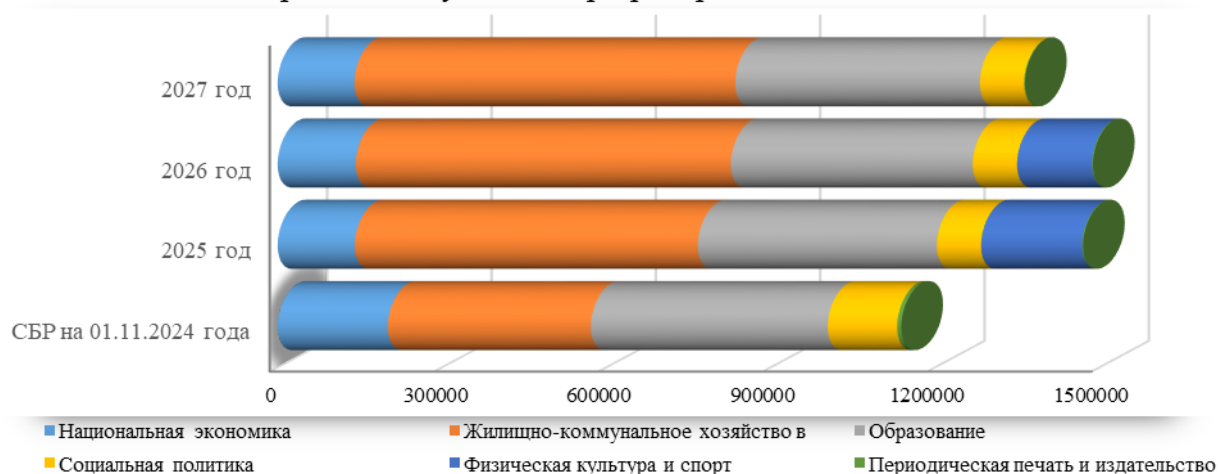
на 2027 год в объеме 1 364 039,18 тыс. рублей, доля средств бюджета города составит 38,5%, или 524 749,00 тыс. рублей.

Анализ динамики формирования общего планируемого объема субсидии в разрезе структуры (разделов и подразделов бюджетной классификации) представлен в таблице и на диаграмме.

тыс. рублей

Наименование раздела	Раздел, подраздел	СБР на 01.11.202, тыс. рублей	Заявленная потребность на 2025 год, тыс. рублей.	Проект Решения на 2025год, тыс. рублей	Отклонение проекта на 2025 год (+) рост/(-) снижение, тыс. рублей		Проект Решения о бюджете на плановый период, тыс. рублей	
					от СБР на 01.11.20 24 года	от заявленной потребности	2026 год	2027 год
Национальная экономика, в том числе:	04 00	201 121,29	140 943,70	140 943,70	- 60 177,59	0,00	142 676,60	140 176,60
Сельское хозяйство и рыболовство	04 05	174 554,20	118 254,00	118 254,00	-56 300,20	0,00	118 251,90	118 251,90
Другие вопросы в области национальной экономики	04 12	26 567,09	22 689,70	22 689,70	-3 877,39	0,00	24 424,70	21 924,70
Жилищно-коммунальное хозяйство всего, в том числе:	05 00	370 552,06	1 163 097,08	625 938,69	255 386,63	-537 158,39	684 481,15	695 080,98
Жилищное хозяйство	05 01	116 705,96	607 425,30	70 266,91	-46 439,05	-537 158,39	7 768,01	7 768,01
Коммунальное хозяйство	05 02	222 989,71	555 671,78	555 671,78	332 682,07	0,00	676 713,14	687 312,97
Благоустройство	05 03	30 856,39	0,00	0,00	-30 856,39	0,00	0,00	0,00
Образование, в том числе:	07 00	432 359,35	436 317,90	436 317,90	3 958,55	0,00	441 648,00	446 439,60
Дошкольное образование	07 01	91 375,60	93 961,40	93 961,40	2 585,80	0,00	94 746,20	94 746,20
Общее образование	07 02	337 785,89	342 356,50	342 356,50	4 570,61	0,00	346 901,80	351 693,40
Дополнительное образование	0703	3 197,86	0,00	0,00	-3 197,86	0,00	0,00	0,00
Социальная политика	10 00	126 697,88	202 826,71	80 730,00	-45 967,88	-122 096,71	80 730,00	80 730,00
Социальное обеспечение населения	10 03	126 697,88	202 826,71	80 730,00	-45 967,88	-122 096,71	80 730,00	80 730,00
Физическая культура и спорт	11 00	0,00	184 457,90	184 457,90	184 457,90	0,00	136 966,40	0,00
Спорт высших достижений	11 03	0,00	184 457,90	184 457,90	184 457,90	0,00	136966,40	0,00
Периодическая печать и издательство	12 02	7 593,79	1 612,00	1 612,00	-5 981,79	0,00	1 612,00	1 612,00
Итого, в том числе:		1 138 324,37	2 129 255,29	1 470 000,19	331 675,82	-659 255,10	1 488 114,15	1 364 039,18
социальная сфера		559 057,23	823 602,51	701 505,80	142 448,57	-122 096,71	659 344,40	527 169,60
производственная сфера		571 673,35	1304 040,78	766 882,39	195 209,04	-537 158,39	827 157,75	835 257,58
прочие расходы		7 593,79	1 612,00	1 612,00	-5 981,79	0,00	1 612,00	1 612,00

