



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

03.12.2024 №27-Исх-3956

На № _____ б/н _____ от 27.11.2024 _____

**Заместителю директора департамента,
начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
департамента экономического
развития администрации города
Е.А. Вдовиченко**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 28.04.2021 №344 "О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и утверждении порядка их предоставления" (с изменениями от 16.07.2021 №586, 15.04.2022 №241, 20.12.2022 №900, 29.03.2023 №253, 28.05.2024 №416)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 05.11.2024 (ID проекта 01/16/11-24/00065922), а также в социальной сети "ВКонтакте".

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=65922>

https://vk.com/business_nv86?w=wall-211256478_743%2Fall

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 05.11.2024 по 26.11.2024.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО - Югре, Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Ханты - Мансийскому окружному региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", обществу с ограниченной ответственностью "Европа".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выражены мнения Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, индивидуальным предпринимателем Хомяк Г.Ю., индивидуальным предпринимателем Пайглин Е.А., индивидуальным предпринимателем Моисеенко А.Е. о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальны предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее - постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782), в связи с вступлением в законную силу 01.01.2025 требований к правовым актам в части установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе "Электронный бюджет", в том числе в части:

- конкретизации перечня информации, которая подлежит опубликованию на едином портале и официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска перед началом приема заявок;

- определения лица, ответственного за формирование протокола конкурсной комиссии, подсчет баллов всех оценочных листов, присвоение порядкового номера каждому участнику конкурса, в лице секретаря конкурсной комиссии, а также отображения в протоколе конкурсной комиссии количества набранных баллов в разрезе каждого члена конкурсной комиссии и критериев подписания протокола членами конкурсной комиссии;

- актуализации порядка в соответствии с кадровыми изменениями в структурных подразделениях администрации города;

- добавления случая заключения дополнительного соглашения при изменении типовой формы соглашения;

- включения документального оформления результата проводимой департаментом экономического развития администрации города проверки отчетов об осуществлении расходов, предоставленных получателями гранта.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1. Отсутствие перечня информации, которая подлежит опубликованию на едином портале и официальном сайте органов местного самоуправления города перед началом приема заявок.

Непрозрачность административных процедур при таком варианте может привести к нарушению прав субъектов малого и среднего предпринимательства на получение доступной и открытой информации об условиях проведения конкурса.

2. Отсутствие определенного лица, ответственного за формирование протокола конкурсной комиссии, подсчет баллов всех оценочных листов, присвоение порядкового номера каждому участнику конкурса, а также отображения в протоколе конкурсной комиссии количества набранных баллов в разрезе каждого члена конкурсной комиссии и критериев подписания протокола членами конкурсной комиссии;

Такой вариант повлечет риск возможного недовольства со стороны участников конкурса, связанного с сомнениями в легальности, объективности и прозрачности конкурса.

3. Ограниченный перечень случаев заключения дополнительного соглашения.

Такой вариант повлечет негативные последствия при возникновении непредвиденной ситуации, и, как следствие, создаст ограничения для получения финансовой поддержки субъектами предпринимательства.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными в связи с соответствием действующему законодательству, а также соблюдением принципа открытости и прозрачности действий администрации города.

При этом предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования и способствует созданию экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне предлагаемого правового регулирования, может привести к следующим негативным последствиям:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, в том числе для использования современных технологий и оборудования, сложность в получении кредитов из-за недостаточно высоких, по сравнению с доходностью бизнеса, ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к обеспечению, связанных с получением кредитов;

- слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) малых предприятий и, как следствие, отсутствие полного собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства:

- соответствующих условиям оказания поддержки, установленным статьей 14 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №209-ФЗ), сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона №209-ФЗ;

- состоящих на налоговом учете в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и осуществляющие деятельность на территории города Нижневартовска;

- являющихся начинающими предпринимателями и (или) субъектами молодежного предпринимательства.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 1 905 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155 регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанность для получателей субсидии по предоставлению в администрацию города:

1. Заявки и документов через систему "Электронный бюджет" (единовременно);
2. Подписанного Соглашения через систему "Электронный бюджет" (единовременно).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя гранта в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	3 743,40	3 743,40	0,00	0,00
2)	935,85	935,85	0,00	0,00
Итого	4 679,25	4 679,25	0,00	0,00

Ежегодные (единовременные) информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 4 679,25 руб. из них:

- единовременные расходы (по первому информационному требованию) – 3 743,40., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 2 768,80 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 0,00 руб.;

транспортные расходы – 0,00 руб.;

- единовременные расходы (по второму информационному требованию) – 935,85., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 692,20 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 0,00 руб.;

