



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

30.12.2020 № 27-исх-4209

На № 31-Исх-2027 от 26.12.2020

Заместителю
директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
Р.Р. Назмутдинову

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска», рассмотрев проект постановления администрации города «Об утверждении Порядка выдачи и закрытия разрешений на проведение земляных работ на территории города Нижневартовска», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск, а также на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 16.12.2020.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=27536>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 16.12.2020 по 30.12.2020.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: акционерное общество «Управляющая компания №1», акционерное общество «Управляющая компания №2», акционерное общество «Жилищный трест №1», муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», акционерное общество «Городские электрические сети», акционерное общество «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижневартовский государственный университет», Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от акционерного общества «Управляющая компания №1», акционерного общества «Управляющая компания №2», акционерного общества «Жилищный трест №1», муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», акционерного общества «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2» об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения физических лиц Лишня Виктора и Рогова Георгия о соответствии проекта акта действующему законодательству.

Кроме того, поступили предложения от акционерного общества «Городские электрические сети»:

- об исключении документов из обязательного для предоставления перечня, которые подлежат предоставлению в порядке межведомственного

информационного взаимодействия, либо конкретизации случаев, в которых они являются необходимыми приложениями к разрешению на производство земляных работ;

- приказ о назначении лиц, ответственных за проведение земляных работ от заказчика и подрядчика, имеющих специальные технические знания для производства работ и ознакомленных с Порядком, предлагается уточнить «вариант оформления приказа, приведенного в приложении 5 к Порядку».

Регулирующим органом направлен ответ акционерному обществу «Городские электрические сети» от 28.12.2020 №31-Исх-2038 о частичном учете предложений, а именно:

- исключены документы из обязательного для предоставления перечня, которые подлежат предоставлению в порядке межведомственного информационного взаимодействия (предложение учтено);

- в приложении 5 к Порядку указан образец приказа, который заполняется в произвольной форме (предложение не учтено).

Уполномоченный орган поддерживает позицию регулирующего органа.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях координации земляных работ с работами по благоустройству территории, недопущения нарушения благоустройства территорий, предотвращения аварий и других чрезвычайных ситуаций и определяет основные правила проведения земляных работ при строительстве, реконструкции или ремонте объектов, а также при асфальтировании, озеленении и благоустройстве территории города Нижневартовска.

Проектом акта предусмотрено утверждение порядка выдачи и закрытия разрешений на проведение земляных работ на территории города Нижневартовска.

Проект акта основан на реализации постановлений Правительства Ханты-Мансийского округа – Югры от 11.07.2014 №257-п «Об установлении перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», от 19.06.2015 №174-п «О порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», решения Думы города Нижневартовска от 18.09.2020 №667 «О Правилах благоустройства территории города Нижневартовска».

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться дополнение Правил благоустройства территории города Нижневартовска Порядком выдачи и закрытия разрешений на проведение земляных работ на территории города Нижневартовска.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы физических и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, являющихся правообладателями земельного участка, на котором предполагается проводить земляные работы, либо собственником или эксплуатирующей организацией объектов при проведении капитального, текущего или аварийного ремонта объектов, в том числе для прокладки (переноса) сетей инженерного обеспечения, благоустройства территории.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для заказчика:

- 1) предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного перечня документов для получения разрешения на проведение земляных работ;
- 2) в случае продления разрешения на проведение земляных работ предоставление в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города письменного обращения с указанием причин и срока продления разрешения и оригинал разрешения;
- 3) предоставления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города установленного перечня документов для закрытия разрешения на проведение земляных работ.

Для подготовки и предоставления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя разрешения на проведение земляных работ составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя разрешения на проведение земляных работ, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 623,36	1 809,36	3 760,00	54,00
2)	4 266,34	452,34	3 760,00	54,00
3)	4 266,34	452,34	3 760,00	54,00
Итого	14 156,04	2 714,04	11 280,00	162,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя разрешения на проведение земляных работ составят 14 156,04 рублей, из них:

- единовременные расходы для получения разрешения на проведение земляных работ 5 623,36 рубля, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 809,36 рублей;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 760,00 рублей;

транспортные расходы – 54,00 рубля;

- единовременные расходы продления разрешения на проведение земляных работ 4 266,34 рублей, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 452,34 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 760,00 рублей;

транспортные расходы – 54,00 рубля;

- единовременные расходы для закрытия разрешения на проведение земляных работ 4 266,34 рублей, в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 452,34 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 760,00 рублей;

транспортные расходы – 54,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и России.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 14.01.2015 №44 «Об утверждении порядка выдачи и закрытия разрешений на производство земляных работ на территории города Сургута»	Постановлением определен порядок выдачи и закрытия разрешений на производство земляных работ на территории города Сургута	Проектом акта предусмотрено утверждение порядка выдачи и закрытия разрешений на проведение земляных работ на территории города Нижневартовска
2.	Постановление	Постановлением определен порядок	

	администрации города Ижевска от 26.07.2012 №771 «Об утверждении порядка выдачи и закрытия разрешений на производство земляных работ на территории города Ижевска»	выдачи и закрытия разрешений на производство земляных работ на территории города Ижевска	
3.	Постановление администрации города Кургана от 08.10.2019 №6622 «Об утверждении Порядка выдачи, продления, внесения изменений, закрытия разрешения на проведение земляных работ, Порядка восстановления благоустройства, нарушенного при проведении земляных работ, и формы Уведомления об осуществлении земляных работ на территории города Кургана»	Постановлением определен порядок выдачи, продления, внесения изменений, закрытия разрешения на проведение земляных работ, порядок восстановления благоустройства, нарушенного при проведении земляных работ, и форма уведомления об осуществлении земляных работ на территории города Кургана	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Ижевска, Кургана и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления порядка выдачи и закрытия разрешений на проведение земляных работ, а именно обеспечения надлежащего уровня благоустройства территорий, установления единых требований к выдаче и закрытию разрешений на проведение земляных работ.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения оценки регулирующего воздействия и настоящего заключения.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



М.А. Губанова

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Зяблова Ксения Владимировна
тел: (3466) 24-42-82