Распределение субсидий в разрезе разделов по годам



Наибольший объем планируемых субсидий приходится на сферу жилищно-коммунального хозяйства: на 2025 год в сумме 625 938,69 тыс. рублей, или 42,6 % от общего объема субсидий по подгруппе видов расходов 810, что на 69% выше уточненного уровня расходов на 2024 год (на 01.11.2024 объем субсидий составил 370 552,06 тыс. рублей), на 2026 год в сумме 684 481,15 тыс. рублей, или 46% от общего объема субсидий по данной подгруппе, на 2027 год 695 080,98 тыс. рублей, или 50,1% от общего объема субсидий по данной группе расходов.

1) По сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство» в предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на обеспечение качественными коммунальными услугами жителей, повышение комфортности общественного пространства.

Планируемый объем бюджетных ассигнований на 2025 год по направлению субсидии на «Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам» предусмотрен в размере 60 000,00 тыс. рублей, что значительно ниже уточненного уровня расходов на 2024 год (на 01.11.2024 объем субсидий составил 106 584,35 тыс. рублей).

Расчет необходимой потребности выполнен на основании предварительных заявок управляющих организаций. Размер стоимости работ по благоустройству территорий (ремонт тротуаров, асфальтобетонного покрытия, замена малых архитектурных форм и т.д.) определен на основании дефектных ведомостей и локальных сметных расчетов.

Вместе с тем согласно расчетам (обоснованиям), представленным департаментом жилищно-коммунального хозяйства, потребность по данному направлению в сумме 597 147,65 тыс. рублей обеспечена на 10%, необеспеченный объем составляет 537 147,65 тыс. рублей, что позволит обеспечить благоустройство только 5 придомовых территорий.

На плановый период 2026-2027 годов бюджетные ассигнования по данному направлению не предусмотрены.

На реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а именно на расходы, финансируемые за счет средств концедента, проектом Решения о бюджете на 2025 год предусмотрено:

на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения – централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения – 173 394,40 тыс. рублей, или 100% от потребности, в том числе на условиях софинансирования в соотношении: 85%, или 147 385,20 тыс. рублей, – средства бюджета автономного округа, 15%, или 26 009,20 тыс. рублей, – средства бюджета города, что на 40 303,30 тыс. рублей выше объема бюджетных ассигнований 2024 года по состоянию на 01.11.2024 года, который составляет 107 081,9 тыс. рублей (средства бюджета автономного округа 77 371,20 тыс. рублей и средства бюджета города 29 710,70 тыс. рублей). На 2026 год по данному направлению предусмотрено 169 134,4 тыс. рублей, на 2027 год – 164 491,10 тыс. рублей;

на создание и реконструкцию, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного имущества, предназначенных для освещения территории города Нижневартовска, 354 318,28 тыс. рублей, или 100% от потребности за счет средств бюджета города. На 2026 год по данному направлению предусмотрено 477 190,34 тыс. рублей, на 2027 год – 489 787,17 тыс. рублей.

Кроме того, на 2025 год проектом Решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление в общей сумме 1 683,90 тыс. рублей. Однако за период с 2022 года по 2024 год данные виды работ не осуществлялись, бюджетные ассигнования перемещены на другие направления. Показатель бюджетной росписи по данному виду расходов по состоянию на 01.11.2024 равен нулю, как и в предыдущем бюджетном цикле.

2) По сфере «Образование» департаментом образования запланированы за счет средств бюджета автономного округа субсидии частным организациям, осуществляющим

образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в сумме 93 961,40 тыс. рублей в 2025 году, что на 2% выше уточненного уровня на 2024 год (91 375,60 тыс. рублей), в том числе на предоставление субсидий:

на возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования в сумме 79 561,40 тыс. рублей исходя из расчета на 305 детей;

на финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в сумме 14 400,00 тыс. рублей. Расчет данного объема субсидии произведен исходя из размера финансового обеспечения услуг присмотра и ухода для частных дошкольных образовательных организаций в расчете 4 000,00 рублей в месяц на 1 ребенка и среднегодового количества «сертификатов дошкольника», представленных в частные дошкольные образовательные организации, – 300 штук (в 2024 году – 273 штуки).

