



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

03.05.2024 №27-Исх-1337

На № 43-Исх-864 от 25.04.2024

**Директору департамента
общественных коммуникаций
и молодежной политики
администрации города
В.А. Мыльникову**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О порядке предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города (далее – регулирующим органом), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 20.03.2024 (ID проекта 01/16/03-24/00059549).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://www.regulation.admhmao.ru/projects#npa=59549>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.04.2024 по 24.04.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: обществу с ограниченной ответственностью "Редакция газеты "Варта", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовской Торгово-промышленной палате.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения общества с ограниченной ответственностью "Редакция газеты "Варта", Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Ханты-Мансийского регионального отделения общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовской Торгово-промышленной палаты о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24, в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации

от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее – постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782), а также признание утратившим силу постановления администрации города постановления администрации города от 19.10.2017 №1551 "О порядке предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24", в том числе в части:

- установления требований, которым должен соответствовать получатель субсидии;
- уточнения порядка осуществления межведомственного информационного взаимодействия;
- уточнения условий заключения дополнительного соглашения к Соглашению;
- введения формы отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Исключение требований к получателям субсидии в части запрета, связанного с террористической деятельностью или деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием.

Данный альтернативный вариант будет противоречить требованиям пункта 3 раздела II Общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782.

Кроме того, учитывая геополитическую ситуацию, указанный способ создаст риск осуществления незаконных действий органа местного самоуправления в части оказания финансовой поддержки организациям, чья деятельность противоречит законодательству и политическим принципам, установленным в Российской Федерации.

2) Заключение муниципального контракта на выполнение работ, услуг по опубликованию (обнародованию) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования с победителем конкурса, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24", в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При этом участники конкурса понесут дополнительные расходы на сбор справок, получение электронной подписи, аккредитацию на электронной площадке, поездки на транспорте, нотариальное заверение копий документов, оплату банковских услуг, расходные материалы.

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными по срокам заключения соглашения, организации контроля за качеством оказания услуг, а также порядка возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей.

Предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, соответствует действующему законодательству, в том числе требованиям Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", Бюджетному кодексу Российской Федерации, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек одного потенциального получателя субсидии.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске снижения доходов юридического лица, осуществляющего производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24" и, как следствие, невозможности опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, что приведет к нарушению принципа открытости органов власти.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридического лица, осуществляющего производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24", учрежденной для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для субъекта правового регулирования по предоставлению документов в уполномоченные органы:

➤ в департамент общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) Устава города, правовых актов, принятых на местном референдуме, решений Думы города, правовых актов главы города, руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города и иной официальной информации муниципального образования:

1) документов для получения субсидии (раз в год);

2) документов для получения субсидии за отчетный период (ежемесячно) и отчета о достижении значений результата предоставления субсидии (ежеквартально) – предоставляются одновременно;

➤ в информационный отдел Думы города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) правовых актов председателя Думы города:

3) документов для получения субсидии (раз в год);

4) документов для получения субсидии за отчетный период (ежемесячно) и отчета о достижении значений результата предоставления субсидии (ежеквартально) – предоставляются одновременно;

➤ в Счетную палату города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) правовых актов контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска и иной официальной информации муниципального образования:

5) документов для получения субсидии (раз в год);

6) документов для получения субсидии за отчетный период (ежеквартально).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 787,62	808,62	3 915,00	64,00
2)	14 386,44	9 703,44	3 915,00	768,00
3)	4 787,62	808,62	3 915,00	64,00
4)	14 386,44	9 703,44	3 915,00	768,00
5)	4 787,62	808,62	3 915,00	64,00
6)	7 405,48	3 234,48	3 915,00	256,00
Итого	50 541,22	25 067,22	23 490,00	1 984,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 50 541,22 руб., из них:

- единовременные расходы (информационные требования 1, 3, 5) составят 14 362,86 руб.;

- периодические расходы (информационные требования 2, 4, 6) составят 36 178,36 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24" на 2024 год составляет 7,6 млн. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 30.12.2020 №2059 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии в целях возмещения затрат для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии	Проект акта устанавливает правила предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием Устава города, правовых актов, принятых на местном референдуме, решений Думы города, правовых актов главы города, руководителей отраслевых (функциональных)

<p>значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, в том числе информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций"</p>	<p>муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, в том числе информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Порядком установлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - категории юридических лиц, имеющих право на получение Субсидии; - периоды предоставления документов Получателем субсидии; - ежеквартальные отчеты Получателя о достижении значений результата предоставления Субсидий 	<p>органов администрации города (далее - правовые акты) и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24". Проектом акта предусмотрено уточнения в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требований, которым должен соответствовать получатель субсидии; - порядка осуществления межведомственного информационного взаимодействия; - условий заключения дополнительного соглашения к Соглашению; - введения формы отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии.
--	--	--

Мониторинг муниципального нормативного правового акта города Радужный и проекта акта Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения порядка предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением на основании отчета о фактических затратах, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- процедуры проведения ОРВ, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены частично.

