



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТАВЛЕНИЯ ПЛАНА-ГРАФИКА ЗАКУПОК

ВОРОНКОВА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА
юриисконсулыт
Экспертного центра
Института госзакупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Идентификационный код закупки

Приказ Минфина России от 10.04.2019г. N55н "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки"

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это 36-значный цифровой код, который присваивается закупке и обеспечивает взаимосвязь документов, относящихся к закупке.

В документах (информации) этот код указывается **с использованием ЕИС** (ч. 1, 2 ст. 23 44-ФЗ, пп. 4, 5 Порядка формирования ИКЗ).

Каждой закупке (лоту) присваивается отдельный код (в том числе, если она осуществляется в соответствии с ч. 12 ст. 93 44-ФЗ):



Искл. закупки на основании пп. 4, 5, 23, 42, 44 ч.1 ст. 93 44-ФЗ (п. 3 Порядка формирования ИКЗ).
В этих случаях код присваивается общему объему закупок на год

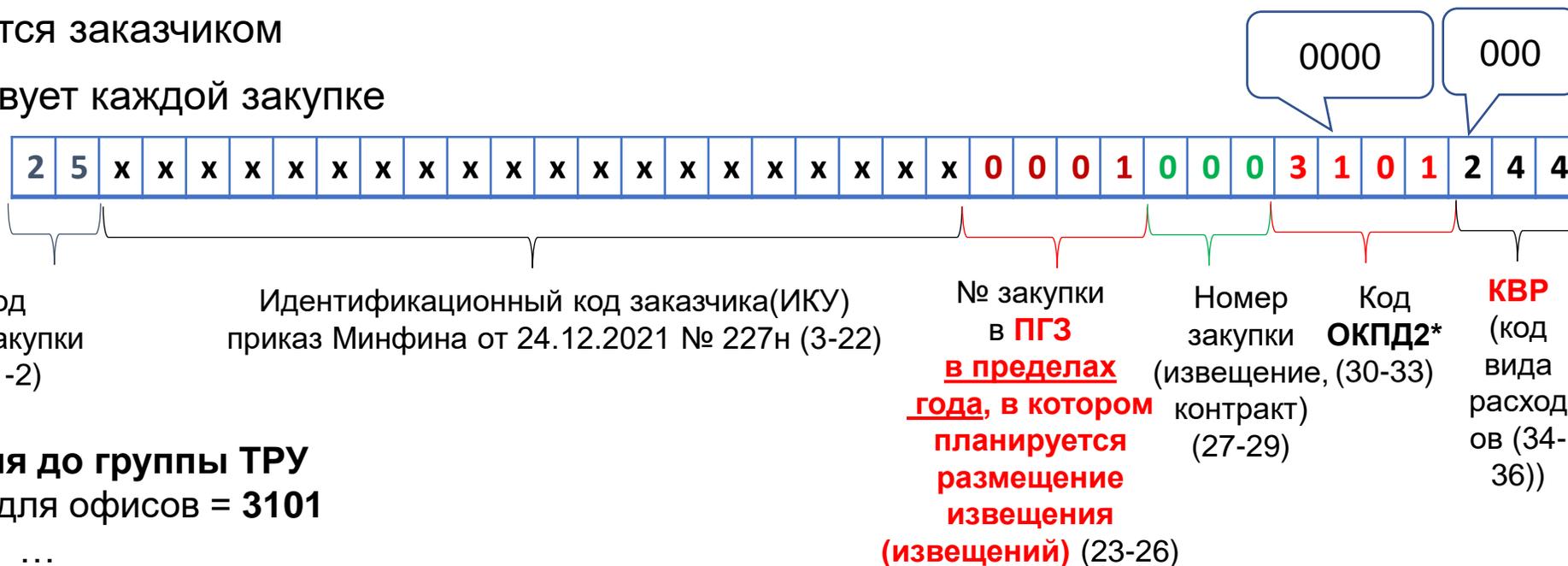
✓ **Важно!** Закупку товара по пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ можно провести в электронной форме. При этом следует учитывать ряд особенностей (ч. 12 ст. 93 44-ФЗ). В частности, **каждой такой закупке следует присваивать отдельный код** (п. 3 Порядка формирования ИКЗ).



Идентификационный код закупки

Приказ Минфина России от 10.04.2019 № 55н

- ✓ 36-значный код
- ✓ Формируется заказчиком
- ✓ Соответствует каждой закупке



* Детализация до группы ТРУ
31.01 Мебель для офисов = 3101

...



Случаи, когда в разрядах ИКЗ указывается значение «0»

в 27-29 разрядах

- в случаях закупок ТРУ в соответствии с п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч.1 ст. 93 на этапе формирования и утверждения заказчиком ПГ на очередной финансовый год и плановый период в 27-29 разрядах ИКЗ указываются значения "0".
- порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в разрядах 23-26 ИКЗ, заказчик укажет только **на этапе размещения извещения о закупке, направления приглашения**

в 30-33 разрядах

В случаях закупок ТРУ:

- в соответствии с пп. "г" п. 2 ч. 10 ст. 24 (ЛП для назначения пациенту) и п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ;
- подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по ОКПД2.