Увеличение объема запланированных субсидий в 2025–2027 годах по сравнению с уточненным уровнем в 2024 году в том числе объясняется увеличением объема расходов по направлению «Создание образовательных организаций, организаций для отдыха и оздоровления детей (обеспечение объектов муниципального образования в соответствии с условиями концессионного соглашения)». На эти цели в рамках регионального проекта «Укрепление материально-технической базы образовательных организаций, организаций для отдыха и оздоровления детей» предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение обязательств концедента в рамках заключенного концессионного соглашения о создании общеобразовательной школы на 1125 учащихся в квартале № 25. Бюджетные ассигнования по данному направлению предусмотрены на условиях софинансирования (средства бюджета автономного округа, средства бюджета города).

По данному направлению предусматриваются бюджетные ассигнования:

на 2025 год в сумме 342 356,50 тыс. рублей, в том числе 265 233,80 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, 77 122,70 тыс. рублей за счет средств бюджета города;

на 2026 год в сумме 346 901,80 тыс. рублей, в том числе 268 382,90 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, 78 518,90 тыс. рублей за счет средств бюджета города;

на 2027 год в сумме 351 693,40 тыс. рублей, в том числе 271 716,00 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, 79 977,40 тыс. рублей за счет средств бюджета города.

3) С целью формирования благоприятных условий по поддержке предпринимательства, создания комфортных условий для воплощения бизнес-проектов, повышения конкуренции и решения стратегических задач в плановом периоде предусмотрены субсидии по разделу «Национальная экономика», в отношении которых ГРБС является Администрацией города Нижневартовска.

Объем указанных субсидий на 2025 год составит 140 943,70 тыс. рублей, или 9,6% от общего объема субсидий по подгруппе видов расходов 810, на 2026 год – 142 676,60 тыс. рублей, или 9,6%, на 2027 год – 140 176,60 тыс. рублей, или 10,3% (уточненный план на 2024 год составил 201 121,29 тыс. рублей, или 17,6%).

Доля средств автономного округа, направляемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в объеме субсидий на 2025 год составила 93,3%.

По данному разделу в рамках субсидии по подгруппе видов расходов 810 отмечается изменение бюджетных ассигнований в планируемом периоде относительно утвержденных параметров текущего трехлетнего цикла, что обусловлено в основном уменьшением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов, в части государственной поддержки животноводства и рыбохозяйственного комплекса, по сравнению с уточненным уровнем 2024 года на 53 337,60 тыс. рублей в 2025 году, на 53 339,70 тыс. рублей в 2026 году, на 53 339,70 тыс. рублей в 2027 году.

В рамках региональных проектов планируется оказать финансовую поддержку 44 субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности в муниципальном образовании на возмещение фактически произведенных и документально подтвержденных затрат на арендную плату за использование нежилых помещений, а также на приобретение оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов.

Кроме того, проектом Решения о бюджете города на 2025 год за счет средств бюджета города предусмотрено «Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» в сумме 3 500,00 тыс. рублей.

Доля средств автономного округа, направляемых на поддержку сельхозпроизводителей, в объеме субсидий на 2025 год составит 98,7%.

Доля средств автономного округа, направляемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в объеме субсидий на 2025 год составит 81%.

Исходя из расчетов, предоставленных администрацией города, потребность по двум рассматриваемым направлениям обеспечена на 100%.

4) По сфере «Социальная политика» в планируемом периоде продолжится реализация решения по предоставлению социальной поддержки неработающим пенсионерам путем возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, на которую проектом Решения о бюджете в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 80 730,00 тыс. рублей, что на 45 967,88 тыс. рублей ниже уточненного показателя на 2024 год по состоянию на 01.11.2024 года.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление указанной субсидии, предусмотренный в проекте Решения о бюджете на 2025 год, не обеспечивает расчетную потребность на 122 096,71 тыс. рублей и составляет 39,8% от заявленной потребности (202 826,71 тыс. рублей).

Кроме того, проектом Решения о бюджете в рамках регионального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» на плановый цикл принимаются бюджетные обязательства по созданию спортивного комплекса с ледовой ареной в городе Нижневартовске с механизмом реализации – концессия, в объеме 100% от потребности, на условиях софинансирования в соотношении: 95% – доля бюджета автономного округа, и 5% – средства бюджета города:

на 2025 год – в сумме 184 457,90 тыс. рублей, в том числе 175 235,00 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, 9 222,90 тыс. рублей за счет средств бюджета города;

на 2026 год – в сумме 136 966,40 тыс. рублей, в том числе 130 118,00 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, 6 848,40 тыс. рублей за счет средств бюджета города.

5) По сфере «Средства массовой информации» проектом Решения о бюджете предусмотрено 1 612,00 тыс. рублей на предоставление субсидии на «Возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», что ниже уровня бюджетных ассигнований по состоянию на 01.11.2024 года на 2024 год на 5 981,79 тыс. рублей и обусловлено оптимизацией расходов путем осуществления официального обнародования (опубликование) муниципальных правовых актов в сетевом издании «Газета Варта-24» вместо печатного издания – газета «Варта», что кратно снизило расходы бюджета города.