транспортные расходы – 0,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 23.06.2020 №2534-нпа "Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям конкурса грант главы Сургутского района"</p>	<p>Порядок предоставления грантов в форме субсидий устанавливает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общие положения о предоставлении гранта в форме субсидии; - порядок проведения отбора получателей грантов в форме субсидии для предоставления грантов в форме субсидии; - условия и порядок предоставления грантов в форме субсидии; - требования к отчетности; - требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидии и ответственности за их нарушение. <p>Способ проведения отбора для предоставления гранта в форме субсидии является конкурс.</p> <p>Отбор проводится ежегодно. В целях проведения отбора управление издает приказ о проведении отбора и в течение 5 рабочих дней после издания приказа о проведении отбора размещает на едином портале, а также при необходимости на портале НКО на официальном сайте Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Победившими признаются участники отбора, заявки которых на участие в отборе получили по итогам оценки максимальные итоговые баллы. Если 2 или более заявки при проведении оценки набрали одинаковую сумму баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке, поданной раньше.</p> <p>Результатом предоставления гранта в форме субсидии, является реализация конкурсного проекта.</p> <p>Перечисление гранта в форме субсидии осуществляется в</p>	<p>Проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - конкретизации перечня информации, которая подлежит опубликованию на едином портале и официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска перед началом приема заявок; - определения лица, ответственного за формирование протокола конкурсной комиссии, подсчет баллов всех оценочных листов, присвоение порядкового номера каждому участнику конкурса в лице секретаря конкурсной комиссии, а также отображения в протоколе конкурсной комиссии количества набранных баллов в разрезе каждого члена конкурсной комиссии и критериев подписания протокола членами конкурсной комиссии; - приведения порядка в соответствии с кадровыми изменениями в структурных подразделениях администрации города; - добавления случая заключения дополнительного соглашения при изменении типовой формы соглашения; - включения документального оформления результата проводимой департаментом экономического развития администрации города проверки отчетов об осуществлении расходов,

		<p>течение 10 рабочих дней с даты заключения соглашения главным распорядителем как получателем бюджетных средств на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателем гранта в форме субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.</p> <p>Получатель гранта в форме субсидии предоставляет в управление в срок не позднее 25 декабря текущего года отчет о достижении результатов и показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта в форме субсидии подписанный руководителем получателя гранта в форме субсидии.</p> <p>Получатель гранта в форме субсидии предоставляет в управление не позднее 20 декабря текущего года отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант в форме субсидии, подписанный руководителем и главным бухгалтером (при наличии) получателя гранта в форме субсидии, с приложением документов, подтверждающих расходы.</p>	<p>предоставленных получателями гранта.</p>
2.	<p>Постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 №1646 "Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" муниципальной программы "Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым"</p>	<p>Порядок устанавливает категории получателей субсидии, а также определяет цели, условия, объем, порядок предоставления и возврата субсидий, в целях создания и стимулирования благоприятного инвестиционного климата, условий для развития малого и среднего предпринимательства города Когалыма.</p> <p>Порядок определяет критерии отбора и категории получателей субсидии, устанавливает условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, контролю (мониторингу) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.</p> <p>Способом проведения отбора получателей субсидий является</p>	

		<p>запрос предложений (заявок) на участие в отборе.</p> <p>Результатом предоставления Субсидии является предоставление финансовой поддержки Субъектам и достижение целевых показателей.</p> <p>Получатель Субсидии, в период оказания финансовой поддержки и в течение 1 (одного) года после ее окончания, в срок до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, представляет в отдел делопроизводства и работы с обращениями граждан Администрации города Когалыма.</p>	
3	<p>Постановление Администрации города Пыть-Яха от 22.09.2023 №267-па "Об утверждении порядка предоставления гранта главы города Пыть-Яха в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной и креативной сфере"</p>	<p>Порядок определяет цели, условия, порядок, сроки, предоставления грантов в форме субсидий, а также порядок проведения конкурса проектов (далее - конкурс) субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной и креативной сфере.</p> <p>Грант предоставляется в соответствии с решением Думы города о бюджете города Пыть-Яха на текущий финансовый год и плановый период, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на реализацию муниципальной программы "Развитие экономического потенциала города Пыть-Яха".</p> <p>Способом проведения отбора получателя Гранта является конкурс проектов.</p> <p>Решение комиссии по определению победителя конкурса оформляется протоколом в течение 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем проведения заседания комиссии.</p> <p>Планируемым результатом предоставления Гранта является предоставление финансовой поддержки победителю конкурса и достижение целевых показателей.</p> <p>Главный распорядитель как получатель бюджетных средств перечисляет денежные средства получателю Гранта в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в порядке, установленном соглашением в</p>	

		<p>срок не позднее 10 (десятого) рабочего дня, следующего за днем регистрации распоряжения администрации города Пыть-Яха о предоставлении грантовой поддержки социальному и креативному предпринимательству в форме субсидии.</p> <p>Получателем Гранта предоставляется отчетность о достижении значений результатов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Грант в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными комитетом по финансам администрации города, а также содержательный отчет (информацию) и финансовый отчет (информация о расходах с приложением копий первичных документов).</p>	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Когалыма, Пыть-Яха, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска выявил, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения требований к проведению конкурса потенциальных получателей гранта.

Отличие правовых актов города Когалым, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска заключается в части требований, которым должен соответствовать потенциальный получатель гранта, и требований к отчетности. Кроме того, правовое регулирование Сургутского района и города Пыть-Яха не предусматривает подачу заявок через систему "Электронный бюджет".

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершение бизнес-процесса (ID проекта 01/16/11-24/00065922).

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
72F233C462E1173A3FE544F6D0EA2135
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 25.07.2024 с по 18.10.2025

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Фульмес Наталья Юрьевна,
тел: (3466) 24-42-82