в 34-36 разрядах

В случае закупки ТРУ:

- ГУП / МУП;
- расходы на финансовое обеспечение которых **подлежат отражению по нескольким кодам вида расходов** бюджетной классификации РФ



ИКЗ в плане-графике и в извещении

Из доводов жалобы следует, что в извещении о проведении электронного аукциона указан ИКЗ, не соответствующий ИКЗ, указанному в плане-графике, что является нарушением требований частей 1, 2 статьи 23 Закона о контрактной системе.

27-29 разряды (номер закупки в пределах номера закупки в ПГ)

В извещении указан ИКЗ 222583700874158370100100390013250244.

В позиции плана графика указан ИКЗ 222583700874158370100100390003250244.

Таким образом, ИКЗ из извещения, проекта контракта не соответствует ИКЗ, указанному в плане-графике.

Пунктом 9 Порядка формирования ИКЗ установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 – 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Таким образом, изменения значения в 27 – 29 разрядах идентификационного кода закупки происходят на этапе размещения извещения об осуществлении закупки.

Комиссия УФАС: нарушений при формировании ИКЗ субъектами контроля допущено не было, в связи с чем довод подателя жалобы признается необоснованным.

Решение УФАС по Пензенской области от 15.02.2022 № 058/06/106-128/2022

Аналогичные выводы содержатся в Решении УФАС по Москве от 19.04.2023 по делу № 077/06/106-5074/2023, Решении УФАС по Республике Бурятия от 08.04.2021 № 003/06/64-313/2021, 003/06/64-314/2021



КТРУ при планировании закупок

ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ. Правила использования КТРУ устанавливаются Правительством РФ.

п. 2 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145: Каталог не применяется при планировании закупок (абз. 2-4 подп. «а» исключили из ПП № 145).

Комиссия УФАС России отмечает, что **Заказчику предоставлено право самостоятельно определять код ОКПД2**, путем соотнесения объекта закупки применительно к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги).

Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода ОКПД2, к порядку выбора кода ОКПД2. Также **Закон о контрактной системе не предусматривает такого нарушения, как неправильно выбранный заказчиком код ОКПД2**,

вместе с тем, правильное соотнесение закупаемого товара (работы, услуги) применительно к конкретному коду ОКПД2 влияет на правильный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выбор кода ОКПД2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода (аналогичная позиция отражена в письме ФАС России от 13.03.2019 N ИА/19176/19).

Решение УФАС по Кировской области от 18.06.2024 № 043/06/106-519/2024



Какой код ОКПД2 выбрать?

Согласно п. 3.1.1 ДоЗ при описании объекта закупки **заказчиком указан код 33.13.11.000 ОКПД2**, который имеет наименование **"Услуги по ремонту и ТО инструментов и приборов для измерения, испытаний и навигации"**. Вместе с тем, ОКПД2 также предусматривает группировку 71.12.11 **"Услуги в виде научно-технических консультаций"**, включающую, среди прочего, инженерно-технические консультации по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и энергосервис.

Исходя из наименования объекта рассматриваемой закупки (выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности), при ее описании в ДоЗ код 33.13.11.000 ОКПД2 заказчиком установлен **ошибочно**.

Включение в ООЗ кода, не соответствующего закупаемым работам, нарушает принцип открытости и прозрачности, поскольку является недостоверной информацией и может ввести в заблуждение потенциальных УЗ.

Кроме того, включение неверного кода ОКПД2 в ИКЗ и, как следствие, ПГ закупок **может затруднить** потенциальным участникам, ориентирующимся при поиске закупок на определенную сферу деятельности, соответствующую коду ОКПД2, **поиск такой закупки и ограничить тем самым круг таких участников – нарушение по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП**

Выдано предписание об аннулировании торгов

Решение УФАС по Новгородской области от 16.07.2020 г. № 053/06/108-360/2020



Какой код ОКПД2 выбрать?

Объектом закупки является **поставка смеси белковой композитной сухой**. При этом, заказчиком установлен код ОКПД 2 10.89.19.150 - Добавки пищевые комплексные.

Вместе с тем, **Комиссия УФАС России считает, что для указанного объекта** закупки, а именно, для специализированного пищевого продукта диетического питания **заказчику необходимо было выбрать код ОКПД2 10.86.10.900 - Специализированная пищевая продукция**, в том числе, диетическая, не включенная в другие группировки. Таким образом, заказчиком нарушены положения ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, однако данные нарушения не повлияли на результаты закупки, Комиссия УФАС полагает возможным не выдавать заказчику предписание об отмене результатов закупки.