Доведенный предельный объем бюджетных ассигнований на 2025–2027 годы обеспечивает заявленную потребность на 100%.

Оценка правомерности установления случаев предоставления субсидий из бюджета города.

Оценка наличия закрепленных полномочий у ГРБС на планирование расходов по предоставлению субсидий. Наличие принятых решений для планирования в бюджете города грантов. Анализ установленных порядков предоставления на соответствие их

предусмотренным в проекте случаям, а также отражение необходимости внесения изменений в связи с изменением обязательных требований к соответствующим муниципальным правовым актам

Из абзаца первого пункта 19 проекта Решения о бюджете следует, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг предоставляются из бюджета города в случаях, предусмотренных приложением 13 к проекту Решения о бюджете (далее в настоящем разделе – Приложение 13).

Соответствующее право возникает у органов местного самоуправления в силу пункта 1 статьи 78 БК РФ, согласно которому субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В силу подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8.1 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 статьи 78 БК РФ. Таким образом, решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете должно содержать исключительно случаи предоставления соответствующей субсидии.

Предоставление субсидий из бюджета города (за исключением случаев предоставления межбюджетных трансфертов на соответствующие цели) является дискрецией муниципального образования, осуществляемой исходя из социальных, экономических, иных приоритетных направлений политики с учетом необходимости и возможности поддержки хозяйствующих субъектов.

Пунктом 1 приложения 13 к проекту Решения о бюджете определены следующие случаи предоставления указанных субсидий (нумерация подпунктов приведена в соответствии с проектом Решения о бюджете):

№	Случай предоставления субсидии
1	Юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг
1.1	Возмещение затрат, связанных с обнародованием (опубликованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск сетевого издания «Газета Варта-24»
1.2	Возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства
1.3	Возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям (за исключением личных подсобных

	хозяйств) на поддержку растениеводства
1.4	Возмещение затрат сельхозтоваропроизводителям на поддержку животноводства
1.5	Возмещение затрат товаропроизводителям на поддержку рыбохозяйственного комплекса
1.6	Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли
1.7	Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных
1.8	Возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска
1.9	Возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг
1.10	Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек
1.11	Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электроприготовление
1.12	Финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах
1.13	Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам
1.14	Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам
1.15	Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования
1.16	Возмещение частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования

Анализ закрепления обязанности осуществления соответствующих расходов проведен по данным, включенным в приложение 3 (ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета города Нижневартовска (далее в настоящем разделе – ведомственная структура расходов на 2025 год), приложение 4 (далее в настоящем разделе – ведомственная структура расходов на 2026-2027 годы) к проекту Решения о бюджете.

При оценке наличия закрепленных полномочий у ГРБС на планирование и осуществление соответствующих расходов по предоставлению субсидий нарушения не установлены.

В части наличия порядков предоставления соответствующих субсидий, их установления администрацией города Нижневартовска отмечено следующее:

1) отсутствует порядок, установленный муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, по предоставлению субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам.

В силу статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 07.11.2013 № 118-оз «О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению ХМАО-Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований ХМАО-Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению ХМАО-Югры сжиженного газа по розничным ценам» (далее – Закон № 118-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – ХМАО-Югра) наделены отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа по розничным ценам.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 118-оз возмещение недополученных доходов организациям осуществляется в виде субсидий, порядок предоставления которых в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона № 118-оз устанавливается Правительством ХМАО-Югры. В свою очередь, руководствуясь требованиями подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, в данном случае муниципальное образование может использовать порядок, установленный Правительством ХМАО-Югры, как основу для разработки соответствующего правового акта местной администрации, в том числе принимая во внимание отсутствие в имеющемся порядке в отдельных случаях достаточного правового регулирования по процедурным вопросам;

2) отсутствует порядок, установленный муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, по предоставлению субсидий на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг. Из содержания раздела II Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках бюджета ХМАО-Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 10.10.2024 № 496-рп, следует, что в предстоящие три года дополнительно планируется направить финансовые средства на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг. Наличие иных нормативных актов, касающихся регулирования соответствующих правоотношений, не установлено. В свою очередь, руководствуясь требованиями подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, для правомерного расходования средств на указанную цель необходимо принятие соответствующего муниципального правового акта;

3) порядок возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска утвержден постановлением администрации города от 06.03.2018 № 304 (далее – Порядок № 304).