Так, регулирующим органом для подготовки заключения об ОРВ не направлен актуальный текст проекта акта по итогам публичных консультаций. Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения об ОРВ проведен анализ проекта акта, размещенного на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (ID проекта 01/16/03-24/00059549) (далее – портал проектов).

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3.11 Порядка если проект муниципального нормативного правового акта изменяет действующие муниципальные нормативные правовые акты, прилагается текст актуальных редакций муниципальных нормативных правовых актов, в которых

жирным шрифтом выделяются предлагаемые изменения, а нормы действующих муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие исключению, приводятся в зачеркнутом виде;

- информация, представленная в сводном отчете об ОРВ проекта акта, свидетельствует о некачественной подготовке документа, в том числе в соответствии с формой, утвержденной приложением 3 к постановлению администрации города от 29.10.2015 №1935, а именно:

- отсутствует дата составления отчета;
- оценка наличия в проекте акта положений, регулирующих отношения в указанной области, в части пунктов 2.3.1 и 2.3.5 проведена некорректно.

По указанным показателям необходимо указать значение "Да", а также в пункте 2.3.5 привести информация о реквизитах и структурных единицах нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с которыми на разработчика проекта муниципального нормативного правового акта возлагается обязанность по разработке муниципального нормативного правового акта либо внесению изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

- в пункте 5.5.2 необходимо указать информацию о структурных единицах нормативных правовых актов, в соответствие с которыми приводится проект акта;

- о выявленных замечаниях к документам, размещенным на портале проектов в целях проведения публичных консультаций в рамках ОРВ проекта акта:

- не соблюдены требования абзаца второго подпункта 5.1 раздела V Порядка, а именно обязательное размещение сводного отчета об ОРВ проекта акта. Во вкладке "сводный отчет" размещен опросный лист о проведении публичных консультаций;

- даты начала и окончания публичных консультаций в уведомлении и опросном листе не соответствуют фактическим датам проведения публичных консультаций на портале проектов;

- о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

- абзацем первым раздела III приложения 1 к проекту акта предусмотрено, что субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе. При этом пунктом 6.4 раздела VI приложения 1 к проекту акта предусмотрен порядок возврата субсидии в бюджет города в случае установления факта нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии.

Противоречие норм предлагаемого правового регулирования, а также широта дискреционных полномочий влечет неопределенность условий предоставления субсидии и может способствовать затруднению ведения предпринимательской деятельности. Выявленная неопределенность должна быть устранена.

➤ пунктом 5.2 раздела V приложения 1 к проекту акта предусмотрено требование о предоставлении получателем субсидии документов для получения субсидии ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, а за декабрь не позднее 25 января следующего года.

При этом в перечне таких документов указан "отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (ежеквартально) согласно приложению 5 к настоящему Порядку".

Подготовка ежеквартального отчета в рамках ежемесячного предоставления документов может повлечь невозможность выполнения данного требования.

Поскольку указанное требование является одним из условий предоставления субсидии, а его невыполнение является основанием для отказа в предоставлении субсидии, такая избыточная обязанность является ограничением для осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, ссылка на форму такого отчета указана некорректно.

➤ абзацем первым раздела III приложения 2 к проекту акта предусмотрено, что субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе. При этом пунктом 6.4 раздела VI приложения 2 к проекту акта предусмотрен порядок возврата субсидии в бюджет города в случае установления факта нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии.

Противоречие норм предлагаемого правового регулирования, а также широта дискреционных полномочий влечет неопределенность условий предоставления субсидии и может способствовать затруднению ведения предпринимательской деятельности. Выявленная неопределенность должна быть устранена.

➤ пунктом 5.2 раздела V приложения 2 к проекту акта предусмотрено требование о предоставлении получателем субсидии документов для получения субсидии ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, а за декабрь не позднее 25 января следующего года.

При этом в перечне таких документов указан "отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (ежеквартально) согласно приложению 5 к настоящему Порядку".

Подготовка ежеквартального отчета в рамках ежемесячного предоставления документов может повлечь невозможность выполнения данного требования.

Поскольку указанное требование является одним из условий предоставления субсидии, а его невыполнение является основанием для отказа в

предоставлении субсидии, такая избыточная обязанность является ограничением для осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, ссылка на форму такого отчета указана некорректно.

➤ пунктом 2.1 раздела II приложения 3 к проекту акта предусмотрено, что субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе. При этом пунктом 5.4 раздела V приложения 3 к проекту акта предусмотрен порядок возврата субсидии в бюджет города в случае установления факта нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии.

Противоречие норм предлагаемого правового регулирования, а также широта дискреционных полномочий влечет неопределенность условий предоставления субсидии и может способствовать затруднению ведения предпринимательской деятельности. Выявленная неопределенность должна быть устранена.

Также обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе:

- размещение доработанных документов по результатам проведения ОРВ, настоящего заключения с указанием его отрицательного статуса и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/03-24/00059549);

- повторного размещения проекта акта и доработанных материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82