Решение УФАС по Новосибирской области от 15.04.2020 по делу N 054/06/7-716/2020



Изменение ПГ

ПГ подлежат изменению при необходимости в случаях (п. 22 Положения ПП РФ 1279):

✓ предусмотренных **п. 1 - 4 ч. 8 ст. 16 44-ФЗ:**

- 1) приведение в соответствие в связи с изменением **нормирования в сфере закупок** (ст. 19 требования к ТРУ (в т. ч. предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат);
- 2) приведение в соответствие в связи с **изменением** доведенного до заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств** в соответствии с бюджетным законодательством РФ, **изменением показателей планов (программ) ФХД** гос. / мун. учреждений, ГУП / МУП, **изменением** соответствующих **решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;**
- 3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам **обязательного общественного обсуждения** закупки в соответствии со ст. 20 44-ФЗ;
- 4) **использования** в соответствии с законодательством РФ **экономии**, полученной при осуществлении закупки;

✓ **в иных случаях**, установленных **ПРФ** ➤



Изменение ПГ

Иные случаи в Положении ПП РФ 1279:

- ✓ уточнения информации об объекте закупки;
- ✓ исполнения предписания органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 44-ФЗ;
- ✓ **признания закупки несостоявшейся;**
- ✓ **расторжения контракта;**
- ✓ возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении ПГ было невозможно.

Изменения должны быть внесены не позднее чем **за 1 день до**
(ч. 9 ст.16 44-ФЗ):

- ✓ размещения в ЕИС извещения о закупке;
- ✓ направления приглашения;
- ✓ дня заключения контракта с ЕП;
- ✓ **ЕП по п. 9 ч. 1 ст. 93** (неотлож. мед. помощь, ЧС, ОНС) – не позднее дня заключения контракта.



**Датой внесения
изменений считается дата
утверждения таких
изменений.**

При внесении изменений в ПГ в ЕИС в соответствии с Положением размещается **новая редакция ПГ с указанием даты внесения таких изменений** (см. п. 24 Положения ПП РФ 1279)



Нарушение порядка изменения ПГ

Из материалов дела следует, что **20 ноября 2023** года между Заказчиком и Подрядчиком заключен муниципальный контракт на услуги по проведению гос. экспертизы проектной документации по объекту капитального строительства: «Физкультурно-оздоровительный комплекс...», по цене 720 686,00 руб.

21 ноября 2023 года на следующий день, после заключения контракта от 20.11.2023, заказчиком размещены в ЕИС изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а именно: **изменены сведения о финансовом обеспечении закупки "Проведение государственной экспертизы проектно - сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса" с 0,00 руб. на 720 700,00 руб.**

Следовательно, нарушен срок размещения изменений в план-график закупок в единой информационной системе в сфере закупок, установленный Федеральным законом N 44-ФЗ. Должностное лицо заказчика признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьей 7.29.3

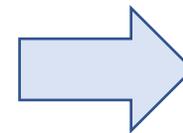
Решение Кировского областного суда от 27.08.2024 по делу N 77-719/2024 (УИД 43RS0002-01-2024-005167-35)



Нарушение порядка изменения ПГ

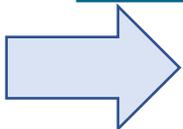
Из материалов дела следует, что **контрактный управляющий в 2022 году осуществил закупки, не предусмотренные планом-графиком закупок от 2022 года, без внесения в него необходимых изменений в установленный срок**, нарушив требования частей 1, 8, 9 ст. 16 Федерального закона N 44-ФЗ, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ. Исследовав материалы дела, судья приходит к следующему:

План-график закупок на 2022 год и изменения к нему утверждены и размещены в срок. Все версии планов-графиков закупок на 2022 год прошли контроль за непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика. Сумма запланированных закупок ПГ ниже доведенных лимитов, отраженных в ПФХД.





Нарушение порядка изменения ПГ (продолжение)



В то же время анализ информации, содержащейся в реестре контрактов и самих контрактах, а также подсчет общей суммы заключенных контрактов показал, что в 2022 году МБОУ ... **заключено 215 контрактов на общую сумму 90 249 788 руб. 53 коп., что на 16 787 939 руб. 97 коп. больше объема закупок, отраженных в плане-графике** закупок на 2022 год. Таким образом, МБОУсовершило закупки, не предусмотренные планом-графиком закупок. Соответствующие изменения в план-график закупок в 2022 году не были внесены, что подтверждается планами-графиками закупок за 2022 год.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что должностное лицо - контрактный управляющий МБОУ осуществил в 2022 году закупки, не предусмотренные планом-графиком закупок от 2022 года, без внесения в него необходимых изменений в установленный срок, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ - нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений).

Постановление Пуровского районного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.08.2023 по делу N 5-79/2023



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



**Институт госзакупок
roszakupki_ru
#Росзакупки**