Следует обратить внимание, что решением Думы города Нижневартовска от 25.10.2024 № 478 внесены изменения в решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» путем установления новой категории граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, – обучающиеся общеобразовательных учреждений города Нижневартовска – члены семей участников специальной военной операции. В связи с этим у юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы в соответствии с заключенным муниципальным контрактом на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа, в том числе отдельных категорий граждан, автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа, в том числе отдельных категорий граждан, автомобильным транспортом по нерегулируемому тарифу по муниципальному маршруту на территории города

Нижневартовска произойдет увеличение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, возмещение которых будет производиться в соответствии с Порядком № 304. Расширение категорий лиц, имеющих право на получение мер указанной социальной поддержки, влечет необходимость корректировки Порядка № 304;

4) в соответствии с пунктом 1.7 приложения 13 к проекту Решения о бюджете предусмотрен такой случай предоставления субсидии как возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее в настоящем разделе – Общие требования), при определении общих положений о предоставлении субсидий в муниципальных правовых актах, регулирующих предоставление из местного бюджета субсидий, указываются цели предоставления субсидий. Из пункта 1.8 Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 01.06.2017 № 834 (далее – Порядок № 834), следует, что возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных и возмещение затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных рассматриваются как самостоятельные случаи предоставления субсидий, в связи с чем их объединение в единый случай в составе приложения 13 к проекту Решения о бюджете потребует соответствующей корректировки положений Порядка № 834;

5) в составе пункта 1.8 Порядка № 834 определено, что субсидия из бюджета города предоставляется на возмещение затрат, связанных с продвижением сельскохозяйственной продукции для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли, однако в приложении 13 к проекту Решения о бюджете подобный случай отсутствует, в связи с чем Порядок № 834 в указанной части является нереализуемым.

В сравнении с перечнем случаев предоставления субсидии, предусмотренных Решением о бюджете города № 357, установлено уменьшение их количества, в том числе по причине того, что отдельные виды деятельности, ранее финансируемые в том числе путем предоставления субсидии юридическим лицам в соответствии со статьей 78 БК РФ, на основании распоряжений администрации города от 19.04.2024 № 273-р, 26.07.2024 № 513-р, 24.09.2024 № 661-р отнесены к основным видам деятельности муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовск», а именно: организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, содержание и обслуживание общественных туалетов и оказание услуг по погребению умершего, предусмотренных гарантированным перечнем, в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

В связи с этим утратившими силу должны быть признаны следующие муниципальные правовые акты:

постановление администрации города Нижневартовска от 20.11.2015 № 2065 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по содержанию мест захоронения»;

постановление администрации города Нижневартовска от 02.12.2015 № 2128 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам,

утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов»;

постановление администрации города Нижневартовска от 15.12.2015 № 2251 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение недополученных доходов при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, не возмещаемых внебюджетными фондами и бюджетами иных уровней».

Наряду с этим имеется необходимость корректировки решения Думы города от 17.10.2008 № 480 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск» (далее – Решение № 480), в соответствии с которым муниципальное образование приняло на себя обязательства возмещать за счет средств бюджета города Нижневартовска недополученные доходы при оказании:

услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших, при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, не возмещаемых внебюджетными фондами и бюджетами иных уровней;

услуг по обслуживанию и содержанию общественных туалетов.

Учитывая, что соответствующая деятельность предусмотрена в составе основных видов деятельности муниципального учреждения, финансирование ее выполнения будет осуществляться за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, недополученные доходы у такого учреждения возникать не будут.

Также в отношении Решения № 480 отмечено нижеследующее.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта 1.1 пункта 1 Решения № 480 муниципальным образованием принято на себя обязательство по возмещению за счет средств бюджета города недополученных доходов при оказании жилищных услуг населению, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, проживающему в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также в бесхозных строениях, используемых гражданами для проживания.

Согласно части 4 статьи 158 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, такой размер устанавливается органом местного самоуправления.

В силу пункта 1 части 2 статьи 154 ЖК РФ плата за содержание жилого помещения входит в структуру платы за жилое помещение и включает в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме. При этом согласно частям 1 и 7 статьи 156 ЖК РФ данная плата устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства, на срок не менее чем один год и определяется с учетом предложений управляющей организации.

Сбор и вывоз жидких бытовых отходов входят на основании подпункта «д» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491), в содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических

и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома, включены в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Размер платы за содержание многоквартирных домов, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и (или) многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, бесхозных строений, включенных в перечень бесхозных строений, используемых гражданами для проживания, рассчитанный исходя из экономически обоснованных издержек управляющей организации по выполнению работ, связанных с содержанием и ремонтом общего имущества таких домов, утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2012 № 1587 «Об утверждении размера платы за содержание жилого помещения, признанного непригодным для проживания, и (или) жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, и о признании утратившим силу постановления администрации города от 25.11.2010 № 1332» (далее – Постановление № 1587). Постановлением № 1587 устанавливается размер соответствующей платы, обозначенный как «экономически обоснованный размер платы», то есть фактически органами местного самоуправления выполнено требование части 4 статьи 158 ЖК РФ. Наряду с этим в отношении каждого установленного размера определена часть, которая подлежит оплате собственниками жилых помещений, в результате чего финансовая нагрузка на них снижена.

Установление общего размера платы за соответствующие услуги при фактическом допущении в отношении отдельных категорий граждан, в частности, проживающих в рассматриваемых домах, осуществлении платы в ином размере может рассматриваться как установление меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, с точки зрения норм части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, подпункта 8.12 пункта 8 статьи 19 Устава города Нижневартовска, требующее принятия представительным органом города соответствующего решения.

В предыдущие периоды субсидия на возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, в порядке, утвержденном постановлением администрации города Нижневартовска от 18.12.2015 № 2282 (далее – Порядок № 2282), систематически предоставлялась муниципальному унитарному предприятию «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3» (далее – ПРЭТ № 3). Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 26.11.2024 года деятельность ПРЭТ № 3 прекращена путем реорганизации в форме преобразования 25.10.2024 года, путем приватизации с указанной даты создано общество с ограниченной ответственностью «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3», в состав видов деятельности которого в том числе включено управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение и на договорной основе. Из содержания Порядка № 2282 следует, что независимо от изменения организационно-правовой формы указанного предприятия данное хозяйственное общество имеет право претендовать на получение соответствующей субсидии, так как пунктом 1.6 Порядка № 2282 получателями субсидии определены в том числе управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, жилые помещения в которых признаны непригодными для проживания, и (или) многоквартирными домами, признанными аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, осуществляющие обслуживание бесхозных строений, то есть фактически та же деятельность, которую осуществлял Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3, будучи муниципальным унитарным предприятием.

В отношении Порядка № 2282 установлено, что указанный муниципальный правовой акт последний раз подлежал корректировке в августе 2023 года путем внесения в него незначительных изменений постановлением администрации города от 08.08.2023 № 667. В свою очередь, согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты,

регулирующие предоставление рассматриваемых субсидий должны соответствовать Общим требованиям № 1782, начало действия которых определено 01.01.2024 года, в связи с чем имеется необходимость приведения содержания Порядка № 2282 в соответствие с Общими требованиями № 1782.

Согласно абзацу третьему пункта 9 статьи 78 БК РФ договоры (соглашения) о предоставлении субсидий из местного бюджета, указанные в пункте 1 статьи 78 БК РФ, и дополнительные соглашения к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом муниципального образования. Из абзаца первого пункта 2 приказа департамента финансов администрации города Нижневартовска от 20.05.2024 № 28-н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета города Нижневартовска субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» (далее – Приказ № 28-н) следует, что соглашение формируется в форме электронного документа и подписывается усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон Соглашения, в государственной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Региональный электронный бюджет Югры», за исключением Соглашений, содержащих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации тайну, которые формируются и подписываются сторонами Соглашения в форме бумажного документа. Абзацем вторым пункта 2 Приказа № 28-н определено, что данное взаимодействие осуществляется с применением документооборота на бумажном носителе только при отсутствии технической возможности формирования соответствующего соглашения в форме электронного документа и подписания усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон Соглашения.

При этом из содержания подпункта «ж» пункта 3 Общих требований № 1782 следует, что порядок заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости) определяется муниципальным правовым актом, регулирующим предоставление из местного бюджета соответствующей субсидии. Таким образом, в целях надлежащей реализации требования абзаца первого пункта 2 Приказа № 28-н необходимо закрепить осуществление соответствующей процедуры в порядках предоставления субсидий.

2. В соответствии с абзацем первым пункта 7 статьи 78 БК РФ в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление, в том числе в соответствии с решением Президента Российской Федерации, юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурентной основе.

Пунктом 20 проекта Решения о бюджете устанавливается, что предоставление грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурентной основе, юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на указанные цели.

Из содержания проекта Решения о бюджете установлено, что в период 2025–2027 годов запланированы бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования город Нижневартовск субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу пятому пункта 7 статьи 78 БК РФ гранты в форме субсидий из местного бюджета предоставляются в соответствии с порядком, установленным муниципальными правовыми актами местной администрации.

Муниципальным правовым актом местной администрации, регулирующим соответствующие правоотношения, является постановление администрации города от 28.04.2021 № 344 «О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и утверждении порядка их предоставления» (далее – Постановление № 344).

В пункте 1 Постановления № 344 содержится положение, свидетельствующее о принятии решения о предоставлении соответствующего гранта. При этом из абзаца пятого пункта 7 статьи 78 БК РФ обязанность наличия какого-либо решения на местном уровне для возникновения права на предоставление соответствующих грантов не следует, необходимым является только планирование соответствующих средств в проекте Решения о бюджете и наличие соответствующего порядка предоставления указанных средств.

14. Анализ формирования непрограммной части бюджета города

На непрограммные направления деятельности в проекте Решении о бюджете города предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 260 147,83 тыс. рублей на 2025 год, 1 284 427,38 тыс. рублей на 2026 год, 1 285 179,56 тыс. рублей на 2027 год. Доля затрат на непрограммные направления в общем объеме расходов бюджета города на предстоящий бюджетный цикл составит 4,2%, 4,6%, 4,7% соответственно.

Распределение объемов расходов непрограммной части бюджета города по годам представлено в таблице.

2024 год (по состоянию на 01.11.2024)	2025 год			2026 год			2027 год
	Решение о бюджете города № 357	Проект решения о бюджете города	Отклонение	Решение о бюджете города № 357	Проект решения о бюджете города	Отклонение	Проект решения о бюджете города
1 476 402,20	1 313 744,17	1 260 147,83	-53 596,34	1 305 947,28	1 284 427,38	-21 519,90	1 285 179,56

Изменение объемов финансирования непрограммных направлений деятельности в планируемом периоде, в том числе по сравнению с объемами, утвержденными Решением о бюджете города № 357 на 2025 и 2026 годы, в основном обусловлено:

- увеличением размера резервного фонда администрации города;

- резервированием на 2025 год бюджетных ассигнований на:

реализацию инициативных проектов в сумме 4 203,95 тыс. рублей на 2025 год и по 80 000,00 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы;

индексацию фондов оплаты труда на 4,0% с 01.10.2025 по категориям работников муниципальных учреждений, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и работников органов местного самоуправления, в объеме 47 105,21 тыс. рублей на 2025 год;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Нижневартовска в размере 24 000,00 тыс. рублей ежегодно;

реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан в объеме 10 291,30 тыс. рублей на 2025 год и по 16 212,90 тыс. рублей на каждый год планового периода;

- перемещением бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплату процентных платежей по муниципальным долговым обязательствам, в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске», в сумме 40 413,78 тыс. рублей на 2025 год, 96 113,38 тыс. рублей на 2026 год, 96 000,00 тыс. рублей на 2027 год.

Распределение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности приведено в таблице.

№ п/п	Наименование непрограммных направлений деятельности	2024 (по состоянию) на 01.11.2024, тыс. рублей	Проект Решения о бюджете города			
			2025 год, тыс. рублей	темпа роста по отношению к 2024 году	2026 год, тыс. рублей	2027 год, тыс. рублей
1	Обеспечение деятельности главы муниципального образования	10 761,30	10 901,91	101,3%	10 801,91	11 575,68
2	Обеспечение исполнения полномочий Думы города	87 358,26	78 740,71	90,1%	75 400,88	75 400,88
3	Обеспечение исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска	59 479,86	61 130,62	102,8%	61 462,59	61 462,59
4	Обеспечение исполнения полномочий администрации города	1 054 025,28	979 386,13	92,9%	982 161,10	982 139,51
5	Управление резервными средствами бюджета города	154 002,22	125 600,46	81,6%	150 212,90	150 212,90
6	Обеспечение исполнения полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не отнесенных к муниципальным программам	4 388,00	4 388,00	100,0%	4 388,00	4 388,00
7	Обслуживание муниципального долга	14 300,77	0,00	0,0%	0,00	0,00
8	Обеспечение выполнения мероприятий, не отнесенных к муниципальным программам, в связи со сложившейся геополитической и экономической ситуацией	75 493,88	0	0,0%	0	0
9	Реализация мероприятий по исполнению исполнительных документов	1 084,43	0	0,0%	0	0
10	Резервный фонд Правительства ХМАО-Югры	15 508,20	0	0,0%	0	0
	Итого	1 476 402,20	1 260 147,83	85,4%	1 284 427,38	1 285 179,56

Основную долю в непрограммной части (89,7%) занимают расходы на обеспечение исполнения полномочий муниципальными органами. Кроме того, в рамках непрограммных направлений деятельности запланированы бюджетные ассигнования на:

информирование населения о деятельности органов местного самоуправления города в средствах массовой информации, в том числе обнародование (опубликование) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования;

проведение социологических исследований, предоставление статистической информации, оплату членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

управление резервными средствами бюджета города Нижневартовска;

осуществление муниципальным образованием – городом Нижневартовск переданных отдельных государственных полномочий, в том числе:

государственная регистрация актов гражданского состояния, в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда, поддержка сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов,

деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

мероприятия по проведению дезинсекции и дератизации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Оценкой правомерности и обоснованности формирования непрограммной части бюджета города на предстоящий бюджетный цикл недостатки не выявлены.

Основные выводы и рекомендации по результатам проведенной экспертизы проекта решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» изложены в приложении № 4 к настоящему заключению.

Раздел 15. Скорректированные данные

В ходе проведения настоящей экспертизы 29.11.2024 года Думой города в адрес Счетной палаты города Нижневартовска представлен уточненный проект решения «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», скорректированный администрацией города в связи с доведением департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры измененного объема межбюджетных трансфертов (далее – скорректированный проект Решения).

Пунктом 4.13 раздела IV Положения о бюджетном процессе предусмотрено право администрации города вносить изменения в проект решения о бюджете города в сторону увеличения (уменьшения) на объемы доведенных изменений в случае изменения объема межбюджетных трансфертов, доведенных департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в период рассмотрения проекта решения о бюджете города.

Представленный на экспертизу Проект Решения о бюджете города предлагается скорректировать следующим образом:

1. Прогнозируемые доходы бюджета города предлагается увеличить в 2025 году на 609 996,50 тыс. рублей, в 2026 году на 660 152,50 тыс. рублей, в 2027 году на 556 306,40 тыс. рублей в связи с изменением объема межбюджетных трансфертов.

2. Расходы бюджета города на 2025 год уточняются на 646 252,20 тыс. рублей, на 2026 год на 699 257,73 тыс. рублей, на 2027 год на 614 443,46 тыс. рублей в результате увеличения объема бюджетных ассигнований на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и обеспечения доли города в софинансировании государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Причины вносимых изменений и направления расходования бюджетных средств представлены в приложении № 5 к настоящему заключению.

3. Дефицит бюджета на 2025 год предлагается скорректировать в сторону увеличения на сумму 36 255,70 тыс. рублей за счет прогнозируемого изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 01.01.2025 года. На плановый период 2026-2027 годов дефицит бюджета предлагается скорректировать на сумму 39 105,23 тыс. рублей в 2026 году, на сумму 58 137,06 тыс. рублей в 2027 году за счет увеличения планируемого объема привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации. В результате вносимых изменений дефицит бюджета города 2025 года превысит установленные абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ предельные ограничения, что является допустимым в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, который позволяет превысить установленные ограничения в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города.

4. Предлагаемые изменения влекут изменения объемов планируемых к привлечению муниципальных заимствований, которые отражены в программе муниципальных внутренних заимствований города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, являющейся приложением № 12 к Проекту Решения о бюджете города.

С учетом изменений верхний предел муниципального внутреннего долга города Нижневартовска изменится и составит:

- на 1 января 2026 года 674 672,00 тыс. рублей;
- на 1 января 2027 года 821 997,92 тыс. рублей;
- на 1 января 2028 года 1 046 733,25 тыс. рублей.

Планируемые к утверждению объемы верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 определены с соблюдением ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ.

5. С учетом вносимых изменений объем условно утвержденных расходов изменится и составит в 2026 году 311 752,39 тыс. рублей, в 2027 году 637 776,66 тыс. рублей.

6. С учетом вносимых изменений основные характеристики проекта Решения о бюджете изменятся следующим образом:

Наименование	Проект решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», тыс. рублей								
	2025 год			2026 год			2027 год		
	проект	Изменение (+/-),	уточненный проект	проект	Изменение (+/-),	уточненный проект	проект	Изменение (+/-),	уточненный проект
Доходы всего, в том числе:	28 923 115,80	609 996,50	29 533 112,30	27 742 821,28	660 152,50	28 402 973,78	27 101 379,29	556 306,40	27 657 685,69
межбюджетные трансферты	16 486 344,60	609 996,50	17 096 341,10	15 447 266,50	660 152,50	16 107 419,00	14 570 581,50	556 306,40	15 126 887,90
дотация	524 678,80	х	524 678,80	х	х	0,00	х	х	х
субсидии	3 414 657,30	352 640,90	3 767 298,20	2 778 225,00	402 375,60	3 180 600,60	1 882 254,50	300 180,60	2 182 435,10
субвенции	12 536 717,20	24 558,10	12 561 275,30	12 652 828,60	24 510,60	12 677 339,20	12 672 114,10	22 078,30	12 694 192,40
иные межбюджетные трансферты	10 291,30	232 797,5	243 088,80	16 212,90	233 266,3	249 479,20	16 212,90	234 047,5	250 260,40
Расходы, всего, в том числе:	29 959 123,80	646 252,20	30 605 376,00	27 878 256,97	699 257,73	28 577 514,70	27 267 977,56	614 443,46	27 882 421,02
на обеспечение доли софинансирования	472 081,20	36 255,70	508 336,90	454 626,30	38 127,60	492 753,90	403 375,50	55 230,20	458 605,70
расходы за счет межбюджетных трансфертов	16 486 344,60	609 996,50	17 096 341,10	15 447 266,50	660 152,50	16 107 419,00	14 570 581,50	556 306,40	15 126 887,90
условно утвержденные расходы	х	х	х	310 774,76	977,63	311 752,39	634 869,80	2 906,86	637 776,66
дефицит бюджета	-1 036 008,00	-36 255,70	-1 072 263,70	-135 435,69	-39 105,23	-174 540,92	-166 598,27	-58 137,06	-224 735,33

На основании проведенной экспертизы Счетная палата города считает возможным рассмотрение проекта решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом вышеизложенного.

О результатах рассмотрения и принятых мерах по устранению выявленных замечаний и недопущению их в дальнейшем, а также о сроках и ответственных лицах за их исполнение необходимо письменно сообщить в Счетную палату города, приложив в подтверждение соответствующие документы или указав реквизиты данных документов при наличии их размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска до 01 марта 2025 года.

Председатель

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

С.П. Суханова

Сертификат
00ED767BD0AA2E19BF14CE6A10956204CA
Владелец Суханова Светлана Петровна
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025